



ที่ พม ๐๖๐๓.๗/ ๓๔๕

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๕ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. แผ่นบันทึกข้อมูลร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดนโยบายให้การค้ามนุษย์เป็นปัญหาเฉพาะหน้า ที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไขโดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวด และจัดการปัญหาอื่นๆ ที่เชื่อมโยงต่อเนื่องให้เบ็ดเสร็จ ซึ่งการขอทานเป็นรูปแบบของการค้ามนุษย์อย่างหนึ่ง

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องตามมาตรา ๔ (๒) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.สาระสำคัญของข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัตินี้ เนื่องด้วยปัจจุบันการขอทานมีลักษณะของการแสวงหาประโยชน์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายจากผู้ซึ่งอาศัยความอ่อนด้อยทางร่างกาย สติปัญญา ความสามารถ หรือสภาพจิตใจของบุคคลอื่น อันส่งผลให้เกิดความเสียหายและความสงบเรียบร้อยของประเทศ ประกอบกับพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้ใช้บังคับมานานแล้ว บทบัญญัติต่างๆ ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ควรที่จะได้มีการกำหนดให้มีการจัดระเบียบเกี่ยวกับ

/การสงเคราะห์...

การสงเคราะห์และการควบคุมการขอทานให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้บุคคลซึ่งกระทำการใด ๆ ให้ผู้อื่นกระทำการขอทานตามที่ต่าง ๆ ได้รับโทษทางอาญา เพื่อเป็นการคุ้มครองสวัสดิภาพของบุคคลดังกล่าวมิให้ตกเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์ของผู้อื่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. สรุปดังนี้

๑) ห้ามมิให้มีการขอทาน หากผู้ใดฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

๒) คนขอทานที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้เนื่องจากเป็นผู้สูงอายุ คนพิการ คนวิกลจริต หรือคนมีโรค พึ่งได้รับความช่วยเหลือจากทางราชการ และได้รับการยกเว้นโทษ แต่หากไม่ไปหรือหลบหนีจากสถานสงเคราะห์มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

๓) การเล่นดนตรีหรือการแสดงความสามารถไม่ถือว่าเป็นการขอทาน

๔) ผู้ประสงค์จะเล่นหรือแสดงที่ใดให้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดหลักเกณฑ์หรือวางระเบียบเกี่ยวกับสถานที่ วันเวลา การใช้อุปกรณ์ และการเล่นหรือการแสดงความสามารถเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพ ลักษณะ หรือประเพณีท้องถิ่นได้

๕) ผู้ใดใช้ บังคับ ชูเชิญ จ้าง วาน ยูงส่งเสริม หรือกระทำด้วยวิธีการอื่นใดให้ผู้อื่นขอทาน หรือนำบุคคลอื่นมาเป็นประโยชน์ในการขอทานของตน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี และปรับไม่เกินสามหมื่นบาท

ถ้าการกระทำความผิดข้างต้นกระทำต่อเด็ก ผู้สูงอายุ ผู้เจ็บป่วย คนพิการหรือทุพพลภาพ หรือหญิงมีครรภ์ ฯลฯ หรือมีการนำผู้อื่นจากภายนอกราชอาณาจักรให้มาขอทานในราชอาณาจักร ฯลฯ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี และปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท ทั้งนี้ ยกเว้นการกระทำความระหว่างบุพการีและผู้สืบสันดานโดยมิได้มีลักษณะเป็นการบังคับหรือชูเชิญ

๖) กำหนดให้มีคณะกรรมการควบคุมการขอทาน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานกรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่งอื่นอีกจำนวน ๑๐ คน มีผู้ทรงคุณวุฒิที่รัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน ๗ คน โดยมีอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่เสนอนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการสงเคราะห์ แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการขอทานรวมทั้งการดำเนินการกับผู้แสวงหาประโยชน์จากการขอทาน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ รวมทั้งเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีให้มีหรือปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่สนับสนุนนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการขอทาน โดยกำหนดให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ

๗) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง และส่งตัวไปยังสถานสงเคราะห์ ในกรณีที่คนขอทานเป็นคนต่างด้าวให้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

/๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อตุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

โทร. ๐-๒๖๕๙-๖๒๙๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๒๕๖๘