



ที่ อก ๕๓๐๒.๕๒/๑๒๙๖

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลบ้านเก่า อำเภอพานทอง
และตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๘๗๒ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง จัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป

นิคมอุตสาหกรรมบางปะกง ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๓๓

สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การเปลี่ยนแปลงชื่อ “นิคมอุตสาหกรรมบางปะกง”

เป็น “นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร” ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๔๑ และ

สำเนาประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขต เขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร (ฉบับที่ ๒๓)

ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๖

๓. สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ส่วนที่ ๑๖๑๘/ว ๐๒๐๐๐ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๐

สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ส่วนที่ ๑๗๑๘/๒๑๒๓๑ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๔๐ และ

สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/ว ๘๕๕๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๔๗

๔. สำเนาหนังสือจังหวัดชลบุรี ที่ ขบ ๐๐๑๔/๒๖๔๔ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๕. สำเนาใบเสร็จรับเงินของกรมธนารักษ์ เลขที่ บร.๐๗๔๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๖. สำเนาโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๐๘๘๗, ๒๔๔๔๒, ๒๖๐๖๐, ๒๖๐๖๕, ๒๖๒๐๔ และ ๓๒๓๐๒

๗. สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๒๖๒๕ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๘. ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน

ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลบ้านเก่า อำเภอพานทอง

และตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรม

แห่งประเทศไทย พ.ศ. พร้อมแผนที่ บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป

ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๑๐๐ ชุด

/ตามหนังสือ ...

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลบ้านเก่า อำเภอกพานทอง และตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. เสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) แต่โดยที่พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เรื่องนี้จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ดังนั้น หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อไป ขอให้แจ้งยืนยันไปยัง สลค. เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้าบริหาร ราชการแผ่นดินแล้ว ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลบ้านเก่า อำเภอกพานทอง และตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลคลองตำหรุ ตำบลดอนหัวฬ่อ และตำบลหนองไม้แดง อำเภอเมืองชลบุรี ตำบลบ้านเก่า ตำบลบางนาง ตำบลหนองกะขะ และตำบลหนองตำลึง อำเภอกพานทอง จังหวัดชลบุรี เนื้อที่ประมาณ ๑๘,๘๔๐ ไร่ ๓๑ ตารางวา เป็นเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยร่วมดำเนินงานกับภาคเอกชน คือ บริษัท อมตะ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

เนื่องจากในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลบ้านเก่า อำเภอกพานทอง และตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี มีพื้นที่ครอบคลุมที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งเดิมมีสภาพเป็นสาธารณสาธารณะ จำนวน ๑๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๖ ไร่ ๑ งาน ๗๑ ตารางวา ทำให้การพัฒนาพื้นที่ในเขตนิคมอุตสาหกรรมมีอุปสรรคต่อการแบ่งแปลงเพื่อจัดสรรเป็นพื้นที่ต่อเนื่องสำหรับการประกอบอุตสาหกรรมซึ่งต้องใช้พื้นที่ขนาดใหญ่ในการดำเนินการ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงมีความประสงค์ที่จะขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว โดยขอมีกรรมสิทธิ์ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อนำไปพัฒนาให้เป็นนิคมอุตสาหกรรมตามวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต่อไป ซึ่งสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ขอเปลี่ยนแปลงสภาพนี้ จำนวน ๑๑ แปลง

/เนื้อที่ ...

เนื้อที่ประมาณ ๕ ไร่ ๑ งาน ๓๒ ตารางวา เป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพฯ โดยการชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลัง และอีกจำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑ ไร่ ๓๙ ตารางวา ซึ่งประชาชนยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ เป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพฯ โดยการจัดที่ดินแปลงอื่น จำนวน ๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑ ไร่ ๑ งาน ๒๗ ตารางวา ให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้การเปลี่ยนแปลงสภาพฯ ต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยระบุแปลงและจำนวนที่ดินโดยประมาณ ที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒.๒ มาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้กำหนดเงื่อนไขไว้ว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่อยู่ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ในกรณีที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น จะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต่อเมื่อกระทรวงมหาดไทยให้ความยินยอม และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลัง ตามราคาที่ดินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนแล้ว

๔.๒ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการให้ความยินยอมไว้ว่า ถ้าที่ดินดังกล่าวอยู่ในเขตความปกครองดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด จะต้องขอความเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก่อน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้เสนอเรื่องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องและเห็นสมควรให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวตามวัตถุประสงค์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ชำระราคาที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินเป็นจำนวนเงิน ๙๓๑,๑๐๐ บาท (เก้าแสนสามหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ให้แก่กระทรวงการคลัง และได้จัดเตรียมที่ดิน จำนวน ๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑ ไร่ ๑ งาน ๒๗ ตารางวา เพื่อโอนให้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแทนแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

/๕. รายงาน ...

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

สำหรับผลกระทบต่าง ๆ ในการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อาจจะเกิดขึ้นนั้น วิเคราะห์แล้วเห็นว่า

๖.๑ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหรืออนุมัติหลักการร่างกฎหมายที่เสนอ จะไม่มีผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณแผ่นดิน เพราะเป็นการขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยใช้งบประมาณของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยโดยตรง

๖.๒ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง เนื่องจากส่วนราชการอันได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว จึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อการลงมติให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของคณะรัฐมนตรี

๖.๓ ผลกระทบด้านอื่น ๆ ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมที่ดินจึงได้นำเรื่องการขอความยินยอมเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว เสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นชอบตามที่กรมที่ดินเสนอ โดยให้ความยินยอมให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวได้ตามวัตถุประสงค์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า

“ในกรณีที่มีประกาศตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงนิคมอุตสาหกรรมและมีสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ในเขตดังกล่าว ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้ โดยระบุแปลงและจำนวนเนื้อที่ดินโดยประมาณที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เมื่อได้ดำเนินการครบถ้วนตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

๑) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันในกรณีที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่ดินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่

/กระทรวงมหาดไทย ...

กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้น มีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมิต้องดำเนินการถอนสภาพ หรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ฯลฯ

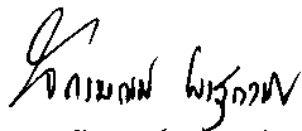
ฯลฯ”

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา เปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลบ้านเก่า อำเภอพานทอง และตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรมณท์ ผาสุกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๑๑๓๘

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๐๒๑๔