

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๘/ ๔๔๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7145
วันที่ 31 มี.ค. 2558

สอ. 1/ร.๖
31 มี.ค. 58

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การปรับโครงสร้างการผลิตและความมั่นคงทางอาหารด้านการปศุสัตว์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบจร
เรื่องที่.....

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๕๕๕

ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๕๕๗

ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 31 มี.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง การปรับโครงสร้างการผลิตและความมั่นคงทางอาหารด้านการปศุสัตว์ (กระบือ โคเนื้อ และไก่พื้นเมือง) เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบแนวทางดำเนินงานตามโครงการและวงเงินดำเนินการทั้งหมด ๓ โครงการ ประกอบด้วย

๑) โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ วงเงินดำเนินการรวม ๑,๐๘๘.๖๐ ล้านบาท เป็นวงเงินใช้จ่ายจากงบประมาณ ๑๒๘.๓๕ ล้านบาท

๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตน้ำนมโค วงเงินดำเนินการรวม ๑,๐๒๓.๔๕ ล้านบาท เป็นวงเงินใช้จ่ายจากงบประมาณ ๑๑.๒๕ ล้านบาท

๓) โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตไก่พื้นเมือง วงเงินดำเนินการรวม ๑๖.๒๗ ล้านบาท เป็นวงเงินใช้จ่ายจากงบประมาณ ๑๕.๐๕ ล้านบาท

๒. ให้ความเห็นชอบวงเงินขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ปี ๒๕๕๘ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งหมด ๓ โครงการ รวม ๑๕๔.๖๕ ล้านบาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการการปรับโครงสร้างการผลิตและความมั่นคงทางอาหารด้านปศุสัตว์ (โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตน้ำนมโค และโครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตไก่พื้นเมือง) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ พร้อมอนุมัติ

/การดำเนินการ...

การดำเนินการในระยะเร่งด่วน ปี ๒๕๕๘ ภายในกรอบวงเงิน ๑๘๒.๑๕ ล้านบาท สำหรับการดำเนินการในระยะต่อไปให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนโครงการที่มีรายละเอียดที่ชัดเจน พร้อมรับข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการด้วย ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการทบทวนเป้าหมายและระยะเวลาการดำเนินงานโครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ เป็นโครงการการนำร่องแล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ รวม ๓ โครงการ กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๙๙๒.๔๙ ล้านบาท (เงินกู้ ๑,๗๐๓.๙๐ ล้านบาท และเงินงบประมาณ ๒๘๘.๕๙ ล้านบาท) ดังนี้

๑. โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) ภายใต้กรอบวงเงิน ๑,๐๒๓.๐๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑ เงินกู้ยืมจาก ธกส. วงเงิน ๘๐๓.๙๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนเป็นเงินทุนให้กับเกษตรกรกู้ยืม ๕๐๐ กลุ่ม (๕,๐๐๐ ราย)

๑.๒ งบประมาณ วงเงิน ๒๑๙.๑๔ ล้านบาท จำแนกเป็น

- ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน วงเงิน ๑๔๐.๖๐ ล้านบาท ซึ่งใช้จ่ายเพื่อดำเนินงานในปี ๒๕๕๘ วงเงิน ๑๐๖.๖๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๓.๑๐ ล้านบาท และจากงบประมาณของกรมปศุสัตว์ที่ได้รับจัดสรรแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓.๕๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินงานปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ จำนวน ๓๔.๐๐ ล้านบาท

- ค่าใช้จ่ายชดเชยดอกเบี้ย วงเงิน ๗๘.๕๔ ล้านบาท ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งยังไม่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ เห็นสมควรชดเชยอัตราดอกเบี้ยแก่เกษตรกรในอัตราร้อยละ ๓ ซึ่งเป็นอัตราเดียวกับโครงการภายใต้การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๗/๕๘ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อชะลอการเก็บเกี่ยวมันสำปะหลัง และโครงการสนับสนุนสินเชื่อสถาบันเกษตรกรปลูกยางพารา เป็นต้น โดยให้ ธ.ก.ส. ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามรายจ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒

๒. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตน้ำนมโค ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) ภายใต้กรอบวงเงิน ๙๕๓.๑๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑ เงินกู้ยืมจาก ธ.ก.ส. วงเงิน ๙๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนเป็นเงินทุนให้กับสหกรณ์กู้ยืม ๓ สหกรณ์

๒.๒ งบประมาณ วงเงิน ๕๓.๑๘ ล้านบาท จำแนกเป็น

- ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน วงเงิน ๕.๗๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากงบประมาณของกรมปศุสัตว์ที่ได้รับจัดสรรแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

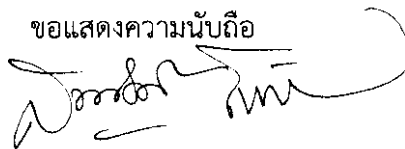
- ค่าใช้จ่ายชดเชยดอกเบี้ย วงเงิน ๔๗.๔๘ ล้านบาท ให้ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร ซึ่งยังไม่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ เห็นสมควรชดเชยอัตราดอกเบี้ยแก่สหกรณ์ในอัตราร้อยละ ๑.๕ (MLR (๕%) - ๑.๕ - สหกรณ์จ่ายดอกเบี้ยร้อยละ ๒) โดยให้ ธ.ก.ส. ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามรายจ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยผูกพัน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒

๓. โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตไก่พื้นเมือง วงเงินงบประมาณ ๑๖.๒๗ ล้านบาท เพื่อเพิ่มจำนวนแม่ไก่พื้นเมืองพันธุ์แท้ในชุมชน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่าย เกษตรกร ในพื้นที่ ๒๒ จังหวัด รวม ๔,๐๐๐ ราย โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑๕.๐๕ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมปศุสัตว์ จำนวน ๑.๒๒ ล้านบาท

อย่างไรก็ดี โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิต น้านมโค เป็นโครงการซึ่งต้องใช้วงเงินสินเชื่อสูง จำนวน ๑,๗๐๓.๙๐ ล้านบาท ซึ่ง ธ.ก.ส. ต้องใช้จ่ายจาก เงินที่มีสภาพคล่องของ ธ.ก.ส. เพื่อสนับสนุนโครงการตามนโยบายของรัฐบาล แทนการหารายได้ตามปกติ ของ ธ.ก.ส. ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่ ธ.ก.ส. จะต้องตรวจสอบว่ามีสภาพคล่องเพียงพอที่จะนำมาสนับสนุน โครงการดังกล่าว และหาก ธ.ก.ส. มีสภาพคล่องเพียงพอที่จะนำมาใช้จ่าย โดยคณะกรรมการมีอนุมัติให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายเงินเพื่อสนับสนุนโครงการดังกล่าวย่อมถือว่าเป็นข้อผูกพันงบประมาณที่จะต้องจ่ายเป็นเงินเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรค ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงต้องนำเสนอขออนุมัติ จากคณะกรรมการก่อน แล้วจึงเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อชดเชย ตามผลการจ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐