

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๘๖๓



102
วันที่ 3 มิ.ย. 58
เวลา 16.35

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7566
วันที่ 3 มิ.ย. 2558 เวลา 16.35

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

6 เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๕๔๓๑

ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๕7 มิ.ย. 2558

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอขยายเวลาดำเนินการเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งประกอบด้วย (๑) ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหภาพพม่าว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง (๒) ความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และ (๓) ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการสัญจรข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง เพิ่มอีก ๔๐ วันนับจากวันที่สิ้นสุดกำหนดระยะเวลา ๖๐ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก อนุศักดิ์ ปฏิมาพระกุล) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงแรงงานในการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๒ ประเด็นหนึ่งในข้อเสนอของกระทรวงแรงงานดังกล่าว กำหนดให้กระทรวงการต่างประเทศเจรจาตกลงกับประเทศต้นทางเพื่อเพิ่มวัตถุประสงค์ในความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐให้ครอบคลุมถึงการเข้ามาทำงานให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวมีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ รวมถึงเป็นการขยายเวลาจากเรื่องเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) และ (๑๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐสามารถดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้ และก่อนสิ้นสุดกำหนดเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ก่อนหน้านี้ ดังนั้น จึงขอความอนุเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘

/ ๔. สำคัญ ...

๔. สารสำคัญของเรื่องและข้อกฎหมาย

๔.๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศจัดประชุมหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ) เพื่อพิจารณาการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐ ซึ่งเป็นขั้นตอนหนึ่งในการดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๔.๒ ที่ประชุมเห็นพ้องว่า ยังมีประเด็นอื่น ๆ ในกรอบความตกลงที่อาจต้องเจรจาแก้ไขเพิ่มเติม นอกเหนือจากการเพิ่มวัตถุประสงค์ให้แรงงานสามารถเข้ามาทำงานได้ อาทิ ระยะเวลาอนุญาตให้พำนักในราชอาณาจักรเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรี พื้นที่ที่กำหนดในความตกลงเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และนโยบายการพัฒนาของพื้นที่ต่าง ๆ กอปรกับฝ่ายไทยไม่อาจทราบแน่ชัดว่าการเจรจาแก้ไขความตกลงดังกล่าวจะแล้วเสร็จเมื่อใด เนื่องจากต้องเป็นความยินยอมจากประเทศต้นทางด้วย อีกทั้งประเทศต้นทางอาจต้องใช้เวลาดัดสินใจหรือมีกระบวนการภายในที่ต้องดำเนินการก่อนแก้ไขความตกลงดังกล่าว นอกจากนี้ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยทบทวนระบบการสัญจรข้ามแดนทั่วประเทศในทุกประเด็น ซึ่งจะมีการหารือเกี่ยวกับพื้นที่ที่จะอนุญาตให้ใช้บัตรผ่านแดนเดินทางได้ตามความตกลงฯ ด้วย

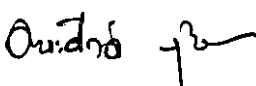
๔.๓ สืบเนื่องจากข้อ ๔.๒ ที่ประชุมจึงเห็นว่า การเจรจาแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐควรจะทำให้ครอบคลุมในครั้งเดียว จึงเห็นพ้องให้รอข้อสรุปการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยในการทบทวนระบบการสัญจรข้ามแดน และในระหว่างนี้ เห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีขอยกยเวลาการดำเนินการเพื่อแก้ไขความตกลงและเจรจากับประเทศต้นทางเพิ่มเติมอีก ๙๐ วันนับจากวันที่สิ้นสุดกำหนด ๖๐ วันของคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติขยายเวลาการดำเนินการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนแห่งรัฐเพิ่มอีก ๙๐ วัน นับจากวันที่สิ้นสุดกำหนด ๖๐ วันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อกระทรวงการต่างประเทศจะรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การเจรจากับประเทศต้นทางเป็นไปอย่างครอบคลุมและครบถ้วน ทั้งนี้ เมื่อได้ข้อสรุปเกี่ยวกับข้อเสนอในการแก้ไขความตกลงฯ แล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเจรจากับประเทศต้นทางต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป พร้อมนี้ได้แนบหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีมาด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ธนศักดิ์ ปัทมประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๖๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๐๒