

ที่ อส ๐๐๒๐/ 2007

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๒๐

ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๔๘๙

ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง
ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๒๐

ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๔๘๙

ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง
ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๒๐/๑๒๐๘

ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๖

๖. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการ
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กยพ.) ขอเสนอเรื่องการยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการ
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)
รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี

//(นายวิษณุ ...

(นายวิชณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๔๐ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นกรรมการ และอัยการสูงสุด เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาตัดสินชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวข้างต้น และเห็นชอบแนวทางในการดำเนินคดีแพ่งและคดีปกครองของพนักงานอัยการตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ซึ่งตามแนวทางการดำเนินคดีดังกล่าวกำหนดว่า คดีแพ่งและคดีปกครองระหว่างส่วนราชการอันมิใช่ราชการส่วนท้องถิ่น กับเอกชน ที่ กยพ. ส่งให้ยุติเรื่องและข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยตนเอง เมื่อ กยพ. ได้ตัดสินชี้ขาดแล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กยพ. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาตัดสินชี้ขาดการดำเนินคดีระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ กับเอกชน และข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยตนเอง รวม ๑๔ เรื่อง ดังนี้

๒.๑.๑ การดำเนินคดีระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ กับเอกชน

๒.๑.๑.๑ เรื่องชี้ขาดความเห็นแย้ง คดีกรมศุลกากรขอให้ดำเนินการว่าต่าง ฟ้องบริษัท ออสเตอร์เลียน-ไทย เครื่องจักรกล จำกัด โดยนายสายัณห์ เชษฐากุล ผู้ชำระบัญชีกรณีเรียกร้องค่าภาษีอากรค้างพร้อมเบี้ยปรับและเงินเพิ่ม รวมใบแจ้งการประเมิน ๗ ฉบับ เป็นเงินจำนวน ๑๗๔,๘๙๕ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วาระที่ ๓.๑)

๒.๑.๑.๒ เรื่องชี้ขาดความเห็นแย้ง คดีมหาวิทยาลัยนเรศวรขอให้ฟ้อง นายนาถนิรันดร์ จันทรงาม และนางสมหมาย จันทรงาม ในฐานะผู้รับทุนรัฐบาลเพื่อศึกษา วิชาในต่างประเทศและสัญญาค่าประกัน เรียกร้องให้ชดใช้เงินจำนวน ๖๓๓,๒๒๑.๖๓ บาท กับอีก ๔๔๘,๕๔๓.๕๑ ดอลลาร์สหรัฐอเมริกา และ ๑๙,๗๓๒.๖๓ ดอลลาร์ออสเตรเลีย พร้อมดอกเบี้ย ตามกฎหมาย (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๑)

๒.๑.๒ ข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยตนเอง

๒.๑.๒.๑ เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรมศุลกากร กับบริษัท อยู่กรุงเทพ จำกัด กรณีกรมศุลกากรเรียกร้องให้บริษัท อยู่กรุงเทพ จำกัด ชำระค่าอากรตอบโต้การทุ่มตลาด จำนวน ๔๘๐,๐๑๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วาระที่ ๓.๒)

๒.๑.๒.๒ เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก กับองค์การบริหารส่วนตำบลพิบูลย์นอก กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายกเรียกร้องให้รับผิดชอบเครื่องสูบน้ำ จำนวน ๑ เครื่อง ราคา ๕๔๓,๓๓๓.๓๓ บาท ที่ได้ยืมไป หากคืนไม่ได้ให้ชดใช้ ค่าเสียหายเป็นพัสดุประเภท ชนิด ขนาด ลักษณะ และสภาพอย่างเดียวกันหรือชดใช้เงินตามราคา ที่เป็นอยู่ในปัจจุบันให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก (รายงานการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วาระที่ ๓.๓)

๒.๑.๒.๓ เรื่องข้อพิพาทระหว่างบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กับ กรุงเทพมหานคร (เขตหลักสี่) กรณีบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ขอคืนเงินภาษีป้ายที่ได้ชำระ ตามการประเมินของกรุงเทพมหานคร (เขตหลักสี่) ปีภาษี ๒๕๕๕ จำนวน ๔๓,๗๒๐ บาท (รายงาน การประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วาระที่ ๓.๔)

๒.๑.๒.๔ เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรุงเทพมหานคร กับการรถไฟแห่งประเทศไทย กรณีกรุงเทพมหานครขอให้ที่ดินย่านพลโยธินของการรถไฟแห่งประเทศไทยสำหรับดำเนินกิจการ ตลาดนัดจตุจักร (รายงานการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วาระที่ ๓.๖)

๒.๑.๒.๕ เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในพระบรม ราชูปถัมภ์ กับกรุงเทพมหานครโดยสำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว กรณีองค์การสงเคราะห์ ทหารผ่านศึกฯ ขอให้สำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว คืนเงินค่าเสียหายซึ่งได้หักจากค่าจ้าง ตามสัญญาจ้างเหมารักษาความปลอดภัย รวมจำนวน ๑๖๑,๘๕๒ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วาระที่ ๓.๗)

๒.๑.๒.๖ เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กับเทศบาลนคร เชียงใหม่ กรณีองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เรียกร้องให้เทศบาลนครเชียงใหม่ชำระค่าสินไหมทดแทน จากการก่อสร้างถนนและระบบระบายน้ำรูกกล้าที่ดินขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นเงินจำนวน ๒,๔๒๔,๐๐๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๑)

๒.๑.๒.๓ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับเทศบาลเมืองนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี กรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเรียกร้องให้เทศบาลเมืองนาสาร ชำระค่ากระแสไฟฟ้า จำนวนเงิน ๙,๓๕,๑๔๔.๘๙ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๒)

๒.๑.๒.๔ เรื่องข้อพิพาทระหว่างเทศบาลตำบลเขาเจ็ญ กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง กรณีเรียกร้องให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงชำระค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน ศูนย์ประชุม (โรงแรมวังโนราห์) ประจำปี ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๒๕๐,๑๒๕ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๓)

๒.๑.๒.๕ เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในพระบรมราชูปถัมภ์ กับการไฟฟ้านครหลวง กรณีองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ เรียกร้องให้การไฟฟ้านครหลวงชำระคืนเงินค่าจ้างตามสัญญาจ้างรักษาความปลอดภัยที่ถูกหักไว้เป็นค่าเสียหายฐานผิดสัญญา จำนวน ๔๓๐,๓๐๐.๘๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๔)

๒.๑.๒.๑๐ เรื่องข้อพิพาทระหว่างบริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) กับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร กรณีบริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) ขอให้ชำระเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิง (ค่าผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม) ที่ค้างชำระงวดเดือนตุลาคมถึงธันวาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๓๐,๙๔๓.๒๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๕)

๒.๑.๒.๑๑ เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับเทศบาลเมืองกระบี่ กรณีเทศบาลเมืองกระบี่ค้างชำระค่าไฟฟ้าสาธารณะส่วนที่เกินสิทธิของบึงประมาณ ๒๕๔๕ ถึง ๒๕๔๗ และบึงประมาณ ๒๕๔๙ ถึง ๒๕๕๓ เป็นเงินจำนวน ๓,๘๓๖,๙๖๗.๕๔ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๖)

๒.๑.๒.๑๒ เรื่องข้อพิพาทระหว่างมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร กับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กรณีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครเรียกร้องให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) คืนเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๒๐,๒๙๙.๓๐ บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๗)

ทั้งนี้ ตามแนวทางการดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครองของพนักงานอัยการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ กำหนดว่า คดีแพ่งและคดีปกครองระหว่างส่วนราชการอันมิใช่ราชการส่วนท้องถิ่น กับเอกชน ที่ กยพ. ส่งให้ยุติเรื่อง และข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ ด้วยกันเอง เมื่อ กยพ. ตัดสินชี้ขาดแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอผลการประชุมของ กยพ. ทั้ง ๑๔ เรื่อง ข้างต้นให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒.๒ สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ลงมติรับทราบผลการประชุมของ กยพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ถึงครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ ซึ่งได้ตัดสินชี้ขาดคดีต่างๆ รวม ๔๗ เรื่อง แต่สำหรับผลการพิจารณาในลำดับที่ ๒๔ คือข้อพิพาทระหว่างกระทรวงมหาดไทย กับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล กรณีเรียกร้องค่าภาษีการพนันสลากกินรวบค้างชำระ (ห่วยบนดิน) จำนวน ๑๒,๕๖๐,๔๗๔,๖๐๖.๕๐ บาท ซึ่ง กยพ. ได้มีมติตัดสินชี้ขาดไปแล้วในการประชุม กยพ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๔.๖ นั้น มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการโดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมเป็นกรรมการ ไปหารือในเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีการพนันสำหรับสลากกินรวบและสลากกินแบ่งให้ชัดเจน ซึ่งหากผลการพิจารณามีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๔ ก็ให้ดำเนินการแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

คณะกรรมการซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธาน กรรมการดังกล่าวได้พิจารณาแล้ว มีมติมอบหมายให้ กยพ. รับไปพิจารณาเรื่องข้อพิพาทระหว่าง กระทรวงมหาดไทย กับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความหมาย เจตนารมณ์ และที่มาของคำว่า “สลากกินแบ่งและสลากกินรวบ” ประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ต่อมา ในการประชุม กยพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๘ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง และมีมติว่า มติที่ประชุม กยพ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ชอบแล้ว ให้เสนอผลการประชุม ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ และสิ่งที่ส่งมาด้วยลำดับที่ ๑ ถึง ๕

๓. ข้อเสนอ

กยพ. จึงเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

๓.๑ มีมติรับทราบผลการประชุมของ กยพ. รวม ๑๔ เรื่อง ตามข้อ ๒.๑

๓.๒ พิจารณาผลการประชุมของ กยพ. เรื่องข้อพิพาทระหว่างกระทรวงมหาดไทย กับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามข้อ ๒.๒

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ/พิจารณา
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พล. อดิศักดิ์

(ไพบูลย์ คัมภีระ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ประธานกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง

ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ

โทร. ๐ - ๒๑๔๒ - ๑๔๐๓

โทรสาร ๐ - ๒๑๔๓ - ๙๔๙๓

<http://www.dispute.go.th> E-mail : dispute@ago.go.th