

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/ ๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14659
รับที่ : ๘5487/58
วันที่ : 12 มี.ค. 58 เวลา : 14:37

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๙๐๒
ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเรื่องนี้แล้วขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. นั้น เป็นการบัญญัติกฎหมายขึ้นเพื่อทดแทน
พระราชบัญญัติฉบับเดิมที่ได้ใช้มาเป็นเวลานาน โดยได้ปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายให้มีความทันสมัย
สอดคล้องกับกฎเกณฑ์และข้อตกลงระหว่างประเทศ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นโยบายทางอาญาและ
หลักทัณฑ์ปฏิบัติของประเทศ ปรับปรุงระบบการจำแนกและระบบการพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังให้มีประสิทธิภาพ
สามารถบำบัด พื้นฟู และพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขังให้สามารถกลับตนเป็นพลเมืองดีของสังคม โดยอาศัย
ความช่วยเหลือจากชุมชน หรือครอบครัวของผู้ต้องขังให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบำบัด พื้นฟู แก้ไข พัฒนาพฤตินิสัย
ของผู้ต้องขัง และกระบวนการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย ซึ่งสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบ
ราชการไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๑ ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การส่งเสริมระบบการบริหารกิจการบ้านเมือง
แบบร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน

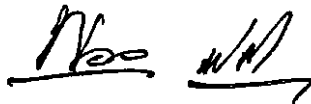
๒. ตามมาตรา ๓๘ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว การเรียกชื่อเรือนจำ โดยให้ใช้
คำว่า “เรือนจำ” เป็นคำขึ้นต้น แล้วต่อด้วยชื่อของเรือนจำตามที่กรมราชทัณฑ์กำหนด และในวรรคสอง
จะจำแนกประเภทของเรือนจำให้เป็นลักษณะเรือนจำเฉพาะทางก็ได้ นั้น จะมีผลกระทบต่อชื่อของ
ส่วนราชการ และไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๕
ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการที่ทำหน้าที่ควบคุมและดำเนินการกับผู้ต้องขังประกอบด้วย เรือนจำกลาง เรือนจำพิเศษ
และทัณฑสถาน เป็นราชการบริหารส่วนกลาง เรือนจำจังหวัด และเรือนจำอำเภอ เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค
ซึ่งการปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ รวมทั้งการจัดตั้งเรือนจำเพิ่มขึ้นใหม่ ต้องเสนอคณะกรรมการ
พัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณาก่อน
นำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

๓. ตามมาตรา ๔๕ ...

๓. ตามมาตรา ๕๕ บัญญัติถึงการทำสัญญาจ้างเอกชนเพื่อดำเนินการใด ๆ ที่เป็นภารกิจ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ได้ ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน นั้น เป็นเรื่องที่ต้องคล้อยตามแนวทาง การทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ซึ่งหากงานใดที่ภาคส่วนอื่นสามารถดำเนินการได้ และไม่จำเป็น ที่ส่วนราชการจะต้องดำเนินการเองแล้วนั้น ส่วนราชการอาจพิจารณาถ่ายโอนภารกิจนั้นไปยังภาคส่วนอื่น เช่น ภาคเอกชน หรือท้องถิ่นให้ดำเนินการแทนได้ ประกอบกับการที่กรมราชทัณฑ์ ต้องรับผิดชอบ การควบคุมผู้ต้องขังเป็นจำนวนมาก การถ่ายโอนงานให้ภาคเอกชนจึงเป็นสิ่งที่ควรดำเนินการ อย่างไรก็ตาม ภารกิจของกรมราชทัณฑ์ในเรื่องการควบคุมตัวผู้กระทำความผิด ถือเป็นภารกิจที่มีความสำคัญและเกี่ยวข้องกับ อาญาแผ่นดิน การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวจึงควรมีการศึกษาเพื่อหาวิธีการดำเนินงานที่เหมาะสม เพราะ หากเกิดความผิดพลาดในการปฏิบัติงาน อาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของสังคมในภาพรวม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๔๔๔๔ ต่อ ๘๘๘๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔