



ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕/ ๑๑๑๑

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | | |
|------------------|--|---------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| | ๒. ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| | ๓. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| | ๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| | ๕. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๑ กับร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | จำนวน ๑๒๐ ชุด |

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องคณะรัฐมนตรี ในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ (แผนนิติบัญญัติ) และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว โดยในส่วนที่กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุขเสนอและรับผิดชอบคือ ลำดับที่ ๓๙ ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้เสนอแก้ไขกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลสถานพยาบาลทั้งภาครัฐและภาคเอกชนให้มีคุณภาพมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุขจะต้องดำเนินการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายภายในปี ๒๕๕๗ ซึ่งในการดำเนินการกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมทั้งได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียแล้ว ซึ่งผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ต่อมามีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองจึงจำเป็นต้องชะลอเรื่องไว้รอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง
(ไม่มี)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียกับร่างพระราชบัญญัติแล้ว โดยวิธีการดังต่อไปนี้

(ก) จัดการประชุมสัมมนาประชาพิจารณ์ จำนวน ๒ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมมิราเคิลแกรนด์ กรุงเทพมหานคร และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมมิราเคิลแกรนด์ กรุงเทพมหานคร โดยผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องได้เข้าร่วมประชุมพิจารณาการแสดงความคิดเห็นและเสนอแนะแนวทางต่างๆ เพื่อประโยชน์ในการกำหนดมาตรการตามพระราชบัญญัตินี้อย่างกว้างขวาง

(ข) จัดส่งร่างพระราชบัญญัติและแบบสอบถามไปยังส่วนราชการต่างๆ ทั้งในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขและนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เช่น กระทรวงและกรมต่างๆ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด โรงพยาบาลประเภทต่างๆ สถาบันการศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถานพยาบาลเอกชน เป็นต้น เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เพื่อให้หน่วยงานเหล่านั้นส่งแบบสอบถามกลับมายังกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพื่อรวบรวมข้อมูลและความคิดเห็นต่างๆ ในการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติต่อไป

(ค) การเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัตินี้ทางเว็บไซต์เพื่อรับฟังความคิดเห็นทางด้านกฎหมายไทยและเว็บไซต์ของหน่วยงานระดับกรมและกองเพื่อรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบออนไลน์แล้ว

๑.๓.๒ ในการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้พิจารณาดำเนินการต่อไปได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากรูปแบบสถานพยาบาลของรัฐในปัจจุบันมีความเปลี่ยนแปลงไปและมีรูปแบบที่หลากหลายขึ้นทั้งในส่วน of สถานพยาบาลที่เป็นองค์การมหาชนและสถานพยาบาลในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งกำลังเกิดขึ้นในปัจจุบัน รวมไปถึงกรณีของสถานพยาบาลภาครัฐที่ดำเนินการและบริหารอย่างเอกชน และสถานพยาบาลภาครัฐที่ไปซื้อกิจการของสถานพยาบาลเอกชน และนำไปจ้างให้เอกชนอื่นบริหารซึ่งโดยสภาพแล้วสถานพยาบาลสองประการหลังนี้มีความแตกต่างจากสถานพยาบาลเอกชน ดังนั้นหากมาตรา ๕ ยกเว้นการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลกับสถานพยาบาลของรัฐทุกประเภท ก็จะไม่มีความหลักประกันว่าประชาชนจะได้รับบริการอย่างปลอดภัยและมีคุณภาพ และมีปัญหาเรื่องสองมาตรฐาน ดังนั้นจึงสมควรปรับปรุงร่างมาตรา ๕ ให้ยกเว้นสถานพยาบาลของรัฐบางประเภท หรือยกเว้นหลักเกณฑ์บางเรื่องสำหรับสถานพยาบาลของรัฐ แต่ไม่ใช่เป็นการยกเว้นสถานพยาบาลของรัฐโดยสิ้นเชิง รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการสถานพยาบาลและคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีให้มีความเหมาะสม จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๒) ที่กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

๔. สารสำคัญ...

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้อนุญาต” ให้หมายถึงอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพหรือผู้ที่อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพมอบหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๔.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจรัฐมนตรีในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขสำหรับลักษณะของสถานพยาบาลและมาตรฐานการบริการของสถานพยาบาลซึ่งดำเนินการโดยส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการสถานพยาบาล และให้รองอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

๔.๔ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี ให้มีความเหมาะสมทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในเขตจังหวัดอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๒๕๕๕ ต่อ ๑๒๗๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๔ ๕๖๕๑