

ด่วนที่สุด
ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๕๖๕



สวค. ๖๕
วันที่ ๑๗ มี.ค. ๕๙
เวลา ๑๖.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๙๗๓ ๕๑๑
รับที่ ๑๗ มี.ค. ๒๕๕๘

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของเอเปค ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของเอเปค ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๒๔๐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๒๐๐๖/๕๗๘๗ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของเอเปค ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๓ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ (APEC Ministerial Meeting on the Telecommunication and Information Industry : APEC TELMIN) เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของสมาชิกเอเปค ๒๑ เขตเศรษฐกิจ จัดขึ้นทุกๆ ๒ - ๓ ปี เพื่อผลักดันการขับเคลื่อนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนและยั่งยืน และนำผลการประชุมเสนอต่อที่ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ที่ผ่านมา มีการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศแล้วจำนวน ๙ ครั้ง โดยครั้งล่าสุด จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๗ - ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย

๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๐ กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

/การประชุม...

โดยในการประชุมครั้งนี้จะมีการรับรองแผนยุทธศาสตร์ด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของเอเปค ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๓ เพื่อเป็นแนวทางให้คณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศดำเนินการในระยะ ๕ ปีข้างหน้าโดยมุ่งเน้นการใช้ไอซีทีอย่างชาญฉลาดเพื่อสร้างประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม

๑.๓ ร่างแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้มีการระดมความคิดเห็นและยกร่างในระหว่างการประชุมคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ ครั้งที่ ๕๐ ณ นครบริสเบน ประเทศออสเตรเลีย ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน - ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยจะมีการพิจารณากลับกรอกร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ อีกครั้งในที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ (APEC Telecommunications and Information Senior Officials' Meeting: TELSOM) ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ก่อนมีการนำเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ ในที่ประชุม APEC TELMIN ครั้งที่ ๑๐ เพื่อพิจารณารับรองต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๐ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย จะมีการพิจารณาและให้การรับรองต่อร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของเอเปค ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๓ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ ต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำระสำคัญของร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของเอเปค ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๓

ร่างแผนยุทธศาสตร์ของคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๓ เป็นเอกสารที่รัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของเขตเศรษฐกิจเอเปคจะให้การรับรองในระหว่างการประชุม เพื่อแสดงเจตนารมณ์ในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) โดยสำระสำคัญของร่างแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่

(๑) การพัฒนาและการเร่งสร้างนวัตกรรม มีเป้าหมายในการกระตุ้นให้เกิดการใช้ประโยชน์จากไอซีทีเชิงนวัตกรรมและสร้างสรรค์ โดยมีแผนการดำเนินงาน ดังนี้

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านความเชื่อมโยงในภูมิภาคเอเปค การวิเคราะห์ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมเพื่อส่งเสริมการลงทุนทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน การผลักดันให้เกิดการใช้บริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการพัฒนาทักษะทางดิจิทัลให้กับประชาชน
- การพัฒนาความรู้ความเข้าใจร่วมกันของกฎระเบียบและแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศด้านนโยบาย การศึกษาข้อมูลเชิงลึกของผู้บริโภคและแนวโน้มด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ
- การแสวงหาโอกาสเชิงกลยุทธ์ในการใช้เทคโนโลยีไอซีทีระหว่างสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค

/การสนับสนุน...

- การสนับสนุนการเป็นผู้นำทางความคิดเกี่ยวกับไอซีทีโดยผ่านกลไกหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างผู้นำด้านไอซีทีจากหน่วยงานภาคอุตสาหกรรม ภาครัฐ และนักวิชาการในการแลกเปลี่ยนความรู้

(๒) การส่งเสริมสถานะแวดล้อมด้านไอซีทีที่มีความปลอดภัยและเชื่อถือได้ มีเป้าหมายมุ่งเน้นการส่งเสริมความเชื่อมั่นในการใช้ไอซีทีสำหรับภาคธุรกิจและการค้า โดยมีแผนการดำเนินงาน ดังนี้

- การสนับสนุนและเพิ่มความยืดหยุ่นให้กับโครงสร้างพื้นฐานสำคัญของประเทศ

- การสร้างความตระหนักด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์
- การพัฒนาศักยภาพและทักษะให้กับบุคลากรไอซีทีและผู้บริโภคด้านความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ

- การสนับสนุนความร่วมมือระหว่างเขตเศรษฐกิจเอเปค

(๓) การส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค มีเป้าหมายมุ่งเน้นความสอดคล้องด้านกฎระเบียบและด้านเทคนิค โดยมีแผนการดำเนินงาน ดังนี้

- การส่งเสริมการเปิดเสรีการค้าโดยการพัฒนามาตรฐานข้อมูลในระดับสากล

- การส่งเสริมความเชื่อมโยงระดับสถาบัน โดยการสร้างสภาพแวดล้อมที่มีกฎระเบียบเอื้อต่อการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างสมาชิกเขตเศรษฐกิจ การพัฒนาเทคโนโลยีการเชื่อมต่อและการสื่อสารระหว่างอุปกรณ์และเครื่องมือต่างๆ ทางอินเทอร์เน็ต (Internet of Things) เพื่อขับเคลื่อนการเติบโตทางเศรษฐกิจ

- การส่งเสริมความเชื่อมโยงระดับประชาชน โดยการพัฒนาทักษะด้านไอซีทีเพื่อเพิ่มโอกาสในการเคลื่อนย้ายบุคลากรวิชาชีพด้านไอซีที การพัฒนาไอซีทีให้รองรับความหลากหลายทางวัฒนธรรม และการลดอัตราค่าบริการใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ระหว่างเขตเศรษฐกิจเอเปค

(๔) การสร้างความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลให้มีความเข้มแข็ง มีเป้าหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลอย่างเต็มรูปแบบ โดยมีแผนการดำเนินงาน ดังนี้

- การส่งเสริมการบูรณาการการทำงานร่วมกับคณะทำงานเอเปคสาขาอื่นๆ เพื่อสนับสนุนการเป็นผู้นำทางความคิดและการให้คำปรึกษา การร่วมกันจัดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับไอซีที

- การส่งเสริมความร่วมมืออย่างกว้างขวางกับภาคอุตสาหกรรม องค์กรพหุภาคี หน่วยงานของรัฐ หรือ หน่วยงานทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับอินเทอร์เน็ต เพื่อร่วมกันพัฒนาดำเนินการ และส่งเสริมแนวคิดริเริ่มด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ การสร้างความรับผิดชอบต่อการส่งข้อมูล การปกป้องข้อมูลส่วนบุคคล

โดยมีรายละเอียดร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ข้อกฎหมาย

ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของเอเปค ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๓ เป็นเอกสารที่นำเสนอและให้การรับรองโดยที่ประชุม APEC TELMIN ครั้งที่ ๑๐ โดยไม่มีการลงนาม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินความร่วมมือด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของสมาชิกเขต

/เศรษฐกิจ...

เศรษฐกิจเอเปค และหลักการพื้นฐานของเอเปคจะเป็นไปโดยความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น ร่างเอกสารดังกล่าวจึงไม่น่าจะเข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ โดยมีความเห็นว่า ร่างแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีความสอดคล้องกับนโยบายเรื่องเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาล และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึง ๒๕๕๙ ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ฯ จะมุ่งเน้นการพัฒนานวัตกรรม การสร้างความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ และเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและเขตเศรษฐกิจเอเปคด้านการส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค โดยมีรายละเอียดสำเนาหนังสือของกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๕.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ร่างแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของเอเปคโดยครอบคลุมแผนงานในด้านต่างๆ ได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน นวัตกรรม ความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ การส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ การเชื่อมโยงในระดับภูมิภาค และส่งเสริมความร่วมมือเรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาลไทย ทั้งนี้ ร่างแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะเป็นประโยชน์กับประเทศไทยในการร่วมดำเนินการตามแผนงานด้านต่างๆ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล แนวปฏิบัติ และประสบการณ์กับสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค และเพื่อสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ในการนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของเอเปค ปี ๒๕๕๙ ถึง ๒๕๖๓ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารตามข้อ ๖.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย รุจิประภา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๙๐๓/ โทรสาร. ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙

E-mail: autsanee.s@mict.go.th