

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๖๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5978
วันที่ 17 ส.ก. 2558 10:15

กค. 49.2
วันที่ 17 ส.ก. 58
เวลา 16-30 น.

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๘ ของการประปาส่วนภูมิภาค
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๖๑๐ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๘ ของการประปาส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๕ โครงการ กรอบวงเงินลงทุนรวม ๗,๗๖๙.๑๐๒ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในส่วนภูมิภาค และครอบคลุมทุกพื้นที่มากขึ้น เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น ประกอบด้วย

๑.๑ โครงการที่มีแหล่งเงินรองรับการดำเนินโครงการ จำนวน ๗ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๒,๗๖๐.๗๗๑ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุน จำนวน ๔๘๓.๘๑๑ ล้านบาท เงินรายได้ จำนวน ๒๗.๑๘๔ ล้านบาท และเงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๒,๒๔๙.๗๗๖ ล้านบาท แยกเป็น

(๑) โครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนร้อยละ ๗๕ เงินรายได้ร้อยละ ๒๕ จำนวน ๑ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาบังภาพ วงเงินลงทุนรวม ๘๗.๕๕๘ ล้านบาท เนื่องจากเป็นจังหวัดใหม่และการดำเนินโครงการจะช่วยให้ประชาชนมีน้ำประปาเพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอและทั่วถึง และได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘

(๒) โครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนร้อยละ ๑๐๐ จำนวน ๓ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๔๒๓.๔๓๗ ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาพนมสารคาม (ต. หนองแห่น) และโครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ ประปาบางคล้า (ดอนฉิมพลี) ประปาชัยบาดาล (ลำสนธิ) เนื่องจากการดำเนินโครงการจะช่วยแก้ไขปัญหาแหล่งน้ำดิบ และการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค รวมทั้งได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘

สำหรับโครงการประปาชัยบาดาล (ลำสนธิ) ซึ่งการประปาส่วนภูมิภาคได้นำค่าก่อสร้างและปรับปรุงบ้านพักพนักงานรวมไว้ในต้นทุนโครงการ และขอรับเงินอุดหนุน จำนวน ๕.๒๔๕ ล้านบาท นั้น เนื่องจากรายการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการให้สวัสดิการแก่พนักงานเห็นควรให้การประปา

/ส่วนภูมิภาค...

ส่วนภูมิภาคตั้งขออนุมัติเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ และใช้จากเงินรายได้แทน ทั้งนี้ กรณีโครงการ
ประปาพนมสารคาม (ต.หนองแห่น) ซึ่งเป็นโครงการปรับปรุงขยายฯ ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณปี ๒๕๕๘
ในสัดส่วนร้อยละ ๑๐๐ แต่การจัดสรรเงินอุดหนุนโครงการในลักษณะเดียวกันจะได้รับเงินอุดหนุนในสัดส่วน
ร้อยละ ๗๕ และเงินรายได้ร้อยละ ๒๕

(๓) โครงการที่ใช้เงินกู้ภายในประเทศ ร้อยละ ๑๐๐ จำนวน ๓ โครงการ วงเงิน
ลงทุนรวม ๒,๒๔๙.๗๗๖ ล้านบาท ได้แก่ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาปากช่อง ประปาหนองแค
และประปาพนาสารคาม(กันทรวิชัย)-(บริบือ)

๑.๒ โครงการที่ยังไม่มีแหล่งเงินรองรับและไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี
๒๕๕๘ จำนวน ๑๘ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๕,๐๐๘.๓๓๑ ล้านบาท แยกเป็น

(๑) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา จำนวน ๑๓ โครงการ วงเงิน
ลงทุนรวม ๔,๗๔๐.๐๓๕ ล้านบาท ได้แก่ ประปาระนอง ประปาสติก-พยุคมภูมิพิสัย-(วาปีปทุม) ประปา
สระแก้ว ประปาภาพสินธุ์-(ยางตลาด)-(กมลาไสย) ประปาพิษณุโลก-(หัวรอ)-(บ้านใหม่) ประปาลังสวน-
(ทุ่งตะโก) ประปาราชวาส ประปากาญจนบุรี-(ท่ามะกา) ประปาดาก-(สมอโคน) ประปาตรวด-(บ่อไร่) ประปา
อุตรดิตถ์-(ตรอน) ประปาหนองคาย และประปามุกดาหาร เห็นควรให้ การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาใช้
แหล่งเงินทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรก เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้ในช่วงที่รอการจัดสรรงบประมาณ
ประจำปี และสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนนํ้าอุปโภคบริโภคได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

(๒) โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน
๕ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๒๖๘.๒๙๖ ล้านบาท ได้แก่ ประปาขอนแก่น (พระยืน) ประปากันตัง (ควนขุน)
ประปาภูเขียว (บ้านดอน) ประปาศรีสะเกษ (บึงบูรพ์) ประปาเลย (ท่าลี่) เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาค
ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

สำหรับค่าก่อสร้างและปรับปรุงบ้านพักพนักงาน ซึ่งการประปาส่วนภูมิกานำมาไว้
ในต้นทุนโครงการ และขอรับเงินอุดหนุน เนื่องจากรายการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการให้สวัสดิการแก่พนักงาน
เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคตั้งขออนุมัติเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ และใช้จากเงินรายได้แทน

๒. เห็นควรให้ชะลอการลงทุนโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปานครนายก เนื่องจาก
กำลังการผลิตยังสามารถรองรับความต้องการของประชาชนได้อีก ๕ ปี ดังนั้น เห็นควรให้การประปา
ส่วนภูมิภาคพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมระยะเวลาการลงทุนของโครงการดังกล่าวให้สอดคล้อง
กับความต้องการใช้น้ำที่แท้จริงของพื้นที่ และนำเสนอตามขั้นตอนต่อไป

๓. เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาค
ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ เร่งดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งอยู่ระหว่างการก่อสร้างและ
การจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๕๑ โครงการ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้สามารถขยายการให้บริการแก่ผู้ใช้น้ำ
รายใหม่และมีรายได้เพิ่มขึ้นตามเป้าหมาย

๓.๒ ประสานกับกรมชลประทานในการขอรับจัดสรรน้ำดิบให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจน
และพัฒนาแหล่งน้ำดิบสำรองเพิ่มเติม รวมทั้งศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้ประโยชน์แหล่งน้ำใต้ดินมาผลิต
น้ำประปา เพื่อลดความเสี่ยงการขาดแคลนแหล่งน้ำดิบของโครงการและสามารถให้บริการน้ำประปาได้
อย่างต่อเนื่อง

๓.๓ จัดทำแผนการตลาดในการเพิ่มผู้ใช้น้ำและควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการผลิตและบริหารจัดการให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ควบคู่กับการเพิ่มรายได้จากการให้บริการ ตลอดจนการปรับอัตราค่าน้ำประปาที่สะท้อนต้นทุนในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้โครงการมีความคุ้มค่าทางการเงินในการลงทุน

๓.๔ เร่งแก้ไขปัญหาการลดอัตราน้ำสูญเสียให้เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ โดยอาจพิจารณานำเทคนิคการซ่อมแซมท่อประปา เช่น การสอดท่อใหม่ในเส้นท่อเดิม หรือ Soft-Relining เป็นต้น มาดำเนินการและจัดทำแผนการลดน้ำสูญเสียให้ชัดเจน โดยให้ความสำคัญกับกลุ่มประปาสาขาที่อัตราน้ำสูญเสียสูงกว่าร้อยละ ๔๐ เป็นอันดับแรก และกำหนดเป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานเพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการและการจัดสรรงบประมาณ

๓.๕ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและปฏิบัติตามมาตรการการคุ้มครองผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของผู้รับจ้างให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินโครงการส่งผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและประชาชนให้อยู่ในระดับน้อยที่สุด

๔. เห็นควรให้กระทรวงการคลังในฐานะผู้กำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของการประปาส่งภูมิภาค เพื่อสะท้อนดัชนีชี้วัดผลการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายลงทุนการลดอัตราน้ำสูญเสีย และคุณภาพน้ำประปาให้เป็นไปตามมาตรฐาน

๕. เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยเพิ่มบทบาทและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการน้ำอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทห่างไกลและยังไม่มีน้ำประปาใช้อุปโภคบริโภค หรือแนวทางการให้เอกชนเข้ามาลงทุนในการให้บริการน้ำประปาเพื่อแบ่งเบาภาระของภาครัฐและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานจากรัฐอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม

๖. เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความสำคัญกับการสร้างความสมดุลของน้ำทั้งในด้านอุปสงค์ (Supply Side) และอุปทาน (Demand Side) ให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่สำคัญ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยเร่งศึกษาและพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนแห่งใหม่ การควบคุมการใช้ประโยชน์ทรัพยากรน้ำอย่างเข้มงวด การบริหารจัดการด้านอุปทานในภาคครัวเรือนและธุรกิจ เช่น การรณรงค์ให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัด และการใช้มาตรการ ๓ R (Reuse Reduce Recycle) เป็นต้น เพื่อช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและเป็นฐานการผลิตที่สนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) สำหรับภาคการผลิตและบริการอื่น ๆ ของประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ