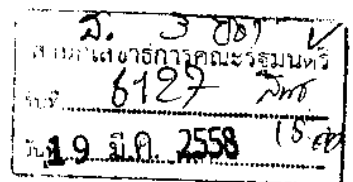


ที่ กค ๐๕๐๓/ ๕๔๐๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร
(ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ.
 ๓. บันทึกหลักการและเหตุผล ประกอบร่างกฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๔. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างกฎกระทรวงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔
 ๕. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
 ๖. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. กับกฎกระทรวงฉบับปัจจุบัน
 ๗. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ด้านศุลกากรบึงกาฬ ได้ส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนด ทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย กฎกระทรวงฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมด้านพรมแดน และทางอนุมัติของด้านศุลกากร บึงกาฬเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้บริการข้ามแดนและเพื่อให้การบริการและการควบคุมทาง ศุลกากรครอบคลุมเขตพื้นที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน อีกทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการเป็นประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

/๑.๒ ด้านศุลกากร...

๑.๒ ด้านศุลกากรเชียงของ ได้ส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติม เขตศุลกากร ด้านพรมแดน และทางอนุมัติของด้านศุลกากรเชียงของ เพื่อเป็นการจัดระเบียบและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติ พิธีการศุลกากรในการนำเข้า การส่งออก และการส่งออกซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้าหรือของ ที่มีทัศนัยบน ประกอบกับเพื่อประโยชน์ในด้าน Logistic and Supply Chain อันเป็นการรองรับการขนส่ง ทางบกเส้นทาง RmA ตามกรอบการดำเนินโครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-Regional Economic Cooperation) และเป็นการเตรียมความพร้อม เข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

๑.๓ กรมศุลกากรได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติม เขตศุลกากร ด้านพรมแดน และทางอนุมัติของด้านศุลกากรเชียงของ และแก้ไขเพิ่มเติม ด้านพรมแดน และทางอนุมัติของด้านศุลกากรบึงกาฬ

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง กำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร๐๙๐๓/๐๓๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๗ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย)

๑.๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๗๐๓๗ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนาม ตลอดจนวัน เดือน ปี และฉบับที่ ของร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ แล้วส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา แต่เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง คณะรัฐมนตรีใหม่ กระทรวงการคลัง จึงต้องดำเนินการนำเรื่องเสนอเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ด้านศุลกากรบึงกาฬ เนื่องจากที่ทำการด้านศุลกากรบึงกาฬปัจจุบัน ตามกฎกระทรวง กำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ตั้งอยู่บริเวณท่าแพขนานยนต์ เลขที่ ๑๒๕ หมู่ที่ ๒ ถนนบึงกาฬ-พันลำ ตำบลลิศขันธ์ อำเภอบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ แต่ในทางปฏิบัติ ยังคงมีการใช้บริเวณหน้าด้านศุลกากรเก่า ซึ่งตั้งอยู่เลขที่ ๙๐ หมู่ที่ ๒ ถนนบึงกาฬ-พันลำ ตำบลลิศขันธ์ อำเภอบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ หรือท่าเรือโดยสารระหว่างอำเภอบึงกาฬ-เมืองปากซัน เป็นจุดผ่านแดน การระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (อำเภอบึงกาฬ-เมืองปากซัน)

/ตามมติ...

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๓๕ เนื่องจากท่าเรือโดยสารที่ด้านศุลกากรเก่า ตั้งอยู่ใกล้ตัวเมืองบึงกาฬมากกว่าท่าแพขนานยนต์ จึงมีความสะดวกแก่ประชาชนผู้ให้บริการในการข้ามแดน มากกว่า และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้ให้บริการข้ามแดนและเพื่อให้การบริการและการควบคุมทางศุลกากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

๒.๑.๑ กำหนด “ด้านพรมแดนท่าเรือบึงกาฬ” บริเวณท่าเทียบเรือโดยสาร (หน้าด้านศุลกากรเก่า) ซึ่งตั้งอยู่เลขที่ ๙๐ หมู่ที่ ๒ ตำบลวิศิษฐ์ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

๒.๑.๒ กำหนด “ทางอนุมัติ” จากด้านพรมแดนท่าเรือบึงกาฬไปตามถนน สาธารณประโยชน์หน้าด้านศุลกากรเก่าเลี้ยวขวาไปตามถนนสายบึงกาฬ-พันลำ ถึงด้านศุลกากรบึงกาฬ

๒.๒ ด้านศุลกากรเชียงของ เพื่อรองรับโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) ข้ามแม่น้ำโขง เพื่อเชื่อมพรมแดนระหว่างราชอาณาจักรไทย และ สปป. ลาว ณ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย โดยแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดเขตศุลกากร ทางอนุมัติและด้านพรมแดนของด้านศุลกากรเชียงของ ให้ด้านศุลกากรเชียงของเป็นท่าหรือที่สำหรับ นำของเข้าหรือส่งออก หรือสำหรับส่งออกซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้า หรือของที่มีทัณฑ์บน เนื่องด้วย กรมทางหลวงยังมีได้ส่งมอบพื้นที่ในการจัดสร้างที่ทำการด้านศุลกากรเชียงของแห่งใหม่ ณ บริเวณโครงการ ก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) จังหวัดเชียงใหม่ ให้แก่กรมศุลกากร จึงมีความจำเป็นที่ต้องใช้ที่ทำการปัจจุบันในการทำการปฏิบัติพิธีการทางศุลกากร ในระหว่างที่ทำการ ด้านศุลกากรแห่งใหม่ยังไม่อาจทำการก่อสร้างและเปิดใช้งานได้ เพื่อเป็นการจัดระเบียบและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติพิธีการศุลกากรในการนำของเข้าการส่งออกและการส่งออกซึ่งของที่ขอคืน อากรขาเข้าหรือของที่มีทัณฑ์บน ประกอบกับเพื่อประโยชน์ในด้าน Logistic and Supply Chain อันเป็นการรองรับการขนส่งทางบกเส้นทาง RmA ตามกรอบการดำเนินโครงการพัฒนาความร่วมมือ ทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-Regional Economic Cooperation) และเป็นการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) จึงเห็นควรให้แก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๒.๑ “ด้านศุลกากร” เห็นควรใช้ที่ทำการปัจจุบัน ซึ่งตั้งอยู่ ณ เลขที่ ๖๖ หมู่ที่ ๒ ตำบลเวียง อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย ในระหว่างที่ทำการด้านศุลกากรแห่งใหม่ยังไม่อาจ เปิดใช้งานได้

๒.๒.๒ “เขตศุลกากร” เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมจากเดิม อีก ๑ จุด โดยกำหนดให้ บริเวณสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) ในฝั่งไทยเป็น “เขตศุลกากร” เพิ่มเติม

๒.๒.๓ “ด้านพรมแดน” เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมด้านพรมแดน รวมเป็น ๔ จุด ได้แก่

- (๑) ท่าเรือบัก
- (๒) ท่าเรือเชียงของ
- (๓) ท่าเรือผาถ่าน
- (๔) สะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย)

/๒.๒.๔ กำหนด...

๒.๒.๔ กำหนด “ทางอนุมัติ” เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม รวมเป็น ๔ จุด

(๑) ทางถนนจากท่าเรือบัก ไปตามถนนลงท่าเรือบักจนบรรจบถนนสายกลางเลี้ยวซ้ายไปตามถนนสายกลางผ่าน วัดพระแก้ว และวัดหลวงจนบรรจบถนนเทศบาล ซอย ๕ เลี้ยวซ้ายไป ตามถนนเทศบาล ซอย ๕ ถึงด้านสุลการเชียงของ

(๒) ทางถนนจากท่าเรือเชียงของ ไปตามถนนลงท่าเรือเชียงของจนบรรจบถนนสายกลาง เลี้ยวซ้ายไปตามถนนสายกลาง ผ่านวัดพระแก้วและวัดหลวง จนบรรจบถนนเทศบาล ซอย ๕ เลี้ยวซ้ายไปตามถนนเทศบาล ซอย ๕ ถึงด้านสุลการเชียงของ

(๓) ทางถนนจากท่าเรือผาถ่าน ไปตามถนนลงท่าเรือผาถ่าน (ถนนเทศบาลซอย ๕ และ ถนนเทศบาล ซอย ๗) ถึงด้านสุลการเชียงของ

(๔) ทางถนนจากสะพานมิตรภาพไทย-ลาวแห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) ในฝั่งไทยไปตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๓๕๖ จนบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๒๐ เลี้ยวขวาไปตามทางหลวงแผ่นดินเลขที่ ๑๐๒๐ ผ่านวัดเวียงดอนไชย (ศรีดอนไชย) จนบรรจบถนนเทศบาล ซอย ๕ เลี้ยวขวาไปตามถนนเทศบาล ซอย ๕ ถึงด้านสุลการเชียงของ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อกำหนดด้านพรมแดนท่าเรือบึงกาฬ และทางอนุมัติเพิ่มเติมจะช่วยส่งเสริมระบบการนำของเข้าและส่งออก การค้าระหว่างประเทศ และเป็นการกำหนดพื้นที่การให้บริการ การควบคุมทางสุลการอย่างชัดเจน จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๓.๒ การก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) จะอำนวยความสะดวกในด้านการค้า การลงทุน การขนส่ง และการท่องเที่ยวระหว่างประเทศ อันจะเป็นประโยชน์ในการจัดเก็บอากรและการตรวจตราป้องกันการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยสุลการบริเวณชายแดนทางบก อีกทั้งมีความจำเป็นต้องกำหนดด้านสุลการที่ต้องใช้ในการปฏิบัติพิธีการทางสุลการในปัจจุบัน ในระหว่างที่ทำการด้านสุลการเชียงของแห่งใหม่ยังไม่อาจทำการก่อสร้างและเปิดใช้งานได้ เพื่อรองรับการเปิดสะพานดังกล่าวเป็นจุดผ่านแดนถาวรแห่งใหม่ ซึ่งได้มีการเปิดใช้สะพานอย่างเป็นทางการแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔. สำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อกำหนดเขตสุลการ ทางอนุมัติ และด้านพรมแดนของด้านสุลการบึงกาฬและด้านสุลการเชียงของ จึงจำเป็นต้อง ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ (ฉบับที่..) พ.ศ.

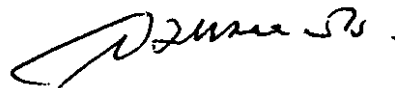
๔.๒ การกำหนดทางอนุมัติและด้านพรมแดนต้องกำหนดโดยกฎกระทรวงซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๘) พุทธศักราช ๒๔๘๐ และมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๐) พุทธศักราช ๒๔๘๓ และมาตรา ๓ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๗) พุทธศักราช ๒๔๘๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนมบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๖๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๖๔๒๕