

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๑๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7777
วันที่ 7 มี.ย. 2558

สว. 31-7
ร.ร. 1015558
ร.ร. 1015558

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ เมษายน ๒๕๕๘
จดเข้าวาระ..... E7 มี.ย. 2558

เรื่อง การดำเนินงานภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟของประเทศไทย
ในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๖๕๔
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่
๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ กรณีการดำเนินงานภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงคมนาคมของไทย
กับคณะกรรมการพัฒนาและปฏิรูปแห่งชาติ สาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้การพัฒนาโครงสร้าง
พื้นฐานทางรถไฟของประเทศไทย ในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม
ขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของไทยและจีนในการ
ดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟด้วยความร่วมมือรูปแบบอีพีซี (วิศวกรรม การจัดซื้อจัดจ้าง และ
การก่อสร้าง) โดยได้กำหนดขอบเขตความร่วมมือระหว่างกันในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ ผู้ดำเนินโครงการ
ในเส้นทาง ๔ ช่วง (กรุงเทพฯ-แก่งคอย, แก่งคอย-มาบตาพุด, แก่งคอย-นครราชสีมา และนครราชสีมา-
หนองคาย) คือ องค์การรถไฟแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (CRC) บริษัทการก่อสร้างทางรถไฟ
แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน จำกัด และบริษัทวิศวกรรมทางรถไฟแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน การศึกษา
ความเป็นไปได้ (feasibility study) โดยดำเนินการร่วมกันระหว่างทางรถไฟแห่งประเทศไทยและ CRC
โดยเห็นชอบในหลักการให้ฝ่ายไทยรับผิดชอบการเวนคืนที่ดินและการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

และฝ่ายจีนโดย CRC รับผิดชอบด้านการศึกษาความเป็นไปได้โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายไทย ทั้งนี้ แต่ละฝ่ายจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการดำเนินการของฝ่ายตน โดยให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของค่าใช้จ่ายโครงการต่อไป อย่างไรก็ตาม ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบในหลักการที่แต่ละฝ่ายจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในส่วนของตนที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการและสละสิทธิ์ในการเรียกร้องค่าเสียหายจากอีกฝ่ายหนึ่ง ในกรณีที่ต้องมีการยุติโครงการโดยเหตุต่าง ๆ เช่น เหตุสุดวิสัย ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคง ด้านเทคนิค หรือการตกลงเลิกโครงการ โดยฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดสามารถแจ้งยกเลิกบันทึกความร่วมมือฯ ได้โดยไม่ระบุเงื่อนไข และบันทึกความร่วมมือฯ จะสิ้นสุดหลังจากอีกฝ่ายหนึ่งได้รับการแจ้งนั้นแล้วเป็นเวลา ๓ เดือน ซึ่งแสดงให้เห็นว่าบันทึกความร่วมมือนี้เป็นเพียงการกำหนดความร่วมมือในการดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟร่วมกันในลักษณะกรอบการดำเนินการ โดยมีได้มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับการดำเนินงานภายใต้บันทึกความเข้าใจดังกล่าว ซึ่งขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการฯ และการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง นั้น หากกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ ไม่มีข้อขัดข้อง สำนักงานฯ ไม่มีความเห็นเพิ่มเติม ส่วนการรับการสนับสนุนความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการ เป็นเรื่องทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th