



องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

Designated Areas for Sustainable Tourism Administration (Public Organization)

๑๑๘/๑ อาคารทิปโก้ ชั้น ๑๑ ถนนพระราม ๖ สามเสนใน พญาไท กทม. ๑๐๖๐๐ โทร. ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๔๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๔๑

ที่ อพท ๐๒/๒๓

๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส14041 ๖๖๑

รับที่ : ๘845/58 ๖. 13 ก.จ.อ

วันที่ : 15 ม.ค. 58 เวลา: 14:57

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๑
วันที่ 15 ม.ค. 58
เวลา 15.10

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๔๔ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๓. รายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร โครงการศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่า
๔. รายงานฉบับสมบูรณ์ โครงการศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่า
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่า ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามอ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่า คินรองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) ในฐานะกำกับดูแลองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) หรือ อพท. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณา ด้วยเนื่องจากพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๖ ความละเอียดแล้ว

อพท. ขอเสนอเรื่อง (๑) แผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่า เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และ (๒) แผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่า เพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกสนธิ์ คัททิว) กำกับการบริหารราชการองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้



๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ อพท. มีภารกิจด้านการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ โดยจะต้องพัฒนา “ต้นแบบ” การบริหารจัดการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยว จึงได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมการประกาศพื้นที่พิเศษเมืองเก่าม่านเพื่อพิจารณาการประกาศเป็นพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และจะใช้เป็น “ต้นแบบ” ของการบริหารจัดการพื้นที่พิเศษแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ด้วยการให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยจังหวัดน่าน ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ นน ๐๐๑๖.๒/๙๙๔๑ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึง อพท. เพื่อขอรับการสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมเมืองน่าน เป็นพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยทางจังหวัดน่านได้ดำเนินการประสานทุกภาคีที่เกี่ยวข้องในการจัดประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้นเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมเมืองน่าน และได้ดำเนินการสำรวจความต้องการของประชาชนในพื้นที่จำนวนทั้งหมด ๒,๕๐๐ คน โดยร้อยละ ๙๘.๓๒ เห็นชอบให้ประกาศเป็นพื้นที่พิเศษฯ เพื่อให้ อพท. ทำหน้าที่ประสานและบูรณาการนโยบายแผนงาน และโครงการของหน่วยงานต่างๆ

๑.๑.๒ อพท. ได้เสนอผลการศึกษาความเหมาะสมการประกาศพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าม่าน และผลการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นต่อคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) เพื่อพิจารณา ในการประชุม กพท. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔ โดย กพท. มีมติให้ความเห็นชอบในการประกาศพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าม่าน และให้ อพท. นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ให้ความเห็นชอบการประกาศพื้นที่บริเวณเมืองเก่าม่าน เป็นพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุน อพท. ในการจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าม่าน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ อพท. ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าม่าน โดยศึกษาและทบทวนจากแผนพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมเมืองน่าน ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙)

๑.๓.๒ อพท. จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการบริหารพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าม่านกับจังหวัดน่าน และภาคีพัฒนาเมืองน่านที่เกี่ยวข้องตามแผนพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมเมืองน่าน รวม ๑๗ หน่วยงาน

๑.๓.๓ อพท. นำเสนอแผนการขับเคลื่อนแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าม่านสู่การปฏิบัติ ต่อที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจจังหวัดน่าน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖



๑.๓.๔ อพท. สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการแปลงแผนพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมเมืองเก่า (พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) เป็นแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่า รวม ๔ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วมประชุม ๔๐ คน เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วมประชุม ๒๐ คน เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วมประชุม ๒๘ คน และเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วมประชุม ๔๐ คน

๑.๓.๕ อพท. จัดประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นต่อแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่า จากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่พิเศษเมืองเก่า เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมเทวราช จังหวัดน่าน มีผู้เข้าร่วมประชุม ๓๕๐ คน โดยที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บท

๑.๓.๖ อพท. จัดประชุมประชาคมระดับชุมชนในพื้นที่ ๕ ตำบล รวม ๗ ครั้ง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจการขับเคลื่อนแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าสู่การปฏิบัติ ระหว่างวันที่ ๓ – ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ผลประเมินความรู้ความเข้าใจของผู้เข้าร่วม จำนวน ๒๗๑ คน ร้อยละ ๙๗ อยู่ในระดับดี

๑.๓.๗ อพท. สร้างความรู้ความเข้าใจการขับเคลื่อนแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าสู่การปฏิบัติต่อคณะทำงานขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมเมืองเก่า ภาคชุมชนท้องถิ่น ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามคำสั่ง กพท. ที่ ๑๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ผลประเมินความรู้ความเข้าใจของผู้เข้าร่วม จำนวน ๒๐ คน ร้อยละ ๑๐๐ อยู่ในระดับดี

๑.๓.๘ คณะอนุกรรมการอำนวยการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่า มีมติให้ความเห็นชอบแผนแม่บท และแผนงาน/โครงการตามที่เสนอ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๑.๓.๙ กพท. มีมติให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่า ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๑.๓.๑๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) ได้ลงนามหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่า และรับทราบแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่า แต่เนื่องจากนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ ส่งผลให้คณะรัฐมนตรียังไม่ได้มีการพิจารณา

๑.๓.๑๑ ในการประชุมฝ่ายกิจการพิเศษ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ อพท. ได้เสนอให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่า ที่ค้างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดย อพท. ได้มอบเอกสารและข้อมูลที่เกี่ยวข้องไว้กับเลขานุการที่ประชุมฝ่ายกิจการพิเศษคณะรักษาความสงบแห่งชาติ



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และเพื่อให้การบริหารจัดการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๖ มาตรา ๒๐ (๑) ซึ่งกำหนดให้ กทพ. มีอำนาจหน้าที่ “จัดทำและเสนอนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนต่อคณะรัฐมนตรี”

๓. ความเร่งด่วน

๓.๑ พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่าแก่ ประกาศโดยคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๘ และพื้นที่เชื่อมโยงตำบลในเวียง ตำบลคูใต้ ตำบลบ่อสวก ตำบลนาซาว อำเภอเมืองน่าน และตำบลม่วงตึ๊ด อำเภอภูเพียง จังหวัดน่าน ปรากฏร่องรอยการอยู่อาศัยของมนุษย์มาตั้งแต่สมัยก่อนประวัติศาสตร์ รวมทั้งหลักฐานตามตำนานและพงศาวดารที่ได้มีการบันทึกไว้ สันนิษฐานว่าเป็นที่ตั้งชุมชนสมัยประวัติศาสตร์หลายยุคหลายสมัยภายในพื้นที่มีแหล่งโบราณสถานที่มีคุณค่าอยู่จำนวนมาก อาทิ เมืองเก่าแก่ เวียงพระธาตุแช่แห้ง กำแพงเมืองและคูเมืองโบราณ แหล่งโบราณคดีชุมชนดอยภูซาง และเตาเผาโบราณบ่อสวก ประชาชนท้องถิ่นเมืองน่านมีความตระหนักในคุณค่าทางประวัติศาสตร์ โบราณคดี และมรดกทางวัฒนธรรม มีการรวบรวมหลักฐานและข้อมูลทางศิลปวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ด้านการศึกษา ค้นคว้า อนุรักษ์ และถ่ายทอดไปยังลูกหลาน ประชาชนเมืองน่านยังคงมีความสุข ผูกพัน และมีความภาคภูมิใจในวิถีชีวิตที่ยังคงเหมือนเช่นอดีตที่ผ่านมา

๓.๒ จังหวัดน่านและองค์กรที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ได้กำหนดนโยบายที่จะอนุรักษ์และพัฒนาชุมชนท้องถิ่นเมืองน่านให้เป็นเมืองแห่งการเรียนรู้เชิงอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมล้านนาตะวันออก เป็นดินแดนมรดกน่าน มรดกไทย และมรดกโลก และเหนือสิ่งอื่นใด เพื่อเป็นการแสดงออกถึงความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ที่ทรงมีต่อประชาชนชาวจังหวัดน่านอย่างล้นพ้น ด้วยการสนองพระราชประสงค์ “อยากให้จังหวัดน่านรักษาวัฒนธรรมอย่างนี้ไว้”

๓.๓ ปัจจุบันแหล่งท่องเที่ยวเชิงศิลปวัฒนธรรมในเขตพื้นที่พิเศษเมืองเก่าแก่ได้รับความสนใจจากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศเดินทางมาเยี่ยมชมเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็วตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น เพื่อมิให้กิจกรรมการท่องเที่ยวที่มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของจังหวัดน่านส่งผลกระทบให้โบราณสถานอันล้ำค่าได้รับความเสียหาย ชุมชนเมืองน่านยังคงรักษาเอกลักษณ์และอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมท้องถิ่นไว้ได้โดยไม่เปลี่ยนแปลง และสามารถนำต้นทุนทางวัฒนธรรมมาใช้ประโยชน์ด้านการท่องเที่ยวอย่างไม่จบสิ้น เกิดสังคมแห่งการเรียนรู้ที่เจ้าของบ้านกับผู้มาเยือนมีความสุขร่วมกัน ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นได้รับการดูแลรักษาให้คงอยู่ตลอดไป และนำมาซึ่งรายได้ที่จะนำไปพัฒนาคุณภาพชีวิตคนในพื้นที่อย่างต่อเนื่องและเพียงพอ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าแก่โดยเร็ว



๔. สารสำคัญ

แผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่าแก่นาน ประกอบด้วย

๔.๑ วิสัยทัศน์ของการพัฒนา “นาน เมืองเก่าที่มีชีวิต”

๔.๒ เป้าหมายการพัฒนาเมืองเก่าแก่นาน

๑) พัฒนาพื้นที่อนุรักษ์ และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและปรับปรุงการจัดการบริการให้มีคุณภาพมาตรฐานระดับสากลเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๒) เพิ่มรายได้การท่องเที่ยวและจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างชาติในพื้นที่เมืองเก่าแก่นานทำให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

๓) ปรับปรุงคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๔.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนา

ยุทธศาสตร์ที่ ๑	พัฒนาพื้นที่อนุรักษ์ และพัฒนาทรัพยากรท่องเที่ยวทางศิลปวัฒนธรรมและวิถีชุมชนให้มีคุณภาพมาตรฐานและมีความยั่งยืน
ยุทธศาสตร์ที่ ๒	ส่งเสริมการเป็นศูนย์แห่งการเรียนรู้ศิลปวัฒนธรรมล้านนาตะวันออก
ยุทธศาสตร์ที่ ๓	เสริมสร้างและพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกการบริการและความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวอย่างมีคุณภาพมาตรฐานระดับสากลและครบวงจร
ยุทธศาสตร์ที่ ๔	ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคที่เกี่ยวข้องการบริหารการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนและชุมชนท้องถิ่น
ยุทธศาสตร์ที่ ๕	สร้างสรรค์มูลค่าของการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนให้สูงขึ้นเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดการท่องเที่ยวทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๔.๔ การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

๔.๔.๑ แนวทางการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย ๔ แนวทาง ได้แก่

(๑) โครงการที่ อพท. เป็นผู้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้ภารกิจจัดตั้ง อพท. เพื่อส่งต่อให้ท้องถิ่นและชุมชนสามารถดำเนินการต่อได้อย่างยั่งยืน เป็นโครงการประเภท การศึกษา ออกแบบ การวิจัย การให้องค์ความรู้ ฝึกอบรม และเป็นโครงการต้นแบบลักษณะนำร่อง (Pilot Project) โดยเฉพาะการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น ขยะ น้ำเสีย เป็นต้น

(๒) โครงการที่หน่วยงานตามอำนาจหน้าที่หลัก เป็นผู้ดำเนินการ ประกอบด้วย โครงการด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและดูแลรักษาโบราณสถาน โครงการด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น ท่าเทียบเรือ การป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง ถนน เป็นต้น อพท. จะทำหน้าที่ประสานงานเพื่อให้ได้รับจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการฯ



(๓) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในพื้นที่ แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(๓.๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ ผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในสัดส่วนงบประมาณกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีนี้ อพท. จะทำหน้าที่ประสานงานกับคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสัดส่วนงบประมาณกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓.๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการจัดสรรงบประมาณ จากจังหวัด ภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด กรณีนี้ อพท. จะทำหน้าที่ประสานงานและบูรณาการ กับจังหวัดเพื่อให้โครงการบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีตามแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการฯ

(๔) โครงการที่ภาคเอกชน มูลนิธิ/ชมรม เป็นผู้ดำเนินการ ส่วนใหญ่เป็น โครงการประเภทลงทุนและโครงการที่แสดงความรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) อพท. จะทำหน้าที่ประสานและ สนับสนุนให้ภาคเอกชนลงทุน และสนับสนุนการจัดตั้งมูลนิธิ สมาคม ชมรม ให้เป็นกลไกดำเนินโครงการ ประเภทบริการสาธารณะ

๔.๔.๒ การขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่าน่านสู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมาย มีกลไกการขับเคลื่อน ๒ ระดับ ได้แก่ (๑) การขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ โดย อพท. ประสาน ส่งเสริม และสนับสนุนการบริหารการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ (๒) การขับเคลื่อนในระดับพื้นที่พิเศษ โดยสำนักงานพื้นที่พิเศษเมืองเก่าน่าน ของ อพท. บริหารจัดการการท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษ ตามนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และคำแนะนำของ คณะที่ปรึกษาพื้นที่พิเศษเมืองเก่าน่าน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ จังหวัดน่าน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานประมงกรมโยธาธิการและผังเมือง คณะอนุกรรมการอนุรักษ์และพัฒนาเมืองเก่าน่าน ผู้ทรงคุณวุฒิ และคณะที่ปรึกษาพื้นที่พิเศษเมืองเก่าน่าน ได้ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าน่าน ในการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าน่าน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๕.๒ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) เป็นประธาน มีมติให้ความเห็นชอบแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าน่าน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

๕.๓ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน มีมติรับทราบความคืบหน้าเกี่ยวกับแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่าน่าน และให้ อพท. หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม



- ๗ -

แห่งชาติ และสำนักงานประมาณ ในประเด็นความซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ความคุ้มค่าในการลงทุนและความยั่งยืนในการพัฒนา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๕.๔ อพท. ได้จัดประชุมหารือแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่าแก่นร่วม กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยที่ประชุมได้พิจารณารายละเอียดของแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่าแก่นร่วมกันแล้ว เห็นว่าไม่มีความซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้มีกลไกบูรณาการการทำงานร่วมกันในพื้นที่แล้ว ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้อพท. นำเสนอแผนแม่บทบูรณาการการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่าแก่น ต่อคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ ต่อไป

๕.๕ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติรับทราบความคืบหน้าแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองเก่าแก่น และเห็นชอบให้อพท. นำแผนดังกล่าว เสนอรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ ให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษพิเศษเมืองเก่าแก่นตามข้อ ๔

๖.๒ รับทราบแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองเก่าแก่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันเอก

(นาฬิกาอติภักดิ์ แสงสนิท)

ผู้อำนวยการองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ
เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)

สำนักบริหารยุทธศาสตร์

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๔๐ ต่อ ๒๐๗

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: Nophadon.j@dasta.or.th