

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๗๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙ เมษายน ๒๕๕๘

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี และขอความเห็นชอบในการออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม
กรณีการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานน้ำตาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๐๔๘๙
ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกรณีการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี และขอความเห็นชอบ
ในการออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม กรณีการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานน้ำตาล
ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่
๙ เมษายน ๒๕๕๘ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๑๐ ตุลาคม ๒๕๓๒ และเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ได้กำหนดแนวทางในการควบคุมการตั้ง
หรือย้าย หรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลไว้ ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่า
มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และไม่รองรับแผนยุทธศาสตร์อ้อย
โรงงาน และน้ำตาลทราย (Roadmap) พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๙ ที่ภาคอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
จำเป็นต้องมีการปรับตัวเพื่อรองรับกับนโยบายรัฐบาลที่สนับสนุนการปลูกอ้อยทดแทนข้าวในพื้นที่
นาดอนที่ขาดศักยภาพ เพื่อเพิ่มผลผลิตให้เพียงพอกับความต้องการของตลาดน้ำตาลทราย
ทั้งภายในและต่างประเทศ คณะรัฐมนตรีย่อมมีอำนาจในการพิจารณาทบทวนหรือยกเลิก
มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสถานการณ์ความจำเป็น
ในปัจจุบันได้

สำหรับร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การอนุญาตให้ตั้ง หรือย้าย
หรือขยายโรงงานน้ำตาลในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอนี้
มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้ผู้ขออนุญาตตั้งหรือขยายโรงงานน้ำตาล
ต้องปฏิบัติ ซึ่งเมื่อพิจารณามาตรา ๓๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่เป็นบทอาศัย
อำนาจในการออกร่างประกาศฉบับนี้แล้ว สำนักงานฯ เห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวให้อำนาจรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีในการกำหนดจำนวนและขนาดของโรงงาน
แต่ละประเภท หรือชนิดที่จะให้ตั้งหรือขยาย หรือที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง
ดังนั้น จำเป็นจะต้องมีการปรับปรุงร่างประกาศนี้ เพื่อให้มีลักษณะเป็นการกำหนดชนิดของโรงงาน

ที่จะอนุญาตให้ตั้ง หรือไม่ให้ตั้งตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ร่างประกาศนี้กำหนด อย่างไรก็ตาม กรณีนี้เป็นรายละเอียดที่สามารถแก้ไขได้ในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบ ร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการแล้ว ซึ่งในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการดังกล่าวสมควรที่จะพิจารณาให้ร่างประกาศฉบับนี้ไม่มีเนื้อหา ที่ขัดแย้งหรือก้ำกึ่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๖๗ (นางชนนันท์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th