

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๗/ว ๗๖



ว. 73	ว. 3 ๕๐
วันที่ 26 มี.ค. 58	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เวลา 15.00	รับที่ 6674
	วันที่ 26 มี.ค. 2558

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๑๔๑ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๓๗๘ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๓ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๖๒๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๗๒๓ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๒) / ๒๗๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖
๒. ภาพถ่ายหนังสือ สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ที่ สทบ. ๐๓๐๑/๑๖๑๔ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ แผ่น
๓. รายละเอียดขอรับจัดสรรเงินกู้สำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จำนวน ๘ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้กู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (พ.ร.ก.) เพื่อดำเนินโครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕) โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ระเบียบฯ) ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (คณะกรรมการฯ) เพื่อพิจารณากลับกรองเรื่อง

/ ที่เกี่ยวข้อง ...

ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการลงทุนภายใต้ พ.ร.ก. หรือการดำเนินการที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ เพื่อเสนอให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหรือเห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ อนุมัติให้ดำเนินโครงการเพิ่มทุน กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ระยะที่ ๒ ของสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) และ อนุมัติจัดสรรเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. วงเงิน ๑๙,๕๕๙.๒๐ ล้านบาท โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายภายใต้เงินกู้ตาม พ.ร.ก. วงเงิน ๘,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท และอนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒-๔

๓) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ รับทราบการขยายระยะเวลาการ ดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงิน สำหรับโครงการเพิ่มทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ระยะที่ ๒ วงเงิน ๑,๓๖๐.๔๐ ล้านบาท และอนุมัติการจัดสรรเงินเหลือจ่ายสำหรับการเพิ่มทุนให้กับกองทุนหมู่บ้านและชุมชน เมืองจัดตั้งใหม่ วงเงิน ๙๗๙.๒๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๒,๓๓๙.๖๐ ล้านบาท โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก พ.ร.ก. และระเบียบฯ กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณา อนุมัติหรือเห็นชอบเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการลงทุนภายใต้ พ.ร.ก. หรือดำเนินการตามที่กำหนดไว้ใน ระเบียบฯ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ การเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. ของโครงการเพิ่มทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ระยะที่ ๒ เกินกว่ากรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๑) สทบ. ได้ดำเนินโครงการเพิ่มทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ระยะที่ ๒ ภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามกรอบวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี แต่มีเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. ภายหลังระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ วงเงินรวม ๑๑๖.๐๐ ล้านบาท ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ ส่งมาด้วย ๒

(๑) การเบิกจ่ายเงินให้กับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ระยะที่ ๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ที่ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ วงเงิน ๗๓.๖๐ ล้านบาท

(๒) การเบิกจ่ายเงินให้กับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ระยะที่ ๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ที่ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วงเงิน ๔๒.๔๐ ล้านบาท

๒) คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การเบิกจ่ายดังกล่าวคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติได้มีมติอนุมัติรายชื่อบุคคลหมู่บ้านและจัดสรรเงินเพิ่มทุนภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ แต่ในการเบิกจ่ายเงินกู้ผ่านระบบ GF-MIS ของกรมบัญชีกลางมีขั้นตอนการส่งจ่ายและโอนเงินจากบัญชีของ สทบ. ไปยังบัญชีกองทุนหมู่บ้านทำให้การเบิกจ่ายเงินกู้เกินกว่าระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้สัถยบันการดำเนินการและเบิกจ่ายเงินกู้ที่เกินกว่ากรอบ ระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติวงเงิน ๑๑๖.๐๐ ล้านบาท (หนึ่งร้อยสิบหกล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ สำหรับวงเงินที่ยังไม่มีการดำเนินการและเบิกจ่ายในบัญชีของ สทบ. ขอให้ สทบ. ตรวจสอบวงเงินดังกล่าวเพื่อนำส่งคืนเข้าสู่บัญชี เงินฝากคลังแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ต่อไป

๓.๒ การขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่าย

คณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินสำรองจ่าย ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติจัดสรรเงินสำรองจ่ายเพื่อเป็นเงินชดเชย ค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และจ่ายเงินค่าปรับให้แก่ผู้ประกอบการก่อสร้าง จำนวน ๓ หน่วยงาน วงเงิน ๑๙,๐๒๘,๐๒๔.๖๗ บาท (สิบเก้าล้านสองหมื่นแปดพันยี่สิบสี่บาทหกสิบเจ็ดสตางค์) ประกอบด้วย

๑) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๕ รายการ วงเงิน ๑,๐๖๕,๓๕๓.๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกหมื่นห้าพันสามร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

๒) กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๓ รายการ วงเงิน ๒,๙๕๐,๖๗๑.๖๗ บาท (สองล้านเก้าแสนห้าหมื่นหกร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทหกสิบเจ็ดสตางค์)

๓) มหาวิทยาลัยเรศวร กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๑ รายการ วงเงิน ๑๕,๐๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท (สิบห้าล้านหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน)
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) “เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)”

๒) หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและ เสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๔ “การขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่ายดังกล่าว ให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานที่ดำเนินการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พิจารณาและ นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป”

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติการดำเนินการและเบิกจ่ายเงินกู้เกินกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ โดยให้สัถยบันการดำเนินการและเบิกจ่ายเงินกู้ พ.ร.ก. สำหรับโครงการเพิ่มทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ระยะที่ ๒ ของ สทบ. ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว วงเงิน ๑๑๖.๐๐ ล้านบาท (หนึ่งร้อยสิบหกล้านบาทถ้วน) ตามนัยข้อ ๓.๑

๕.๒ อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่าย จำนวน ๓ หน่วยงาน วงเงิน ๑๙,๐๒๘,๐๒๔.๖๗ บาท (สิบเก้าล้านสองหมื่นแปดพันยี่สิบสี่บาทหกสิบเจ็ดสตางค์) ตามบัญชี ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๐๓ ๕๗๑๓ ๕๗๒๓

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖

E-mail : jarunee@pdmo.go.th