

ที่ นร ๐๑๑๐/บจร. ๖๖๖

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
(องค์การมหาชน)

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน

สพต.รับที่ 208
วันที่ 20 ต.ค. 2558
เวลา 11.47

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔
๒. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๗๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗
๓. ระเบียบสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และ
วิธีการสรรหา ประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๗
๔. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการจัดตั้งกรรมการขององค์การมหาชน จำนวน ๕ ชุด
๕. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการจัดตั้ง พร้อมสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนผู้ได้รับ
การสรรหา จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วย สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หรือ บจธ. ขอเสนอเรื่องการจัดตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๔ (๑) (๓) และ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หรือ บจธ. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีภารกิจหลักในการจัดตั้งธนาคารที่ดินและการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ดำเนินการให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างทั่วถึง โดยรัฐสามารถนำที่ดินที่ไม่มีการใช้ประโยชน์มาบริหารจัดการให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม ก่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินได้อย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น เกษตรกรและผู้ยากจนได้รับการแก้ไขปัญหาด้านที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๔ กำหนดให้ บจธ. มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน” ประกอบด้วย

/(๒) กรรมการ ...

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูงทางด้านการจัดการที่ดิน ด้านการบริหาร ด้านการวางผังเมืองหรือวิทยาการอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสถาบัน

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนห้าคน ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ ปลัดกระทรวงมหาดไทย

(๓) กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน จำนวนสองคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่ได้รับการสรรหาจากตัวแทนขององค์กรชุมชน

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสองคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการจัดการที่ดิน ด้านทรัพยากรธรรมชาติ ด้านการพัฒนาสังคม หรือวิทยาการอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสถาบัน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำร่วมอยู่ด้วย

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๘ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยการเสนอแนะของคณะกรรมการ

โดยวาระเริ่มแรก มาตรา ๔๔ กำหนดให้คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ประกอบด้วย ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนองค์กรชุมชนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสองคน เป็นกรรมการ และให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกานี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกานี้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๗๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ในวาระเริ่มแรก ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------------------|
| (๑) นายธรรมนิตย์ สุมนต์กุล | เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | |
| (๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ | เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| (๓) นายสังคม เจริญทรัพย์ | เป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน |
| (๔) นางประทุม ขอมกระโทก | เป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน |

/ทำให้องค์ ...

ทำให้องค์ประกอบของคณะกรรมการสถาบันฯ ในวาระเริ่มแรก ครบองค์ประกอบ และเพื่อให้สถาบันฯ สามารถดำเนินการกิจการตามที่ได้รับมอบหมายตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งโดยเร็ว คณะกรรมการสถาบันฯ ในวาระเริ่มแรกจึงดำเนินการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้สถาบันฯ มีองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๔ (๑) (๓) และ (๔) กำหนดให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) มีคณะกรรมการสถาบันฯ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ

(๒) กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔๐ (๒) กำหนดให้สถาบันฯ เป็นอันยุบเลิกเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกา มีผลใช้บังคับ (๙ มิถุนายน ๒๕๕๔) ซึ่งหากไม่มีการจัดตั้งธนาคารที่ดิน หรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในลักษณะทำนองเดียวกับธนาคารที่ดิน สถาบันฯ จะถูกยุบเลิกโดยผลของกฎหมายดังกล่าว ในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ ดังนั้น เพื่อให้มีการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายแล้วเสร็จโดยเร็ว (การจัดตั้งธนาคารที่ดิน ซึ่งขณะนี้กำลังเร่งดำเนินการ) จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน เพื่อเป็นกลไกในการจัดตั้งธนาคารที่ดินโดยเร็วต่อไป

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในการดำเนินการกระบวนการสรรหาผู้เหมาะสมจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ได้ดำเนินการสรรหาตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องครบถ้วนทุกประการ ดังนี้

๔.๑ รองนายกรัฐมนตรี พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ ในฐานะรัฐมนตรีผู้กำกับดูแล ได้กำหนดระเบียบสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๗ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒ รัฐมนตรีผู้กำกับดูแล ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๔๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน

๔.๓ คณะกรรมการสรรหา ได้ดำเนินการกระบวนการสรรหาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามระเบียบ โดยการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใช้วิธีการคัดเลือกและ

หาบทาม การสรรหากรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนใช้วิธีการเสนอชื่อจากองค์กรชุมชนให้เป็นผู้แทนองค์กรชุมชน และให้ผู้แทนองค์กรชุมชนเลือกกันเองให้เหลือ จำนวน ๒ คน

๔.๔ การเสนอให้พิจารณาแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในครั้งนี้ เสนอให้แต่งตั้งตามจำนวนที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๔ (๑) (๓) และ (๔) ดังนี้

- (๑) ประธานกรรมการ จำนวน ๑ คน
- (๒) กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน จำนวน ๒ คน
- (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๒ คน

ซึ่งเมื่อดำเนินการสรรหาจนครบกระบวนการแล้วปรากฏผลการสรรหา ดังนี้

๔.๔.๑ ผู้เหมาะสมที่จะเสนอให้พิจารณาแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ คือ พลโท ขาญชัย ภู่ทอง

๔.๔.๒ ผู้เหมาะสมที่จะเสนอให้พิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน จำนวน ๒ คน ได้แก่

- (๑) นายประยงค์ ดอกคำโย
- (๒) นายสุบิน จันทะคัด

๔.๔.๓ ผู้เหมาะสมที่จะเสนอให้พิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๒ คน ได้แก่

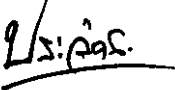
- (๑) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อธิพล ศรีเสาวลักษณ์
- (๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.จิตติ มงคลชัยอรัญญา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบผลการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามข้อ ๔.๔

๕.๒ เสนอให้คณะรัฐมนตรียกเลิกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๗๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนองค์กรชุมชน ในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน เนื่องจากหมดภารกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ
พลเอก 

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
นายกรัฐมนตรี

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๘๘๔

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๗๗๕