

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๒๗/๑๑๓๓



สคค 1/95

30 มี.ค. 58

19.304.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5118 สคค
รับที่ 30 มี.ค. 2558/19.304

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๒๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องโครงการสร้างรายได้และพัฒนากิจการเกษตรแก่ชุมชน เพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 7 มิ.ย. 2558

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. แบบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องโครงการสร้างรายได้และพัฒนากิจการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๑. อนุมัติให้ดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนากิจการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับงบประมาณในการดำเนินโครงการดังกล่าวให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. ในการดำเนินโครงการในพื้นที่ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงมหาดไทย ประสานกับกระทรวงกลาโหม เพื่อให้ทหารร่วมสนับสนุนประชาชนในการดำเนินโครงการต่าง ๆ เช่น การขุดลอกคูคลอง การก่อสร้างถนน ทั้งนี้ ในส่วนของการติดตามโครงการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ประสานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อดำเนินการติดตามและตรวจสอบโครงการฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ รวมทั้งสามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานโครงการสร้างรายได้และพัฒนากิจการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการ

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง ในพื้นที่เกษตรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบแล้ง ปี ๒๕๕๓/๕๔ จำนวน ๓,๐๕๒ ตำบล ในพื้นที่ ๕๔๒ อำเภอ ๕๘ จังหวัด จากบัญชีรายชื่อพื้นที่คาดการณ์ความแห้งแล้งในพื้นที่เกษตร ปี ๒๕๕๔ ตามแผนเตรียมการรับสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ที่ผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมพัฒนาที่ดินเป็นผู้ดำเนินการกำหนดพื้นที่เกษตรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบแล้งตามหลักวิชาการวิเคราะห์ปัจจัยแวดล้อมต่าง ๆ ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการสร้างรายได้ฯ ระดับกระทรวง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้มีการขอปรับแก้ไข จำนวนพื้นที่เป้าหมายจากเดิม ๓,๐๕๒ ตำบล ๕๔๒ อำเภอ ใน ๕๘ จังหวัด เป็น จำนวน ๓,๐๕๑ ตำบล ๕๔๑ อำเภอ ใน ๕๘ จังหวัด เนื่องจากมีความผิดพลาดโดยนำเขตการปกครองมานับซ้ำ

๓.๒ สาระสำคัญ

โครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง มีหลักการสำคัญ คือช่วยเหลือเกษตรกรและชุมชนเกษตรในพื้นที่เกษตรแล้งซ้ำซาก จำนวน ๓,๐๕๑ ตำบล ให้มีรายได้ในช่วงฤดูแล้ง และสร้างโอกาสให้ชุมชนเกษตรสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของชุมชนเกษตร โดยชุมชนเกษตรจะเป็นผู้กำหนดกิจกรรมหรือโครงการจากความต้องการและเป็นผู้บริหารจัดการให้เกิดความยั่งยืน ทั้งนี้ กิจกรรมหรือโครงการดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากชุมชนเกษตร และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมซึ่งจัดโดยศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศบกต.) โดยชุมชนเกษตรจะได้รับงบประมาณสนับสนุนเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปตำบลละไม่เกิน ๑.๐๐๐ ล้านบาท โครงการมีระยะเวลาดำเนินงานตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ - มิถุนายน ๒๕๕๔ และมีระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ - กันยายน ๒๕๕๔

โครงการที่เสนอโดยชุมชนดังกล่าวจะต้องยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง และมีลักษณะกิจกรรมสำคัญ ได้แก่ การจัดการแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรของชุมชน การผลิตทางการเกษตรและการแปรรูปผลผลิตเกษตรเพื่อการสร้างรายได้ในฤดูแล้งของชุมชน การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และการจัดการเพื่อลดความสูญเสียผลผลิตเกษตร ซึ่งต้องมีสัดส่วนการจ้างแรงงานไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๕๐ ของวงเงินที่ขอรับการสนับสนุน ยกเว้นกรณีจำเป็นและมีเหตุผลที่สมควร ต้องมีสัดส่วนค่าจ้างแรงงานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ และต้องผ่านความเห็นชอบจากผู้แทนในพื้นที่ของกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๓ ผลการดำเนินงาน (ณ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๔)

๓.๓.๑ ประชาสัมพันธ์ ชี้แจงทำความเข้าใจให้ชุมชน เกษตรกร เจ้าหน้าที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในพื้นที่ ๓,๐๕๑ ตำบล ๕๔๑ อำเภอ ๕๘ จังหวัด ได้รับทราบรายละเอียดของโครงการสร้างรายได้ฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

๓.๓.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง ระดับกระทรวง ๑ คณะ ระดับจังหวัด ๕๘ คณะ ระดับอำเภอ ๕๔๑ คณะ เพื่อพิจารณาถ่วงดุลความเหมาะสมของโครงการและงบประมาณ อนุมัติแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้คำแนะนำและติดตามการดำเนินโครงการ ฯลฯ

๓.๓.๓ การพิจารณาให้การสนับสนุนโครงการของชุมชน

๑) ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศบกต.) จัดเวทีชุมชนเพื่อจัดทำโครงการตามความต้องการของชุมชนเกษตรครบทุกตำบลแล้ว

๒) มีโครงการที่ผ่านการพิจารณา กลั่นกรองจากคณะกรรมการฯ ระดับอำเภอแล้ว จำนวน ๖,๕๓๔ โครงการ

๓) คณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาอนุมัติโครงการของชุมชนเกษตรแล้ว จำนวน ๖,๔๕๘ โครงการ เป็นเงิน ๒,๙๗๒.๑๘๖ ล้านบาท

๔) คณะกรรมการฯ ระดับกระทรวง พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการของชุมชนแล้ว ๔,๘๔๗ โครงการ เป็นเงิน ๒,๒๓๑.๔๔๑ ล้านบาท

๕) สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้กรมส่งเสริมการเกษตร ภายหลังการตรวจสอบความถูกต้อง สมบูรณ์ของเอกสารร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตรแล้ว จำนวน ๗๐๕ โครงการ วงเงิน ๓๓๔.๑๐๐ ล้านบาท

๖) กรมส่งเสริมการเกษตรได้ออนจัดสรรงบประมาณที่ได้รับจากสำนักงานประมาณให้สำนักงานเกษตรจังหวัดทั้งหมดแล้ว จำนวน ๓๓๔.๑๐๐ ล้านบาท

๓.๓.๔ โครงการของชุมชนเกษตรที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ ระดับกระทรวง สามารถจำแนกตามลักษณะกิจกรรมได้ ดังนี้

๑) กิจกรรมด้านการจัดการแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๐๐

๒) กิจกรรมด้านการผลิตทางการเกษตรและการแปรรูปผลผลิตเพื่อการเพิ่มรายได้ คิดเป็นร้อยละ ๗.๐๐

๓) กิจกรรมด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๐๐

๔) กิจกรรมด้านการจัดการเพื่อลดความสูญเสียผลผลิตเกษตร คิดเป็นร้อยละ ๖.๐๐

๓.๓.๕ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร ชี้แจงให้คำแนะนำ แนวทางการเบิกจ่ายเงิน การจัดทำบัญชีให้กับศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศบกต.) และกลุ่ม/องค์กรเกษตรกรแล้ว จำนวน ๓๖๐ แห่ง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. แผนปฏิบัติการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดแผนปฏิบัติการในระยะต่อไป ดังนี้

๔.๑ คณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด จะพิจารณาอนุมัติโครงการของชุมชนเกษตร เสนอคณะกรรมการฯ ระดับกระทรวง ภายในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘

๔.๒ คณะกรรมการฯ ระดับกระทรวง จะพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการของชุมชนเกษตร ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

๔.๓ สำนักงานประมาณจะพิจารณาโอนจัดสรรงบประมาณทั้งหมด ให้กรมส่งเสริมการเกษตร ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘

๔.๔ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร จะชี้แจงให้คำแนะนำ แนวทางการเบิกจ่ายเงิน การจัดทำบัญชีให้กับศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศบกด.) และกลุ่ม/องค์กรเกษตรกร ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘

๔.๕ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจะเสนอผลการประเมินโครงการให้คณะกรรมการฯ ระดับกระทรวง ในเดือนกันยายน ๒๕๕๘

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

มีเกษตรกรที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการของชุมชนเกษตรที่ผ่านการพิจารณา เห็นชอบจากคณะกรรมการฯ ระดับกระทรวง (๔,๘๔๗ โครงการ) รวมทั้งสิ้น ๑,๘๑๕,๑๓๘ ครัวเรือน มีการใช้ แรงงาน ๓,๔๓๗,๒๑๓ แรงงาน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับพิจารณาจัดสรรงบประมาณ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบเงินอุดหนุน ลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป เป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนกิจกรรมของชุมชน ในพื้นที่เป้าหมาย ๕๘ จังหวัด จำนวน ๓,๐๕๒ ตำบล รวมเป็นเงิน ๓,๐๕๒.๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อปรับแก้เป้าหมายจำนวนตำบลตาม ข้อเท็จจริง ข้อ ๓.๑ เป็น ๓,๐๕๑ ตำบล จึงมีวงเงินสนับสนุนกิจกรรมของชุมชนเกษตร รวมทั้งสิ้น ๓,๐๕๑.๐๐๐ ล้านบาท โดยมีโครงการที่คณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด ได้พิจารณาอนุมัติแล้ว จำนวน ๖,๔๕๘ โครงการ เป็นเงิน ๒,๙๗๒.๑๘๖ ล้านบาท ประมาณการมีเงินคงเหลือรอการพิจารณาอนุมัติ จำนวนทั้งสิ้น ๗๘.๘๑๔ ล้านบาท ซึ่งจะสามารถอนุมัติได้หมดภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอนำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๓๗๙๘

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๓๗๙๘

E-mail: Fundproject@doae.go.th