

ด่วนมาก
ที่ นร ๐๘๐๒/๑๑๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สพด.รับที่ 200 รหัสเรื่อง : ส14837
รับที่ 1-3-ส.ก. 2558 วันที่ : 13 มี.ค. 58 เวลา : 10:19
เวลา 10:45

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ สพล. (สร.๑) ๕๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

ด้วยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอร่างนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ และแนวทางการขับเคลื่อนนโยบาย ฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และใช้เป็นแนวทางให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ เป็นนโยบายที่สภาความมั่นคงแห่งชาติกำหนดขึ้นเพื่อเป็นกรอบทิศทางให้ส่วนราชการและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องดำเนินงานด้านความมั่นคงอย่างมีเอกภาพและประสานสอดคล้องกัน ในช่วงที่ผ่านมา สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานซึ่งมีภารกิจให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี ได้เสนอแนะนโยบายดังกล่าวโดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางจากส่วนราชการ ภาควิชาการ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมเสนอเป็นกรอบระยะเวลา ๕ ปี มาอย่างต่อเนื่อง ฉบับล่าสุดคือ นโยบายฉบับ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ แต่ด้วยข้อจำกัดของสถานการณ์ในหัวงที่ผ่านมา ทำให้ไม่สามารถเสนอคณะรัฐมนตรีในขณะนั้นพิจารณานโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

๑.๒ อย่างไรก็ตาม สำนักงาน ฯ ได้มีการทบทวนและประเมินสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง โดยมีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาโดยลำดับ นำมาสู่การจัดทำร่างนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ เสนอคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/ ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๔/ ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗ มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน ที่ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบสาระสำคัญและการแบ่งมอบหน่วยรับผิดชอบ รวมถึงให้ปรับห้วงเวลาดำเนินการของนโยบายถึงปี ๒๕๖๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ เนื่องจากแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ เหลือห้วงเวลาดำเนินการ ๒ ปี (๒๕๕๙) จึงเห็นควรให้ปรับห้วงเวลาดำเนินการของนโยบายให้สอดคล้องกับแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่จะมียขึ้น และให้นำเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา

๑.๓ การประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่๑/ ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ มีนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นประธาน ที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบร่างนโยบายฯ และการกำหนดหน่วยรับผิดชอบ รวมถึงแนวทางการขับเคลื่อนที่เกี่ยวข้อง โดยให้ สำนักงาน ฯ นำข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และความเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาปรับร่างนโยบายฯ และแนวทางการขับเคลื่อนให้มีความสมบูรณ์และชัดเจนยิ่งขึ้น หลังจากนั้นให้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๔ นายกรัฐมนตรี มีบัญชาเมื่อ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ให้สำนักงาน ฯ นำนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและใช้เป็นแนวทางให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติต่อไป และยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ กรณีการเสนอเรื่องประเภทนโยบาย แผนงาน โครงการ ต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๒ มาตรา ๕ (๑) กำหนดให้สภาความมั่นคงแห่งชาติมีหน้าที่เสนอแนะคณะรัฐมนตรี ในเรื่องนโยบายอันเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติให้สอดคล้องกัน เพื่อให้กิจการทหารและกระทรวง ทบวง กรมและองค์การอื่น ๆ ของรัฐสามารถประสานกันได้อย่างใกล้ชิดเป็นผลดีต่อความมั่นคงแห่งชาติ

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญของร่างนโยบายความมั่นคงแห่งชาติและแนวทางดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปรับตามข้อสั่งการและความเห็นของสภาความมั่นคงแห่งชาติเมื่อ ๑๘ ธ.ค. ๒๕๕๗ สำนักงานฯ ได้นำข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีและความเห็นของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ไปดำเนินการปรับร่างนโยบายฯ และแนวทาง สรุปสาระสำคัญของร่างนโยบายฯ ประกอบด้วยประเด็นสำคัญ คือ

๓.๑.๑ ค่านิยมหลักของชาติ โดยยึดถือตามค่านิยมหลักของชาติ ๑๒ ประการตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี

๓.๑.๒ ผลประโยชน์แห่งชาติ ประกอบด้วย (๑) การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ (๒) การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ (๓) การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ (๔) การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุข เป็นปึกแผ่น มั่นคงทางสังคม ท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ (๕) ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรม และความอยู่ดีมีสุขของประชาชน (๖) ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงาน อาหาร (๗) ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสถานะแวดล้อมระหว่างประเทศ (๘) การอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี

๓.๑.๓ วิสัยทัศน์ “ชาติมีเสถียรภาพและเป็นปึกแผ่น ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต ประเทศมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ปลอดภัยจากภัยคุกคามข้ามพรมแดน พร้อมเผชิญวิกฤตการณ์ มีบทบาทเชิงรุกในประชาคมอาเซียน และดำเนินความสัมพันธ์กับนานาประเทศอย่างมีดุลยภาพ”

๓.๑.๔ การประเมินสถานการณ์และความเปลี่ยนแปลงบริบทความมั่นคงในระยะ ๗ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔) ดังนี้ คือ (๑) ระดับโลกมีแนวโน้มสำคัญ คือ การเมืองแบบหลายขั้วอำนาจ และต้องให้ความสำคัญกับประเด็นภัยพิบัติ พลังงานและสิ่งแวดล้อม (๒) ระดับภูมิภาค คือ การขยายอิทธิพลของประเทศมหาอำนาจในภูมิภาค และความเสี่ยงจากประชาคมอาเซียนโดยเฉพาะภัยคุกคามข้ามชาติและการย้ายถิ่นประชากร รวมถึงความมั่นคงและผลประโยชน์ทางทะเล (๓) ภายในประเทศ คือ ความมั่นคงของสถาบันพระมหากษัตริย์ ปัญหาความขัดแย้งภายใน และปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๔) ความมั่นคงข้ามพรมแดนโดยเฉพาะการก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติจะมีรูปแบบที่ซับซ้อนมากขึ้น รวมถึงปัญหาจากโรคอุบัติใหม่และความมั่นคงทางไซเบอร์ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในภาพรวม

๓.๑.๕ วัตถุประสงค์ของนโยบาย ๙ ข้อ ที่สำคัญคือ เพื่อรักษาไว้ซึ่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข และเสริมสร้างซึ่งสำนึกคนในชาติให้มีความจงรักภักดีและธำรงรักษาไว้ซึ่งต่อสถาบัน รวมถึงเพื่อการสนับสนุนการสร้างความปลอดภัยในชาติ ตลอดจนให้จังหวัดแดนภาคใต้มีความปลอดภัย นอกจากนี้ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อการเตรียมความพร้อมของชาติ การพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และการอยู่ร่วมกับประเทศต่างๆ อย่างสันติ

๓.๑.๖ นโยบาย ได้จัดลำดับความสำคัญโดยพิจารณาความเสี่ยงและผลกระทบต่อความมั่นคงที่เป็นแก่นหลักของชาติอันเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยและผลกระทบต่อความมั่นคงและภูมิคุ้มกันของชาติในภาพรวมเป็น “เกณฑ์สำคัญ” กำหนดเป็นสองส่วน คือ ส่วนที่ ๑. นโยบายสำคัญเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นแก่นหลักของประเทศ และส่วนที่ ๒. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป ดังนี้

ส่วนที่ ๑ นโยบายเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นแก่นหลักของชาติ

๓ นโยบาย คือ

๑) เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒) สร้างความเป็นธรรม ความปรองดอง และความสมานฉันท์ในชาติ

๓) ป้องกันและแก้ไขการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ส่วนที่ ๒ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติทั่วไป ๑๓ นโยบาย คือ

๔) จัดระบบบริหารจัดการชายแดนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาข้ามพรมแดน

๕) สร้างเสริมศักยภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ

๖) ปกป้อง รักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล

๗) จัดระบบ ป้องกัน และแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง

๘) เสริมสร้างความเข้มแข็งและภูมิคุ้มกันความมั่นคงภายใน

- ๙) เสริมสร้างความมั่นคงของชาติจากภัยการทุจริตคอร์รัปชัน
- ๑๐) เสริมสร้างความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์
- ๑๑) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
- ๑๒) เสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร
- ๑๓) พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ
- ๑๔) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ
- ๑๕) พัฒนาระบบงานข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ
- ๑๖) เสริมสร้างดุลยภาพในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓.๑.๗ แนวทางขับเคลื่อนนโยบายฯ ไปสู่การปฏิบัติ

๑) กำหนดให้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรอบทิศทางหลักด้านความมั่นคงที่ทุกส่วนราชการ ต้องนำไปพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยส่วนราชการต้องบูรณาการให้สอดคล้องกับนโยบาย/แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวง/กรม รวมถึงนโยบายยุทธศาสตร์และมาตรการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการจัดทำแผนงานโครงการรองรับอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดให้นโยบายความมั่นคงแห่งชาติฯ เป็นกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงของรัฐบาล และเป็นกรอบดำเนินการด้านความมั่นคงในการกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณประจำปีของสำนักงานงบประมาณ

๒) กลไกการบริหารจัดการ สภาพความมั่นคงแห่งชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เป็นกลไกหลักในการอำนวยการและขับเคลื่อนในระดับชาติ และมีคณะกรรมการภายใต้สภาพความมั่นคงแห่งชาติเป็นกลไกสนับสนุนในการกำกับ ติดตาม บูรณาการและขับเคลื่อนเชิงนโยบาย

๓) การแบ่งมอบหน่วยรับผิดชอบ กำหนดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบหลักเป็นเจ้าภาพประสานและบูรณาการนโยบายทั้ง ๑๖ นโยบาย และมีหน่วยรับผิดชอบร่วมในแต่ละแนวนโยบายย่อย

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการเสนอเรื่องประเภทนโยบายแผนงาน โครงการต่อคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ กำหนดให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องในลักษณะดังกล่าว ต้องมีแผนการดำเนินการที่ชัดเจนประกอบด้วย แผนปฏิบัติการ ๓ เดือน ๖ เดือน ๙ เดือน และ ๑ ปี รวมถึงต้องแสดงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับโดยกำหนดเป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ตัวชี้วัดที่ชัดเจน ตลอดจนต้องแสดงแผนการใช้จ่ายงบประมาณหรือแหล่งเงินอื่นๆ

อนึ่ง เนื่องจากนโยบายความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรอบทิศทางหลักด้านความมั่นคงของชาติในภาพรวมลักษณะเดียวกับกรอบทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งเป็นกรอบให้ส่วนราชการต้องจัดทำแผนความต้องการงบประมาณให้สอดคล้องกับทิศทางตามต้นนโยบายและแผนพัฒนา ฯ กำหนดไว้ สำนักงาน ฯ จึงยกเว้นการปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าว ทั้งนี้ สำหรับการจัดทำแผนการดำเนินงานตามเงื่อนไขมติ คณะรัฐมนตรี ดังกล่าว จะมีการดำเนินการในขั้นตอนการขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติต่อไป

๔. ข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๔.๑ เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ และแนวทางการขับเคลื่อนนโยบายฯ ตามข้อ ๓.๑ รวมทั้งใช้เป็นแนวทางให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติต่อไป ต่อไป

๔.๒ ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ กรณีการเสนอเรื่องประเภทนโยบาย แผนงาน โครงการต่อคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชาต บุณนาค)

รองเลขาธิการ ฯ รักษาการแทน

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักนโยบายและแผนความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๔๗

E-mail: nscpopl@hotmail.com