

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๑๑.๓/ ๕๕๐



สวต. ๑๕
๒๖.๖.๕๘
๑๕.๓๕๔.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๖๐๔ ๕๖๑
วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๕๘ ๑๕:๓๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๑๕๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๖ (International Tropical Timber Agreement: ITTA 2006) ฉบับภาษาอังกฤษพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๑.๓/๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๒๓๔ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๗๖๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. ความเป็นมาในการเข้าเป็นภาคี ITTA 2006

๑.๑.๑ องค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ (International Tropical Timber Organization: ITTO) จัดตั้งขึ้นโดยความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๘๓ (International Tropical Timber Agreement 1983: ITTA 1983) ซึ่งเป็นผลจากการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (United Nations Conference on Trade and Development: UNCTAD) ระหว่างวันที่ ๗-๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๒๖ ณ กรุงเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งได้มีมติเห็นชอบต่อความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๘๓ (ITTA 1983) สำหรับประเทศไทย คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๒๘ ให้ประเทศไทยเป็นภาคี ITTA 1983

๑.๑.๒ เมื่อ ITTA 1983...

๑.๑.๒ เมื่อ ITTA 1983 ใกล้สิ้นสุดการใช้บังคับ เลขาธิการ UNCTAD ได้จัดให้มีการประชุมสหประชาชาติ เพื่อเจรจาความตกลงทดแทน ITTA 1983 ขึ้น โดยที่ประชุมได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๓๗ ให้ใช้ความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๙๔ (ITTA 1994) และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๓๙ ให้ประเทศไทยเป็นภาคี ITTA 1994

๑.๑.๓ ITTA 1994 มีผลใช้บังคับเรื่อยมา และเมื่อการบังคับใช้ ITTA 1994 ใกล้สิ้นสุดลง ที่ประชุม UNCTAD ได้บรรลุข้อตกลงเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๔๙ ณ กรุงเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ให้ใช้ความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๖ (ITTA 2006) แทน ITTA 1994 โดย ITTA 2006 ได้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๔ ทั้งนี้ ITTO ได้มีหนังสือ Ref. No. L. 11-0354 ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๔ ส่งความตกลง ITTA 2006 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ให้แก่กรมป่าไม้ซึ่งเป็นหน่วยประสานงานกลาง (Focal Point) ในการดำเนินการภายใต้ ITTO เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการให้มีการลงนามใน ITTA 2006

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ได้เสนอเรื่องการเข้าเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๖ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ทั้ง ๒ ข้อ คือ (๑) ให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๖ (International Tropical Timber Agreement 2006: ITTA 2006) และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน และ (๒) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการตามขั้นตอนการเข้าร่วมเป็นภาคี ITTA 2006 ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ โดยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๔.๓/๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศในการจัดทำภาคยานุวัติสารและดำเนินการยื่นภาคยานุวัติสารต่อเลขาธิการสหประชาชาติในฐานะผู้เก็บรักษาความตกลงฯ

๑.๒.๓ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ที่ กต ๐๘๐๕/๒๓๔ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ แจ้งว่า เนื่องจากเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ได้มีการประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีผลให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นรัฐมนตรีรักษาการที่มีอำนาจกระทำการโดยมีข้อจำกัด ทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในขณะนั้นไม่อยู่ในสถานะที่จะลงนามภาคยานุวัติสารของความตกลงฯ ได้ อนึ่ง ต่อมา คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีประกาศ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๗ ข้อ ๒ กำหนดให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีหน้าที่ กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนโยบายเฉพาะหน้าและนโยบายระยะยาว ดังนั้น หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นว่า การเข้าเป็นภาคีความตกลงฯ เป็นนโยบายจำเป็นเร่งด่วน ก็อาจเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณา หรืออาจพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าว เมื่อมีการจัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดต่อไปแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ความตกลง ITTA 2006 เป็นความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระดับรัฐบาลเพื่อการพัฒนาการผลิตและการค้าไม้เขตร้อนอย่างยั่งยืน โดยกำหนดกรอบการทำงาน เพื่อให้การดำเนินงานระหว่างประเทศและด้านการพัฒนานโยบายระหว่างประเทศภาคีทั้งหมดในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจไม้ของโลกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ความตกลงดังกล่าว จึงเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้...

โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ที่กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เนื่องจากความตกลง ITTA 2006 เป็นความร่วมมือระดับนานาชาติ ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ทดแทนความตกลงฯ เดิม คือ ITTA 1994 ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีดังกล่าว จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องมีการลงนามในความตกลง ITTA 2006 เพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับการสนับสนุนจาก ITTO รวมถึงโครงการที่กำลังจะได้รับการสนับสนุนอยู่ และเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาการลดลงของพื้นที่ป่าไม้เขตร้อน รวมถึงการส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ความหลากหลายทางชีวภาพและสิ่งแวดล้อม การจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน และการซื้อ-ขายไม้ระหว่างประเทศที่มาจากแหล่งที่ถูกกฎหมายและมีการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน โดยองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ (International Tropical Timber Organization: ITTO) จะให้การสนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการแก่ประเทศภาคี อีกทั้งยังเป็นการแสดงให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยในการให้ความร่วมมือกับนานาชาติเพื่อการพัฒนาด้านการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน

๓.๒ ITTO กำหนดให้มีวาระการเลือกตั้งผู้อำนวยการองค์การ (Executive Director) ในการประชุมคณะมนตรีองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ (International Tropical Timber Council: ITTC) สมัยประชุมที่ ๕๑ (ITTC 51) ระหว่างวันที่ ๑๖-๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กรุง Kuala Lumpur สหพันธรัฐมาเลเซีย เพื่อทำหน้าที่แทนผู้อำนวยการคนปัจจุบัน ซึ่งจะครบวาระในปี ๒๕๕๘ ซึ่งหากประเทศไทยยังไม่เข้าร่วมเป็นภาคีความตกลง ITTA 2006 ประเทศไทยจะไม่มีสิทธิในการร่วมพิจารณาคัดเลือกผู้อำนวยการองค์การดังกล่าว

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สรุปสาระสำคัญของ ITTA 2006

๔.๑.๑ องค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ (International Tropical Timber Organization: ITTO) ได้ถูกจัดตั้งขึ้นโดยมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ เมืองโยโกฮามา ประเทศญี่ปุ่น โดยมีคณะมนตรีองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ (International Tropical Timber Council: ITTC) เป็นองค์กรสูงสุดในการกำกับนโยบายและดูแลการบริหารการดำเนินงานของ ITTO ประกอบไปด้วยผู้แทนประเทศภาคีสมาชิกทั้งหมดและมีผู้อำนวยการบริหารองค์การ (Executive Director) และเจ้าหน้าที่องค์การฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะมนตรีองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ (ITTC) และมีหน้าที่ในการบริหารและปฏิบัติงานของ ITTO ให้เป็นไปตามนโยบายต่าง ๆ ที่ได้กำหนดโดยมติคณะมนตรีฯ

๔.๑.๒ ปัจจุบันองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ประกอบด้วยประเทศภาคีสมาชิก ๖๙ ประเทศ โดยแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่มคือ กลุ่มประเทศผู้ผลิต และกลุ่มประเทศผู้บริโภค สำหรับประเทศไทยจัดอยู่ในประเทศผู้ผลิต โดยมีประเทศในภาคีอาเซียนเข้าร่วมเป็นสมาชิกด้วย คือ กัมพูชา อินโดนีเซีย มาเลเซีย เมียนมาร์ ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม ซึ่งจัดอยู่ในกลุ่มประเทศผู้ผลิตด้วยเช่นกัน

๔.๑.๓ วัตถุประสงค์ของ ITTA 2006 คือการปรับปรุงวัตถุประสงค์ของความตกลงฯ (จากเดิม ค.ศ. ๑๙๘๓ มีวัตถุประสงค์ ๘ ข้อ ค.ศ. ๑๙๙๔ มีวัตถุประสงค์ ๑๔ ข้อ และ ค.ศ. ๒๐๐๖ มีวัตถุประสงค์ ๑๘ ข้อ) เพื่อให้ความตกลงฯ มีวัตถุประสงค์ที่ครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ อย่างกว้างขวางมากยิ่งขึ้น และเพื่อให้ทันสมัยกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๔.๑.๔ การเป็นภาคีสมาชิกองค์การ ITTO นั้น ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์ด้านต่าง ๆ ดังนี้

- (๑) ภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเวทีสากลในความมุ่งมั่นที่จะจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างยั่งยืน
- (๒) โอกาสในการเข้าร่วมกำหนดนโยบายการดำเนินงานของ ITTO โดยการส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมคณะมนตรีองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ
- (๓) ได้รับข้อมูลข่าวสารจากการประชุมด้านการป่าไม้เขตร้อนต่าง ๆ ซึ่งเป็นประโยชน์ในการวางแผนรองรับสถานการณ์ด้านไม้เขตร้อนที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาคและระดับโลก
- (๔) ได้รับสิทธิในการเสนอโครงการต่าง ๆ เพื่อขอรับการสนับสนุนเงินทุนในการดำเนินการเพื่อความร่วมมือทางวิชาการในการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศในการบริหารจัดการการวิจัยพัฒนาและอื่น ๆ ด้านป่าไม้
- (๕) ได้รับประโยชน์ในการจัดทำโครงการความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างยั่งยืน ซึ่งเป็นการได้รับความช่วยเหลือที่ชัดเจน เป็นรูปธรรมและเกิดประโยชน์ต่อการดำเนินงานของประเทศ

๔.๑.๖ ภายใต้ ITTA 2006 กรมป่าไม้ (ประเทศไทย) ได้รับการสนับสนุนจาก ITTO ในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ตลอดจนได้รับสิทธิในฐานะประเทศภาคีสมาชิกในการส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการ การฝึกอบรม และอื่น ๆ ที่ ITTO จัดให้มีขึ้น โดยกรมป่าไม้ได้รับการสนับสนุนจาก ITTO ในการดำเนินโครงการต่าง ๆ จนถึงปัจจุบันเป็นเงิน ๖,๕๔๗,๖๒๘ เหรียญสหรัฐอเมริกา ทั้งนี้ ประเทศไทยเสียค่าสมาชิกรายปีเพื่อสมทบกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ ในการบริหาร ITTO ตั้งแต่เริ่มเข้าเป็นสมาชิกประเทศไทยเสียค่าสมาชิก ITTO จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๓๘,๐๒๐.๕๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา

๔.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๖๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การเข้าเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ให้ความเห็นต่อ ITTA 2006 สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๒.๑ ประเด็นสาระสำคัญของความตกลง ITTA ไม่มีข้อขัดข้องในสาระโดยรวม และการเข้าเป็นภาคีความตกลง ITTA หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีที่ระบุไว้ในความตกลง ITTA ได้ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๒.๒ ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ความตกลง ITTA เป็นความตกลงซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีระดับรัฐบาล จึงเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๒.๓ ประเด็นมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

(๑) เมื่อพิจารณาความตกลง ITTA ข้อ ๑๗ (๑) ซึ่งกำหนดว่า ITTO จะต้อง มีสถานภาพทางบุคคลตามกฎหมาย และข้อ ๑๗ (๓) ซึ่งกำหนดว่า ITTO อาจทำความตกลงกับประเทศต่าง ๆ เกี่ยวกับความสามารถ เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน รวมทั้งเมื่อพิจารณาประกอบกับข้อเท็จจริง ตามที่ได้รับการประสาน เป็นการภายในจากกรมป่าไม่ว่า กรมป่าไม้ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ถึง ITTO เพื่อแสดงความเข้าใจ ที่ต้องตรงกันในการตีความข้อ ๑๗ (๑) และ (๓) ของความตกลง ITTA ว่า หาก ITTO มีความประสงค์ที่จะจัดตั้ง สำนักงานใหญ่ หรือสำนักงานภูมิภาคในประเทศไทย ก็จะต้องมีการทำความตกลงอีกฉบับหนึ่งแยกต่างหาก กับประเทศไทยเพื่อจะมีสภาพนิติบุคคล รวมทั้งเอกสิทธิ์ และความคุ้มกันต่าง ๆ ในประเทศไทย และต่อมา ITTO ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ถึงกรมป่าไม้ แจ้งว่า ITTO ไม่มีความตั้งใจหรือแผนการในการจัดตั้ง สำนักงานในประเทศไทย และจะไม่ส่งเจ้าหน้าที่เข้ามาปฏิบัติการ ณ ที่ตั้งถาวรในประเทศไทย ดังนั้น จึงทำให้เข้าใจได้ว่า ITTO ยอมรับที่จะไม่มีสภาพนิติบุคคลตลอดจนไม่ประสงค์ที่จะอุปโภคเอกสิทธิ์และความคุ้มกันในประเทศไทย แต่ประการใด...

แต่ประการใด จึงอาจอนุมานได้ว่า ในขั้นนี้ ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องให้ ITTO มีสภาพนิติบุคคล ตามกฎหมายของไทย และไม่มีความจำเป็นที่จะต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ของ ITTO (ตามข้อ ๑๗ (๑) และ (๓) ของความตกลง ITTA)

(๒) ดังนั้น หากประเทศไทยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีตามความตกลง ITTA รวมทั้ง การมีสภาพนิติบุคคล และการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการทำงานของ ITTO ในประเทศไทยภายใต้กรอบความตกลง ITTA ความตกลง ITTA ก็ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

๔.๓ การเข้าเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๖ เป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงฯ แล้วในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบเงินอุดหนุน รายการค่าสมาชิกองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ จำนวน ๑,๙๕๓,๖๐๐ (หนึ่งล้านเก้าแสนห้าพันหกร้อยบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าสมาชิกรายปีแล้ว จึงมีความพร้อมที่จะสามารถดำเนินการในการเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงฯ ได้ทันที

๔.๔ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติเรื่องนี้แล้ว กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้จะมีหนังสือขอให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำภาคยานุวัติสาร และดำเนินการยื่นภาคยานุวัติสารต่อเลขาธิการสหประชาชาติในฐานะผู้เก็บรักษาความตกลงฯ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๖ (ITTA 2006) และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการตามขั้นตอนการเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๖ (ITTA 2006) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

สำนักความร่วมมือด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ ต่อ ๕๖๗๓