



องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)
Designated Areas for Sustainable Tourism Administration (Public Organization)
๑๑๔/๑ อาคารทับไถ ชั้น ๓๑ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ โทร. ๐ ๒๖๕๔ ๓๕๕๐ โทรสาร ๐ ๒๖๕๗ ๓๕๕๐

๑๓๙๓

ที่ อพท ๐๒/๒๒

๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส14042

รับที่ : ๕846/58

วันที่ : 15 ม.ค. 58 เวลา : 15:01

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

วค. 17
วันที่ 17 ม.ค. 58
เวลา 19-10

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๖๖ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕
๓. รายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร โครงการจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย
๔. รายงานขั้นสุดท้าย โครงการจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการจัดทำแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามอ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย คั่นรองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) ในฐานะกำกับดูแลองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) หรือ อพท. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาด้วยเนื่องจากพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๖ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

อพท. ขอเสนอเรื่อง (๑) แผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และ (๒) แผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย เพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ อพท. มีภารกิจด้านการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ โดยจะต้องพัฒนา “ต้นแบบ” การบริหารจัดการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยว จึงได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมการประกาศพื้นที่พิเศษเลยเพื่อพิจารณาการประกาศเป็นพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และจะใช้เป็น “ต้นแบบ” ของการบริหารจัดการพื้นที่พิเศษแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ด้วยการให้ความสำคัญกับกระบวนการ



มีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งผ่านการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนในท้องถิ่นรวม ทั้งสิ้น ๕,๑๔๓ คน โดยร้อยละ ๙๘.๔๓ เห็นชอบให้ประกาศเป็นพื้นที่พิเศษฯ เพื่อให้ อพท. ทำหน้าที่ประสานและบูรณาการนโยบายแผนงาน และโครงการของหน่วยงานต่างๆ

๑.๑.๒ อพท. ได้เสนอผลการศึกษาความเหมาะสมการประกาศพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย และผลการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นต่อคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) เพื่อพิจารณา ในการประชุม กพท. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ โดย กพท. มีมติให้ความเห็นชอบในการประกาศพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย และให้ อพท. นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ ให้ความเห็นชอบการประกาศพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย ครอบคลุมพื้นที่ ๗,๑๙๓.๐๑ ตารางกิโลเมตร หรือ ๔,๔๙๕,๖๔๕.๒๘ ไร่ ประกอบด้วย อำเภอเมืองเลย อำเภอเชียงคาน อำเภอท่าลี่ อำเภอด่านซ้าย อำเภอภูเรือ อำเภอนาแห้ว อำเภอภูกระดึง อำเภอหนองหิน และอำเภอภูหลวง โดย

๑.๒.๑) ให้ความเห็นชอบการประกาศพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย

๑.๒.๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุน อพท. ในการจัดทำแผนแม่บทฯ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย บรรลุตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการพัฒนามาตรฐานคุณภาพการท่องเที่ยวของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพเป็นรูปธรรม

๑.๒.๓) ให้ อพท. รับความเห็นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปดำเนินการต่อไปให้ถูกต้อง เป็นไปตามข้อกฎหมาย และระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้บูรณาการให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับโครงการของหน่วยงานอื่นที่จะดำเนินการในพื้นที่ด้วย ได้แก่

(๑) ให้ศึกษาแนวทางการบูรณาการกลุ่มพื้นที่เชื่อมโยงการท่องเที่ยวของจังหวัดเลยกับจังหวัดในกลุ่มท่องเที่ยวเลยฝั่งแม่น้ำโขง ๖ จังหวัด ได้แก่ เลย หนองคาย นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี ที่โดดเด่นในเรื่องวิถีชีวิตของชุมชนริมฝั่งแม่น้ำโขง ที่ผูกพันกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างเหนียวแน่นยาวนาน

(๒) ให้ศึกษาศักยภาพของพื้นที่เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มจะเพิ่มขึ้นจากการพัฒนาอย่างต่อเนื่องตามกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง และการก้าวสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.๒๕๕๘

(๓) ให้ศึกษาแนวคิดเมืองสร้างสรรค์เชิงประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมในต่างประเทศ มาใช้เป็นต้นแบบการพัฒนาพื้นที่พิเศษ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับการท่องเที่ยวและการกระจายรายได้สู่ชุมชน

(๔) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งอยู่ในแนวเขตพื้นที่พิเศษฯ มีส่วนร่วมในการกำหนดกิจกรรม และเป็นผู้ดำเนินการตามแผนแม่บทของพื้นที่พิเศษฯ โดยได้รับการสนับสนุนจาก อพท. เพิ่มขึ้นในการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศให้ยั่งยืนสืบไป



๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กพท. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ดำเนินโครงการจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย และมีคำสั่ง กพท. ที่ ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดทำแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย

๑.๓.๒ อพท. ได้จัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย โดยดำเนินการบนพื้นฐานกระบวนการมีส่วนร่วมแบบบูรณาการ ดังนี้ (๑) จัดประชุมกลุ่มย่อยในระดับอำเภอทั้ง ๙ อำเภอและสร้างความเข้าใจในระดับชุมชน โดยการจัดเวทีประชาคม ๓ ครั้งในแต่ละอำเภอ รวมจำนวน ๒๗ ครั้ง (๒) จัดประชุมกลุ่มพื้นที่เชื่อมโยงทั้ง ๓ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มพื้นที่เชื่อมโยงเชียงคาน ท่าลี่ เมืองเลย ๒) กลุ่มพื้นที่เชื่อมโยงด่านซ้าย ภูเรือ นาแห้ว ๓) กลุ่มพื้นที่เชื่อมโยงภูกระดึง ภูหลวง หนองหิน จำนวน ๓ ครั้ง (๓) จัดประชุมหารือกับหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน จำนวน ๒๒ ครั้ง (๔) จัดประชุมเชิงวิชาการ จำนวน ๑ ครั้ง และ (๕) จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง รวมทั้งนำส่งหนังสือขอความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ครั้ง

๑.๓.๓ คณะอนุกรรมการอำนวยการจัดทำแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย มีมติให้ความเห็นชอบแผนแม่บทฯ และแผนงาน/โครงการตามที่เสนอ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕

๑.๓.๔ กพท. มีมติให้ความเห็นชอบแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๑.๓.๕ รองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) ได้ลงนามหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย และรับทราบแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย แต่เนื่องจากนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ส่งผลให้คณะรัฐมนตรียังไม่ได้มีการพิจารณา

๑.๓.๖ ในการประชุมฝ่ายกิจการพิเศษ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ อพท. ได้เสนอให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย ที่ค้างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดย อพท. ได้มอบเอกสารและข้อมูลที่เกี่ยวข้องไว้กับเลขานุการที่ประชุมฝ่ายกิจการพิเศษคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ และเพื่อให้การบริหารจัดการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๖ มาตรา ๒๐ (๑) ซึ่งกำหนดให้ กพท. มีอำนาจหน้าที่ “จัดทำและเสนอนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนต่อคณะรัฐมนตรี”



๓. สารสำคัญ

แผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย ประกอบด้วย

๓.๑ วิสัยทัศน์ของการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย “เมื่อนำพักผ่อนและเรียนรู้ประสบการณ์ท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เอกลักษณ์วัฒนธรรมท้องถิ่น การพัฒนาที่ยั่งยืนสู่คุณภาพระดับสากล”

๓.๒ เป้าหมายการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย ในระยะ ๑๐ ปี (พ.ศ.๒๕๕๖ - พ.ศ.๒๕๖๕) ได้แก่

๑) จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๙๖ ต่อปีในช่วง ๑๐ ปีแรกของการดำเนินการแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการฯ โดยมีการเข้าพักเฉลี่ยเพิ่มเป็น ๓.๕๓ วัน ภายใต้ขีดความสามารถในการรองรับของพื้นที่และเน้นกลุ่มนักท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

๒) รายได้จากการท่องเที่ยวมีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๓๕.๖ ต่อปีในช่วง ๑๐ ปีแรกของแผนแม่บทฯ โดยมีรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มจากจำนวน ๒,๒๘๘.๑๙ ล้านบาทในปี พ.ศ.๒๕๕๖ เพิ่มเป็นจำนวน ๓๕,๕๐๕.๕๖ ล้านบาทในปี พ.ศ.๒๕๖๕ หากการลงทุนในแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนได้มีการดำเนินการไปตามแผนแม่บทฯ ที่กำหนดไว้จะเกิดการกระจายผลประโยชน์สู่ชุมชนท้องถิ่นอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

๓.๓ ยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑	การอนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพยากรธรณี และสิ่งแวดล้อมสู่การเป็นแหล่งเรียนรู้ทางธรรมชาติที่ได้คุณภาพมาตรฐานอย่างยั่งยืน
ยุทธศาสตร์ที่ ๒	การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศและจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ และการจัดการภูมิทัศน์วัฒนธรรมของท้องถิ่นให้มีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนท้องถิ่น โดยไม่เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ
ยุทธศาสตร์ที่ ๓	การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การจัดหาและพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชิงนิเวศ การสร้างสรรค์และการนำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการให้ได้มาตรฐานของสินค้าและบริการ เพื่อเพิ่มรายได้และเศรษฐกิจชุมชนและยกระดับคุณภาพชีวิตบนฐานความรู้ในการบริหารจัดการท่องเที่ยวชุมชน
ยุทธศาสตร์ที่ ๔	การฟื้นฟูอนุรักษ์และเผยแพร่วิถีชีวิต ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น และการจัดกิจกรรมเพื่อการเรียนรู้และส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยชุมชนด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม
ยุทธศาสตร์ที่ ๕	การสนับสนุนและส่งเสริมการจัดกิจกรรมการท่องเที่ยว การฝึกอบรม และพัฒนาผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวให้มีความเข้าใจในเรื่องการท่องเที่ยวเชิงนิเวศอย่างถูกต้องและเกิดความตระหนักถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อแหล่งท่องเที่ยวขณะเดียวกันก็ไม่กระทบต่อการดำเนินกิจกรรมทางธุรกิจ
ยุทธศาสตร์ที่ ๖	การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์แผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนในรูปแบบสื่อต่างๆ ในการสร้างความเข้าใจแก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง การประชาสัมพันธ์กับนักท่องเที่ยวคุณภาพให้มาท่องเที่ยวเมืองเลย การจัดทำระบบข้อมูลสารสนเทศด้านการท่องเที่ยว และจัดทำระบบเตือนภัยเพื่อแจ้งภัยต่างๆ แก่นักท่องเที่ยว รวมถึงการศึกษาและติดตามประเมินผลการพัฒนาการท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษเลย



๓.๔ การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

๓.๔.๑ แนวทางการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย ๔ แนวทาง ได้แก่

(๑) โครงการที่ อพท. เป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้ภารกิจจัดตั้ง อพท. เพื่อส่งต่อให้ท้องถิ่นและชุมชนสามารถดำเนินการต่อได้อย่างยั่งยืน เป็นโครงการประเภทการศึกษา ออกแบบ การวิจัย การให้องค์ความรู้ ฝึกอบรม และเป็นโครงการต้นแบบลักษณะนำร่อง (Pilot Project) โดยเฉพาะการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น ขยะ น้ำเสีย เป็นต้น

(๒) โครงการที่หน่วยงานตามอำนาจหน้าที่หลักเป็นผู้ดำเนินการ ประกอบด้วย โครงการด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและดูแลรักษาโบราณสถาน โครงการด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น ทำเหมืองเรือ การป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง ถนน เป็นต้น อพท. จะทำหน้าที่ประสานงานเพื่อให้ได้รับจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการฯ

(๓) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในพื้นที่ แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(๓.๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในสัดส่วนงบประมาณกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีนี้ อพท. จะทำหน้าที่ประสานงานกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสัดส่วนงบประมาณกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓.๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการจัดสรรงบประมาณจากจังหวัด ภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด กรณีนี้ อพท. จะทำหน้าที่ประสานงานและบูรณาการกับจังหวัดเพื่อให้โครงการบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีตามแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการฯ

(๔) โครงการที่ภาคเอกชน มูลนิธิ/ชมรม เป็นผู้ดำเนินการ ส่วนใหญ่เป็นโครงการประเภทลงทุนและโครงการที่แสดงความรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) อพท. จะทำหน้าที่ประสานและสนับสนุนให้ภาคเอกชนลงทุน และสนับสนุนการจัดตั้งมูลนิธิ สมาคม ชมรม ให้เป็นกลไกดำเนินโครงการประเภทบริการสาธารณะ

๓.๔.๒ การขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย สู่การปฏิบัติ ให้บรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

(๑) การสร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ เพื่อให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจในแผนแม่บทที่มุ่งเน้นในยุทธศาสตร์ร่วมกัน เกิดความรับผิดชอบและการร่วมกันดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้



(๒) การสร้างระบบการติดตามประเมินผล ที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกันในแต่ละยุทธศาสตร์ โดยมีรูปแบบกระบวนการทำงานเพื่อให้เกิดการบูรณาการ ๓ ระดับ ได้แก่ การบูรณาการในระดับผลลัพธ์ ระดับการบริหารจัดการ และระดับปฏิบัติการในพื้นที่พิเศษ ซึ่งมี อพท. โดยสำนักงานพื้นที่พิเศษเลย บริหารจัดการการท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษ ตามนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และคำแนะนำของคณะที่ปรึกษาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ จังหวัดเลย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย ในการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการจัดทำแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๔.๒ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) เป็นประธาน มีมติให้ความเห็นชอบแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

๔.๓ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกณะศักดิ์ ปภูมาประกร) เป็นประธาน มีมติรับทราบความคืบหน้าเกี่ยวกับแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย และให้ อพท.หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ ในประเด็นความซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ความคุ้มค่าในการลงทุนและความยั่งยืนในการพัฒนา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๔.๔ อพท. ได้จัดประชุมหารือแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยที่ประชุมได้พิจารณารายละเอียดของแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย ร่วมกันแล้ว เห็นว่าไม่มีความซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้มีกลไกบูรณาการการทำงานร่วมกันในพื้นที่แล้ว ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้ อพท. นำเสนอแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย ต่อคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ ต่อไป

๔.๕ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติรับทราบความคืบหน้าแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเลย และเห็นชอบให้ อพท. นำเสนอร่างกฎว่า เสนอรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกณะศักดิ์ ปภูมาประกร) พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

Designated Areas for sustainable Tourism Administration (Public Organization)

๑๑๘/๑ อาคารทีปโก ชั้น ๓๑ ถนนพระราม ๖ สามเสนใน กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐ โทร. ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๘๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๘๘ www.dasta.or.th

dasta อพท.

- ๗ -

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษพิเศษเลย ตามข้อ ๓

๕.๒ รับทราบแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเลย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันเอก

(นาฬิกาอดิศักดิ์ แสงสนิท)

ผู้อำนวยการองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ
เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

สำนักบริหารยุทธศาสตร์

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๘๐ ต่อ ๒๐๗

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: Nophadon.j@dasta.or.th