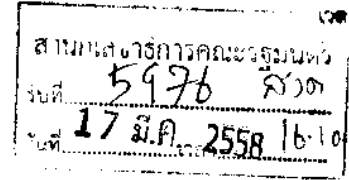


ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๒/ ๕๘๖๑



กค. 37.2
วันที่ 17 มี.ค. 58
เวลา 16.30 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารโครงการภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๖๑๕๖ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารโครงการภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วมีความเห็นต่อผลการประชุมคณะกรรมการบริหารร่วมความร่วมมือด้านรถไฟระหว่างไทย - จีน (คณะกรรมการบริหารร่วมฯ) ทั้ง ๒ ครั้ง ตามที่กระทรวงคมนาคมรายงานต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ในการประชุมคณะกรรมการบริหารร่วมฯ ที่ผ่านมา ยังไม่มีการหารือเรื่องรูปแบบการลงทุนและการบริหารจัดการในแต่ละช่วงของการดำเนินโครงการรถไฟทางคู่ขนาดมาตรฐาน (Standard Gauge) เส้นทางหนองคาย - โคราช - แก่งคอย - ท่าเรือมาบตาพุด (ประมาณ ๗๓๔ กิโลเมตร) และเส้นทางแก่งคอย - กรุงเทพฯ (ประมาณ ๑๓๓ กิโลเมตร) (โครงการฯ) ตั้งแต่ช่วงการก่อสร้างถึงช่วงการดำเนินการ (หรือการเดินรถ) ว่า ฝ่ายใดจะเป็นผู้ลงทุนในส่วนใดบ้าง และจะกำหนดให้หน่วยงานลักษณะใดเป็นผู้รับผิดชอบด้านงานโยธา (Civil Works) และด้านงานระบบราง/ระบบอาณัติสัญญาณ/ระบบไฟฟ้า

/(Track Works ...

(Track Works/Signaling/Power) รวมถึง ด้านการจัดหารถ การเดินรถ และการบำรุงรักษา (Rolling Stocks/ Operation and Maintenance) ดังนั้น ในการประชุมคณะกรรมการบริหารร่วมฯ ครั้งต่อไป ควรเริ่มมีการหารือในเรื่องดังกล่าวให้มีความชัดเจนมากขึ้นต่อไป เพราะความชัดเจนของรูปแบบการลงทุนและการบริหารจัดการโครงการฯ ถือเป็นสาระสำคัญให้สามารถพัฒนาโครงการฯ ให้ประสบความสำเร็จ

๒. ฝ่ายจีนได้เสนอเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน (Preferential Buyer's Credit) ผ่านธนาคารเพื่อการนำเข้าและส่งออกของจีน โดยให้กู้ในสกุลเงินเหรียญสหรัฐ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๐๐ ต่อปี ระยะเวลาเงินกู้ ๒๐ ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๕ - ๗ ปี ซึ่งเมื่อรวมต้นทุนการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนแล้ว อัตราดอกเบี้ยที่ฝ่ายจีนเสนออยู่ในระดับที่ต่ำกว่าต้นทุนการกู้เงินในประเทศและการกู้เงินจากองค์กรระหว่างประเทศอื่นในอายุเฉลี่ยเดียวกัน อย่างไรก็ดี เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีวงเงินลงทุนสูง และเป็นโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่จะมีผลตอบแทนทางการเงินต่ำ จึงเห็นควรเจรจาให้ธนาคารเพื่อการนำเข้าและส่งออกของจีนพิจารณาลดอัตราดอกเบี้ยลงและขยายระยะเวลาเงินกู้ให้ยาวขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับผลตอบแทนทางการเงินของโครงการและให้โครงการมีความคุ้มค่าในการลงทุน โดยปัจจุบันกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างเจรจากับธนาคารเพื่อการนำเข้าและส่งออกของจีนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓. การกำหนดหลักการให้บริษัทของฝ่ายจีนเป็นผู้พัฒนาโครงการฯ ในรูปแบบ EPC (Engineering Procurement and Construction) โดยเฉพาะกรณีที่ฝ่ายไทยจะเป็นผู้รับผิดชอบเงินลงทุน ในด้านงานโยธาและระบบรางทั้งหมด ควรมีการเจรจาให้ผู้ประกอบการไทยเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา ด้านงานโยธาและงานระบบรางในทุกระดับของห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการไทยในอุตสาหกรรมที่เป็นอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์ของประเทศไทย โดยเฉพาะ อุตสาหกรรมก่อสร้างและอุตสาหกรรมเหล็ก รวมทั้งควรส่งเสริมให้มีการใช้วัตถุดิบและการถ่ายทอดองค์ความรู้ และเทคโนโลยีด้านระบบรถ การเดินรถ และการบำรุงรักษา ให้กับผู้ประกอบการไทยด้วย นอกจากนี้ การมอบหมายให้บริษัทของฝ่ายจีนเป็นผู้พัฒนาโครงการฯ ในรูปแบบ EPC ทำให้ไม่เกิดการแข่งขันด้านราคา อาจส่งผลกระทบต่อความเหมาะสมของต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการพัฒนาโครงการฯ จึงควรมีการตรวจสอบต้นทุน และค่าใช้จ่ายต่างๆ (Cost Verification) ให้ชัดเจนก่อนด้วย

๔. กรอระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารร่วมฯ ตั้งเป้าหมายไว้ค่อนข้างเร่งรัด โดยเฉพาะ ระยะเวลาในการศึกษาความเหมาะสมโครงการ (Feasibility Study) รวมทั้ง การจัดหาที่ดินและการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ฝ่ายไทยจะเป็นผู้รับผิดชอบ

/ดังนั้น ...

ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการบริหารร่วมความร่วมมือด้านรถไฟระหว่างไทย - จีน ทั้ง ๒ ครั้ง ตามที่กระทรวงคมนาคมรายงานได้ ทั้งนี้ สำหรับการพิจารณาในเรื่องรูปแบบการลงทุนและการบริหารจัดการในแต่ละช่วงของการดำเนินโครงการ และประเด็นอื่นๆ เห็นสมควรนำความเห็นข้างต้นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗