

ด่วนที่สุด  
ที่ กษ ๐๖๐๔/๕๖๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ ๕๔๑๖ ๕๖๕           |
| วันที่ ๑๑ ส.ค. ๒๕๕๘ ๗.๕๖  |

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๙๑๖ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๓๖๑ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘  
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๓๐๖/๖๙๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘  
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๓๘๐  
ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘  
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๐/๕ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งมอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. .... ไปพิจารณา โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. .... แล้วเห็นว่า ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ทั้งสองข้อดังกล่าวเป็นประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งการเปรียบเทียบปรับความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีให้พิจารณาแต่งตั้งในรูปแบบคณะกรรมการเปรียบเทียบตามระเบียบที่อธิบดีกำหนดนั้น เป็นข้อสังเกตที่เหมาะสม มีความถูกต้อง รัดกุมและเป็นประโยชน์ในการดำเนินการสมควรดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าวต่อไป

ในการนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รวบรวมผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. .... จากหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดให้มีมาตรการร่วมกันในการป้องกันการเกิดโรคระบาดจากสัตว์ และการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะก่อให้เกิดประโยชน์ในการป้องกันมิให้เกิดโรคระบาดจากสัตว์ภายในประเทศ สำหรับการพิจารณาเปรียบเทียบความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี โดยให้คณะกรรมการเปรียบเทียบเป็นผู้พิจารณาเป็นแนวทางที่สมควรดำเนินการเพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการพิจารณาความผิดและเกิดความรอบคอบมากยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ข้างต้นได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/๒. กระทรวง...

๒. กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๒.๑ เห็นด้วยกับข้อสังเกตที่ ๑ ในการบูรณาการแลกเปลี่ยนข้อมูลการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการป้องกันการเกิดโรคระบาดจากสัตว์ โดยหน่วยงานที่มีมาตรการส่งออก นำเข้า และนำผ่านราชอาณาจักร ควรมีการเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาต หนังสือรับรองการส่งออก/นำเข้า สินค้ากับกรมศุลกากรผ่านระบบ National Single Window (NSW) ทั้งนี้ กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดทำแผนการดำเนินงานสินค้าที่มีมาตรการส่งออก/นำเข้าทั้งหมด เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลได้อย่างสมบูรณ์ครบถ้วนภายในปี ๒๕๕๘

๒.๒ เห็นด้วยกับข้อสังเกตที่ ๒ ในการเปรียบเทียบความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี โดยการกำหนดอำนาจเปรียบเทียบปรับโดยคณะกรรมการ ซึ่งมีข้อดีคือ เป็นการพิจารณาวินิจฉัยของบุคคลหลากหลาย มีผลให้ผู้กระทำความผิดมีความมั่นใจว่าโทษที่ได้รับนั้นได้รับการพิจารณาโดยถูกต้อง แต่มีข้อเสียคือ กระบวนการพิจารณามีหลายขั้นตอน สำหรับการกำหนดเปรียบเทียบปรับโดยเจ้าหน้าที่ มีข้อดีคือ สะดวก รวดเร็ว ประหยัดค่าใช้จ่ายและเวลา คดียุติหากเปรียบเทียบปรับโดยชอบ แต่มีข้อเสียคือให้อำนาจดุลพินิจแก่เจ้าหน้าที่มากเกินไป อาจมีการใช้อำนาจโดยไม่ชอบ กรณีนี้ทำให้คดีไม่ยุติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. .... เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีการอนุญาตให้มีการนำเข้า - ส่งออก สัตว์ป่าระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นต้องได้รับข้อมูลข่าวสาร และแนวทางปฏิบัติร่วมกันระหว่างหน่วยงานราชการในการควบคุมการนำเข้า - ส่งออก สัตว์ป่าระหว่างประเทศ และกรณีการเปรียบเทียบความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ซึ่งให้อำนาจอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายเปรียบเทียบได้นั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องอย่างเพียงพอประกอบการพิจารณาเปรียบเทียบความผิด จึงเห็นสมควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบความผิดเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาแล้ว มีความเห็นในข้อสังเกต ของคณะกรรมการวิสามัญ ดังนี้

๔.๑ ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่เห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ต้องมีการร่วมกันตลอดถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการป้องกันการเกิดโรคระบาดจากสัตว์โดยเร็ว นั้น เห็นว่า ข้อสังเกตดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและควบคุมการเกิดโรคระบาดสัตว์ เนื่องจากการประสานงานร่วมกันระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจะทำให้มีการบูรณาการร่วมกันในการดำเนินการ ซึ่งจะทำให้กระบวนการในการป้องกันและควบคุมการเกิดโรคระบาดสัตว์มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

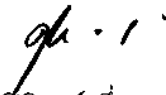
๔.๒ ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่เห็นว่า การเปรียบเทียบความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ซึ่งให้อำนาจอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายเปรียบเทียบได้นั้น เห็นควรพิจารณาแต่งตั้งในรูปของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด นั้น เห็นว่า บทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. .... ที่บัญญัติให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจในการเปรียบเทียบความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี เป็นการกำหนดเพื่อให้สอดคล้องกับความประสงค์ของกรมปศุสัตว์ที่ต้องการให้การใช้อำนาจในการเปรียบเทียบความผิดเกิดความรวดเร็วเพื่อประโยชน์

/ในการ...

ในการบริหารงาน ซึ่งบทบัญญัติในลักษณะดังกล่าวได้มีการกำหนดไว้ในกฎหมายหลายฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ พระราชบัญญัติการค้ำน้ำน้เชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ พระราชบัญญัติความปลอดภัยอาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งการดำเนินการในรูปของคณะกรรมการเปรียบเทียบแม้จะทำให้การเปรียบเทียบความผิดเป็นไปได้ด้วยความรอบคอบ แต่ก็อาจส่งผลกระทบต่อความรวดเร็วในการดำเนินการเปรียบเทียบความผิดได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิตุพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๔๔ ต่อ ๑๔๑๔-๕

โทรสาร ๐-๒๖๕๓-๔๔๑๑