

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๕๓๑



พ.ศ. ๑/๕๕.๕
๖/๖๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๐๖๕
วันที่ ๑ ส.ค. ๒๕๕๖ ๕/๗๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ..... 31 ส.ค. 2558

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นต่อร่างยุทธศาสตร์การเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ การเปิดเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ปากีสถาน และการเปิดเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ตุรกี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๐๐๑๙ เรื่องที่ ๑๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างแผนยุทธศาสตร์การเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ และการเปิดเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ปากีสถาน และการเปิดเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ตุรกี ความแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนข้อคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ร่างแผนยุทธศาสตร์การเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างแผนยุทธศาสตร์การเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าสอดคล้องกับนโยบาย ส่งเสริมผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดต่อพันธกรณีของไทยภายใต้องค์การการค้าโลกและความตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ เกี่ยวกับการสร้างเครือข่ายกับหน่วยงานภาครัฐเอกชนรวมทั้งภาคประชาสังคม ซึ่งควรเน้นการวางแผนการเพื่อเตรียมมาตรการรองรับผลกระทบจากความตกลงการค้าเสรีก่อนที่จะจัดการเจรจาด้วย โดยเฉพาะผลกระทบต่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม นอกจากนี้ เพื่อให้ไทยได้รับประโยชน์สูงสุดจากโครงข่ายความตกลงการค้าเสรีที่มีอยู่แล้วและจะจัดทำขึ้นในอนาคต อาจพิจารณาดำเนินมาตรการเพื่อส่งเสริมการใช้สิทธิประโยชน์จากความตกลงการค้าเสรีของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะความตกลงการค้าเสรีในกรอบอาเซียน เพื่อส่งเสริมการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๒. การจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ปากีสถาน

ที่ผ่านมา ปากีสถานให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้ากับไทย โดยเริ่มผลักดันการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ในโอกาสที่นาย Shaukat Aziz นายกรัฐมนตรีปากีสถานเยือนไทยอย่างเป็นทางการ ต่อมา ฝ่ายปากีสถานมักจะหยิบยกประเด็นนี้ขึ้นหารือกับฝ่ายไทยในทุกโอกาส

ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีฯ ในภาคการค้าสินค้าจะเป็นประโยชน์ต่อไทยมากกว่า เนื่องจากไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้ามาโดยตลอด (ในปี ๒๕๕๗ การค้าสองฝ่ายมีมูลค่า ๙๔๑.๘๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไทยส่งออกไปยังปากีสถาน ๘๐๙.๙๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และนำเข้า ๑๓๑.๙๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ไทยได้ดุลการค้าทั้งสิ้น ๖๗๘.๐๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) การจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีฯ ในส่วนภาคการค้าสินค้านั้นเป็นท่าทีที่สอดคล้องกับท่าทีของภาคเอกชนไทย อย่างไรก็ตาม อาจมองได้ว่า ความประสงค์ที่แท้จริงของฝ่ายปากีสถาน คือ ต้องการให้ไทยเข้าไปลงทุนในสาขาที่ปากีสถานขาดศักยภาพ รวมทั้งต้องการให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยี ดังนั้น หากมีการเจรจาภาคการค้าสินค้าแล้ว ปากีสถานอาจจะผลักดัน

/ให้มีการ.....

ให้มีการร่วมทุนในลักษณะ joint venture มากขึ้น

การจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีฯ ไม่น่าส่งผลกระทบทางลบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับอินเดีย เนื่องจากความตกลงเขตการค้าเสรีฯ จะมีส่วนช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับปากีสถาน ซึ่งเป็นประเทศใหญ่และสำคัญในภูมิภาคเอเชียใต้ ดังนั้น มูลค่าการค้าที่เพิ่มขึ้นและการเจริญเติบโตของภูมิภาคเอเชียใต้โดยรวมน่าจะช่วยส่งเสริมให้ภูมิภาคมีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นด้วย อันเป็นเป้าหมายประการหนึ่งของอินเดียด้วย

๓. การจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ตุรกี

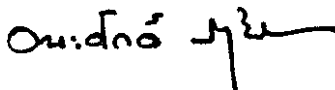
ไม่ขัดข้องต่อการจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ตุรกี โดยไทยและตุรกีมีความสัมพันธ์ที่มีความใกล้ชิดกันในทุกมิติและมีประโยชน์เกื้อกูลกันและกัน ดังนั้น การเปิดการเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับตุรกีจึงสอดคล้องกับแผนยกระดับความสัมพันธ์ไทย-ตุรกี ขึ้นเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ตามที่ทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้อง ทั้งนี้ ที่ผ่านมา ฝ่ายตุรกีได้แสดงความประสงค์ในการเร่งให้มีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับไทยในหลายโอกาส โดยล่าสุดระหว่างการเยือนไทยเมื่อวันที่ ๑๖-๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ นาย Mevlüt Çavuşoğlu รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐตุรกี ได้แจ้งว่า ฝ่ายตุรกีสามารถเริ่มเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับไทยได้ โดยไม่จำเป็นต้องรอให้สรุปการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ไทย-สหภาพยุโรปก่อน ดังนั้น ในช่วงที่ยังไม่มีความคืบหน้าเกี่ยวกับความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป กระทรวงการต่างประเทศจึงสนับสนุนแนวทางที่ไทยจะมุ่งเน้นเปิดการเจรจากับประเทศที่พร้อมและประสงค์เปิดการเจรจากับไทย เฉกเช่น ตุรกีซึ่งเป็นประเทศคู่ค้าที่มีศักยภาพของไทย โดยมีขนาด GDP ใหญ่เป็นอันดับที่ ๑๙ ของโลกรวมทั้งยังเป็นสมาชิกในกลุ่ม G20

๔. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

ในหลักการ ความตกลงการค้าเสรีเป็นหนังสือสัญญาระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลของรัฐต่างประเทศ ซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่การจัดทำความตกลงดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อการเปิดเสรีและอำนวยความสะดวกในการค้าสินค้าและบริการระหว่างประเทศคู่ภาคี จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๒๓ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ณะศักดิ์ ปัญญาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๓๕ (พนา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗