



ส.ท.น.ส.อ.ก.ร.ค.ร.ม.น.ต.ร.
รับที่ 4573
วันที่ 2 ม.ค. 2558
วันที่ 15.10.15

107
วันที่ 22/01/58
เวลา 15.10 น.

ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๒/ผ ๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้กับตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน ของสถาบันการบินพลเรือน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสถาบันการบินพลเรือน ที่ สปพ ๑๓๐(๒) /๑๔๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ และเอกสารประกอบ
๓. สำเนาหนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานที่ รง ๐๕๐๙/๐๐๔๑๔๔ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้กับตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน ของสถาบันการบินพลเรือน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สถาบันการบินพลเรือนมีตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบินระดับ ๙ ประเภทบริหารระดับสูง ๑ ตำแหน่ง ซึ่งไม่มีเงินประจำตำแหน่งและค่าตอบแทนอื่น นอกจากเงินเดือน โดยเมื่อเปรียบเทียบกับตำแหน่งครูการบินที่เป็นผู้ได้บังคับบัญชา ที่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับบัญชาอากาศยาน ทำให้ได้รับค่าตอบแทนแต่ละเดือนสูงกว่าเป็นเหตุผลที่ครูการบินไม่ประสงค์ขึ้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน ดังนั้น สถาบันการบินพลเรือนจึงเสนอขอเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับบัญชาอากาศยานในอัตราครูการบินให้กับตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน ซึ่งคณะกรรมการสถาบันการบินพลเรือน และคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ได้เห็นชอบแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ วรรค ๓ ที่กำหนดให้ ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใดเห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการบริหารองค์กรและสร้างแรงจูงใจให้ปฏิบัติงานของพนักงาน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

๓. สำระ ...

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกำหนด

สถาบันการบินพลเรือนได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้กับตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน ให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน เป็นตำแหน่งระดับ ๙ ประเภทบริหารระดับสูง มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการบริหารงาน วางแผน อำนวยการ ควบคุม กำกับดูแล ดำเนินการกิจการของศูนย์ฝึกการบิน ให้เป็นไปตามเป้าหมายของสถาบันการบินพลเรือน และมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ โดยมีลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ดังนี้

๓.๑.๑ วางแผน อำนวยการ ควบคุมดูแลการดำเนินงานของกองฝึกบิน กองซ่อมบำรุงอากาศยาน และแผนกบริการ

๓.๑.๒ ดำเนินการในการปรับยกระดับความสามารถของครูการบิน

๓.๑.๓ มอบหมายงานให้ผู้ปฏิบัติงานรับไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์และแผนงานที่กำหนด

๓.๑.๔ ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้างของหน่วยขึ้นตรง ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และแผนงานตามที่ได้รับมอบหมาย

๓.๑.๕ ปกครองและบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างที่อยู่ในความรับผิดชอบ ตลอดจนผู้เข้ารับการฝึกและฝึกอบรม ในศูนย์ฝึกการบิน

๓.๑.๖ ให้ข้อเสนอแนะแก่ผู้บังคับบัญชา เกี่ยวกับการปรับปรุงพัฒนางานในความรับผิดชอบ

๓.๑.๗ ควบคุมการปรับปรุงและพัฒนาหลักสูตรการฝึกบินให้ทันสมัยและเป็นไปตามข้อกำหนดของหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่กำกับดูแลด้านมาตรฐานการบิน

๓.๑.๘ ทำหน้าที่หัวหน้าผู้ตรวจสอบมาตรฐานการบิน รวมทั้งทำการบินตรวจสอบมาตรฐานของศิษย์การบิน นักบิน ครูการบิน และผู้เข้ารับการฝึกอบรมอื่น ๆ ตามหลักสูตรของสถาบันการบินพลเรือน รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่ครูการบินให้กับหลักสูตรด้านการบินของสถาบันการบินพลเรือน

๓.๑.๙ ให้ข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการด้านมาตรฐานการบิน นิรภัยการบิน และภาคพื้น

๓.๒ คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งด้านการศึกษาและประสบการณ์ของผู้ผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน ประกอบด้วย

๓.๒.๑ ได้รับคุณวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางวิศวกรรมศาสตร์ หรือด้านอื่นที่ทางสถาบันการบินพลเรือนใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง ตามที่คณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกกำหนด

๓.๒.๒ เป็นผู้ถือใบอนุญาตไม่ต่ำกว่านักบินพาณิชย์ตรี (Commercial Pilot License)

๓.๒.๓ มีคุณวุฒิครูการบิน (Flight Instructor Rating) และเคยปฏิบัติหน้าที่ครูการบินมาก่อน เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปี

๓.๒.๔ มีคุณวุฒิการบินด้วยเครื่องวัดประกอบการบิน (Instrument Rating) และมีคุณวุฒิการบินด้วยเครื่องบินหลายเครื่องยนต์ (Multi - engine Land)

๓.๒.๕ มีชั่วโมงบินรวมไม่ต่ำกว่า ๓,๐๐๐ ชั่วโมง

๓.๒.๖ มีประสบการณ์ด้านบริหารการบิน หรือการซ่อมบำรุงอากาศยานของหน่วยงานราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือเคยปฏิบัติหน้าที่ครูการบินของสถาบันการบินพลเรือน มาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปี

๓.๓ ปัจจุบัน ...

๓.๓ ปัจจุบันตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบินว่างอยู่ โดยครูการบินที่มีคุณสมบัติไม่ประสงค์ขึ้นครองตำแหน่ง เนื่องจาก ได้รับค่าตอบแทนในแต่ละเดือนน้อยกว่า เพราะไม่ได้เงินเพิ่มพิเศษ ซึ่งเป็นไปตามการพิจารณาของกระทรวงการคลัง ที่อนุมัติให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับพนักงานผู้ดำรงตำแหน่งไม่เกินผู้อำนวยการฝ่าย (ระดับ ๘ หรือเทียบเท่า)

๓.๔ สถาบันการบินพลเรือนได้พิจารณาข้อเท็จจริงของการปฏิบัติงานตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน ประกอบกับภารกิจหลักขององค์กรในการผลิตนักบิน จึงเห็นว่ามีการงานและความรับผิดชอบสูงมาก แต่จากการพิจารณาของกระทรวงการคลัง ที่อนุมัติให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับพนักงานผู้ดำรงตำแหน่งไม่เกินผู้อำนวยการฝ่าย (ระดับ ๘ หรือเทียบเท่า) ทำให้ตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน ที่ต้องปฏิบัติงานทั้งด้านการบิน โดยเป็นผู้บังคับบัญชาอากาศยาน และบริหารงานหน่วยงาน ไม่ได้รับเงินเพิ่มพิเศษ ทำให้ค่าตอบแทนโดยรวมต่อเดือนน้อยกว่าครูการบินที่เป็นผู้ได้บังคับบัญชา จึงเป็นอุปสรรคในการสรรหาครูการบินที่จะขึ้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน ทั้งที่เป็นตำแหน่งที่มีความก้าวหน้าทางอาชีพของสายงาน ซึ่งสถาบันการบินพลเรือนได้ประสบปัญหาดังกล่าวมาโดยตลอด ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการองค์กรเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เป็นธรรม ถูกต้อง รวมทั้งสร้างขวัญกำลังใจ และแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของพนักงาน จึงสมควรให้ผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบินได้รับเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับบัญชาอากาศยานในอัตราครูการบิน ซึ่งตามระเบียบสถาบันการบินพลเรือนว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับบัญชาอากาศยานและค่าปฏิบัติงานในอากาศยาน พ.ศ.๒๕๕๕ ข้อ ๕ กำหนดให้ครูการบินได้รับเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับบัญชาอากาศยานในอัตราเดือนละ ๒๗,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะกรรมการสถาบันการบินพลเรือนได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ และคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบแล้ว

๓.๕ การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับบัญชาอากาศยานในอัตราครูการบินให้กับผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน จะมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นปีละ ๓๒๔,๐๐๐ บาท (เดือนละ ๒๗,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๒ เดือน) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สถาบันการบินพลเรือนได้ตั้งงบประมาณเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับบัญชาอากาศยานจำนวน ๗,๗๐๔,๐๐๐ บาท [ตำแหน่งครูการบิน ๒๑ อัตรา (รวมผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบินที่ต้องมาจากผู้ดำรงตำแหน่งครูการบิน) และนักบิน ๓ อัตรา] ซึ่งสถาบันการบินพลเรือน มีแนวทางในการเพิ่มรายได้ เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับบัญชาอากาศยาน โดยการจัดทำหลักสูตรภาคอากาศ หลักสูตรภาคพื้น และโครงการให้บริการต่างๆ เช่น การให้บริการเครื่องฝึกการบินจำลอง การให้เช่าอากาศยาน การให้บริการซ่อมบำรุงอากาศยาน และการให้บริการความรู้และทักษะเฉพาะทางด้านการบิน เป็นต้น ซึ่งประมาณการว่าจะมีรายได้ ๒๖,๕๔๑,๖๐๐ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับบัญชาอากาศยานในอัตราครูการบินให้กับผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน จะใช้จากเงินรายได้ของสถาบันการบินพลเรือน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้สถาบันการบินพลเรือนจ่ายเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับบัญชาอากาศยานให้กับตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบินในอัตราครูการบิน โดยให้มีผลใช้บังคับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษผู้บังคับอากาศยานในอัตราครุการบิน ให้กับตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฝึกการบิน ของสถาบันการบินพลเรือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(ประจักษ์ จันทอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการเจ้าหน้าที่
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๑๓๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๕