

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๐๑๔/๑๐๖๒



สวค. 80
วันที่ ๑๖ ก.ย. 58
เวลา 14.30

สำเนาเลขที่การคณะรัฐมนตรี
วันที่ 6128 58
วันที่ 19 ต.ค. 2558

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การปรับโครงสร้างการผลิตและความมั่นคงทางอาหารด้านการปศุสัตว์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๕๙๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ
 ๒. โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ
 ๓. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตนํ้านมโค
 ๔. โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตไก่พื้นเมือง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการเสนอเรื่องการปรับโครงสร้างการผลิตและความมั่นคงทางอาหารด้านการปศุสัตว์มาเพื่อ คณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจพิจารณาโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจด้วยแล้ว

กรมปศุสัตว์ได้นำข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวหารือร่วมกับ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ถึงรายละเอียดและแนวทางการให้สินเชื่อใน โครงการปรับโครงสร้างการผลิตและความมั่นคงทางอาหารด้านการปศุสัตว์ และทำความเข้าใจ รายละเอียดงบประมาณกับสำนักงบประมาณเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยได้จัดทำรายละเอียดแผน โครงการสำหรับการดำเนินการในระยะต่อไป ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เนื่องจากสถานการณ์การผลิตโคเนื้อและกระบือมีปริมาณลดลงอย่างรวดเร็ว ไม่สามารถเพิ่มผลผลิตให้ทันกับความต้องการ กอปรกับโคเนื้อและกระบือเป็นสัตว์ใหญ่รอบการผลิต ต้องใช้เวลามากกว่า ๑ ปี ลักษณะการเลี้ยงเป็นเกษตรกรรายย่อย แนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวจากปศุสัตว์ ชนิดอื่น โดยเฉพาะกระบือ ประเทศไทยเคยมีความยิ่งใหญ่แต่ปัจจุบันสถานการณ์แนวโน้มกระบือลดลง และจะหมดไปภายใน ๕ ปี ต้องเร่งแก้ไข ปัญหาการเลี้ยงโคนมขาดแคลนแรงงานและอัตราส่วนพื้นที่ การเลี้ยงสัตว์ลดลง จึงต้องปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อขยายปริมาณและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต นํ้านมโค รวมถึงการวิจัยพัฒนาการเลี้ยงไก่พื้นเมืองเพื่อสร้างเสริมอาหารให้ชุมชนท้องถิ่น จึงมอบหมายให้ กรมปศุสัตว์นำเสนอโครงการและงบประมาณเพื่อฟื้นฟู เพิ่มศักยภาพการผลิตปศุสัตว์ในประเทศต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระบือ ประเด็นปัญหาปริมาณลดลงอย่างรวดเร็ว การวิเคราะห์สถานการณ์ กระบือ โดยกลุ่มวิจัยเศรษฐกิจการปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์ ช่วงระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗) กระบือ ลดลงจากจำนวน ๑,๑๙๐,๘๘๖ ตัว ในปี ๒๕๕๓ เหลือ ๘๔๐,๐๖๔ ตัว ในปี ๒๕๕๗ ลดลงร้อยละ ๒๙.๔๖ เพื่อรักษาปริมาณกระบือไม่ให้ลดลงไปกว่าปัจจุบัน จึงได้เสนอโครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ ประกอบด้วย ๓ แนวทาง ได้แก่

- ๑) การเลี้ยงกระบือเพื่อการอนุรักษ์รักษาความหลากหลายทางชีวภาพ
- ๒) การเลี้ยงกระบือเพื่อใช้แรงงานลดลงต้องปรับเปลี่ยนโครงสร้างการผลิต
- ๓) การเลี้ยงกระบือเพื่อใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ (เพื่อบริโภคกระบือเนื้อ-นม)

การดำเนินงานแบ่งเป็น ๓ ระยะ คือ

ระยะสั้น กรมปศุสัตว์ห้ามฆ่าและส่งออกกระบือเทศเมีย ตามพระราชบัญญัติ ควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ.๒๕๔๙
ระยะกลาง พัฒนากลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงกระบือเพื่อการอนุรักษ์และรักษาวัฒนธรรม ชุมชนท้องถิ่น

ระยะยาว เสนอโครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ โดยเพิ่มปริมาณและ รักษาวิถีกระบือไทย เป้าหมายเพื่อรักษาสมดุลในการผลิตกระบือให้มีจำนวนกระบือ ๑ ล้านตัว ระยะเวลา ดำเนินการ ๘ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๕) งบประมาณดำเนินการรวมจำนวน ๔,๒๓๑.๑๗ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินกู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๓,๒๑๕.๖๐ ล้านบาท และ งบประมาณจำนวน ๑,๐๑๕.๕๗ ล้านบาท โดยนำร่องโครงการปีที่ ๑ เป้าหมายจำนวน ๕๐๐ กลุ่ม เกษตรกร ๕,๐๐๐ ราย แม่กระบือ ๔๕,๒๕๐ ตัว ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๒) งบประมาณดำเนินการรวมจำนวน ๑,๐๘๘.๖๐ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้จาก ธ.ก.ส. จำนวน ๘๐๓.๙๐ ล้านบาท งบประมาณจ่ายขาดเพื่อชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ร้อยละ ๓ ต่อปี ตามระยะเวลากู้ยืม ๕ ปี เป็นเงิน ๘๓.๑๐ ล้านบาท และงบประมาณจำนวน ๒๐๑.๖๐ ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ได้รับจัดสรร งบประมาณแล้ว ๒๓.๕๐ ล้านบาท จึงขอสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๑๒๘.๓๕ ล้านบาท เพื่อให้ ครอบคลุมแผนงานตามโครงการปีที่ ๑

๒.๒ โคนม ประเด็นปัญหาขาดแคลนแรงงานและอัตราส่วนพื้นที่การเลี้ยงโคนม ลดลงสถานการณ์การผลิตน้ำนมโคช่วงระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗) ปริมาณการเลี้ยงโคนมเฉลี่ย ๑๒ ตัว/ฟาร์ม ทำให้ประสิทธิภาพการผลิตน้ำนมโคค่อนข้างต่ำ จึงต้องปรับโครงสร้างการผลิตเพิ่มปริมาณ โคนมต่อฟาร์มเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำนมโค โดยเสนอโครงการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตน้ำนมโค เป้าหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตน้ำนมโค ปริมาณโคนม ๑๐,๕๐๐ ตัว ใน ๓ สหกรณ์ ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๒) งบประมาณดำเนินการรวมจำนวน ๑,๐๒๓.๔๕ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้จาก ธ.ก.ส. จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท และงบประมาณจำนวน ๑๒๓.๔๕ ล้านบาท (ชดเชย ดอกเบี้ยเงินกู้ ๙๔.๙๕ ล้านบาท และงบดำเนินงาน ๒๘.๕๐ ล้านบาท) สำหรับปีงบประมาณปี ๒๕๕๘ ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วจำนวน ๕.๗๐ ล้านบาท จึงขอสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๑๑.๒๕ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามแผนต่อไป

๒.๓ ไก่พื้นเมือง นโยบายวิจัยพัฒนาเพื่อขยายการผลิตเป็นอาชีพให้เกษตรกร โดยเสนอโครงการอนุรักษ์และพัฒนาไก่พื้นเมืองเพื่อสร้างเสริมอาหารและรายได้ เป้าหมายดำเนินการ ได้แก่

๑) ส่งเสริมอาชีพให้เกษตรกรรายย่อยตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อสร้าง เสริมอาหารและรายได้ให้เกิดเสถียรภาพและยั่งยืน

๒) ดำเนินการขยายผลงานวิจัยสู่การผลิตเชิงพาณิชย์และเพิ่มมูลค่า เพื่อส่งเสริม อาชีพให้เกษตรกร

การดำเนินงาน โดยส่งเสริมการเลี้ยงไก่พื้นเมืองในระบบความปลอดภัยทางชีวภาพ เพื่อเป็นอาชีพและสร้างเสริมอาหารสำหรับบริโภคในครัวเรือน เป้าหมายขยายปริมาณไก่พื้นเมืองให้เกษตรกร ๔,๐๐๐ ครัวเรือน ไก่พื้นเมืองจำนวน ๑.๘๘ ล้านตัว ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี เริ่มปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยใช้งบประมาณดำเนินการรวมจำนวน ๑๖.๒๗ ล้านบาท ได้รับจัดสรรแล้ว ๑.๒๒ ล้านบาท จึงขอสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๑๕.๐๕ ล้านบาท เพื่อให้ครอบคลุมเกษตรกรตามโครงการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัญหาความขาดแคลนและการผลิตต้องใช้ระยะเวลานาน จึงต้องเร่งแก้ไขปัญหา เพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารและรองรับการเปิดเสรีการค้าอาเซียน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

-ไม่มี-

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาเรื่องการปรับโครงสร้างการผลิตและความมั่นคงทางอาหารด้านการปศุสัตว์ (กระบือ โคเนื้อ และไก่พื้นเมือง) จึงขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบแนวทางดำเนินงานตามโครงการและวงเงินดำเนินการ ทั้งหมด ๓ โครงการ ตามข้อ ๒ ประกอบด้วย

๑) โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ วงเงินดำเนินการรวม ๑,๐๘๘.๖๐ ล้านบาท เป็นวงเงินใช้จ่ายจากงบประมาณ ๑๒๘.๓๕ ล้านบาท

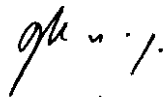
๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตน้ำนมโค วงเงินดำเนินการรวม ๑,๐๒๓.๔๕ ล้านบาท เป็นวงเงินใช้จ่ายจากงบประมาณ ๑๑.๒๕ ล้านบาท

๓) โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตไก่พื้นเมือง วงเงินดำเนินการรวม ๑๖.๒๗ ล้านบาท เป็นวงเงินใช้จ่ายจากงบประมาณ ๑๕.๐๕ ล้านบาท

๕.๒ ให้ความเห็นชอบวงเงินขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ปี ๒๕๕๘ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งหมด ๓ โครงการ รวม ๑๕๔.๖๕ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

กองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์

โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๗๔

โทรสาร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๒๘