

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๒๕ มิ.ค. ๒๕๕๘
ลงวันที่ ๒๕ มิ.ค. ๒๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เพิ่มเติม

๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตสินค้าเกษตร
แช่เยือกแข็งเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๘๒๒๐
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติ
สำหรับการผลิตสินค้าเกษตรแช่เยือกแข็งเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์เสนอ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่
๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างกฎกระทรวงกำหนด
มาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตสินค้าเกษตรแช่เยือกแข็งเป็นมาตรฐาน
บังคับ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มาตรฐานสินค้าเกษตร เลขที่ มกษ. ๙๐๔๑-๒๕๕๗
ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร : หลักปฏิบัติสำหรับ
การผลิตสินค้าเกษตรแช่เยือกแข็งตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๑
ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นมาตรฐานบังคับ โดยสาระสำคัญของมาตรฐานสินค้าเกษตรดังกล่าวเป็นการควบคุม
การผลิตสินค้าเกษตรแช่เยือกแข็ง ตั้งแต่ขั้นตอนการรับวัตถุดิบ การเตรียม การแช่เยือกแข็ง
การจัดการ การเก็บรักษาและการขนส่งสินค้าเกษตรแช่เยือกแข็ง ประเภทเนื้อสัตว์ เครื่องในสัตว์ ไข่
สัตว์น้ำ ผัก และผลไม้ เพื่อความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค รวมทั้งเพื่อพัฒนาระบบการผลิต
ให้มีมาตรฐาน ซึ่งมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดว่า
ก่อนออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานบังคับ ให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของตัวแทนของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้อง
และให้กำหนดวันใช้บังคับไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เมื่อร่างกฎกระทรวงนี้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติได้จัดให้มีการรับฟังความ
คิดเห็นของตัวแทนของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้กำหนดวันใช้บังคับ
เมื่อพ้นกำหนดห้าร้อยสี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา กรณีจึงเป็นไปตามเงื่อนไข
ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตรฯ แล้ว

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในขั้นการรับฟังความคิดเห็นมีประเด็นเรื่องความซ้ำซ้อนกัน
ในการใช้บังคับกฎหมาย โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเห็นว่า ร่างมาตรฐานสินค้าเกษตร
ดังกล่าวมีรายละเอียดซ้ำซ้อนกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๑๙๓) พ.ศ. ๒๕๕๓
เรื่อง วิธีการผลิต เครื่องมือเครื่องใช้ในการผลิต และการเก็บรักษาอาหาร ลงวันที่ ๑๙ กันยายน
๒๕๕๓ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒๓๙) พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมประกาศ
กระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๑๙๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งออกโดยอาศัย

อำนาจตามพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว ได้กำหนดให้อาหารแช่เยือกแข็งที่ได้ผ่านการเตรียมหรือการแปรรูป เป็นอาหารที่กำหนดวิธีการผลิต เครื่องมือ เครื่องใช้ในการผลิต และการเก็บรักษาอาหาร โดยครอบคลุมอาหารที่ผ่านกระบวนการแปรรูป นับตั้งแต่การแปรรูปเบื้องต้น ตัดแต่ง กะเทาะ แปรรูป และอาหารที่ผ่านกระบวนการผลิต และต้อง ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในบัญชีแนบท้ายประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าวด้วย กรณีดังกล่าวจึงมีผลทำให้ผู้ประกอบการต้องปฏิบัติตามมาตรฐานสินค้าเกษตรที่กระทรวงเกษตร และสหกรณ์กำหนดและตามที่ประกาศกระทรวงสาธารณสุขกำหนด ซึ่งในประเด็นนี้ มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่ มาตรฐานสินค้า ผลิตภัณฑ์ หรือสิ่งอื่นใดที่มีกฎหมายบัญญัติไว้โดยเฉพาะแล้ว โดยบทบัญญัติดังกล่าว มีเจตนารมณ์เพื่อมิให้พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตรฯ เกิดความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น อันจะก่อให้เกิดความสับสนแก่ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายและเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน ในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ

ดังนั้น เมื่อในกรณีนี้ปรากฏว่าในเรื่องเกี่ยวกับอาหารได้มีพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขที่จะประกาศควบคุมอาหาร ซึ่งรวมถึงการกำหนดมาตรฐานของอาหาร ภาชนะบรรจุและการใช้ภาชนะบรรจุ การตรวจอาหาร การกำหนดวิธีการผลิต เครื่องมือ เครื่องใช้ในการผลิต รวมทั้งการเก็บรักษาอาหารไว้โดยเฉพาะแล้ว บทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานสำหรับสินค้าเกษตรตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้า เกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงต้องใช้บังคับเท่าที่ไม่ซ้ำหรือขัดแย้งกับบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยอาหาร ทั้งนี้ ตามแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) (เรื่องเสร็จที่ ๗๑๒/๒๕๕๒) สำนักงานฯ ได้พิจารณาการกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับการผลิตสินค้าเกษตรแช่เยือกแข็ง ประกอบกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๑๙๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ฯ และประกาศกระทรวง สาธารณสุข (ฉบับที่ ๒๓๙) พ.ศ. ๒๕๔๔ฯ แล้ว เห็นว่า หลักเกณฑ์ในการดำเนินการดังกล่าวมีความ ซ้ำซ้อนกันตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ในการนี้ จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรี จะมีมติให้มีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเพื่อให้มาตรฐานสินค้าเกษตรดังกล่าว มีความชัดเจน รวมทั้งไม่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นและการปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสิต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๕๒๑ (นางสุกัญญาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th