

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๗/๑๕๖๖



ส.ก.ม.เจ้าอาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6585
วันที่ 25 มี.ค. 2558
16.5

ส.ก. 90
รับที่ 25 มี.ค. 58
เวลา 16.15 น.

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามแผนการดำเนินกิจกรรม (Joint Action Programme) ด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างฉบับสุดท้ายของแผนการดำเนินกิจกรรม (Joint Action Programme) ด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๗ พร้อมคำแปลอย่างเป็นทางการของแผนการดำเนินกิจกรรมฯ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องขออนุมัติการจัดทำและลงนามแผนการดำเนินกิจกรรม (Joint Action Programme) ด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

แผนการดำเนินกิจกรรม (Joint Action Programme) ด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๖ เป็นผลสืบเนื่องมาจากการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย - รัสเซีย ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ณ กรุงเทพฯ โดยรัสเซียเป็นฝ่ายยกร่างเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซียมีผลในทางปฏิบัติ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ไทยและรัสเซียมีการแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างกันมาโดยตลอด โดยฝ่ายรัสเซียได้เห็นชอบร่างสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ และได้ปรับระยะเวลาดำเนินกิจกรรมเป็นค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๗ เพื่อให้สอดคล้องกับปัจจุบัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่าแผนการดำเนินกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๗ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีแผนลงนามในแผนการดำเนินกิจกรรม (Joint Action Programme) ด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ – ๒๐๑๗ ในระหว่างการประชุมประเทศไทยอย่างเป็นทางการของนายดมิทรี เมดเวเดฟ นายกรัฐมนตรีสหพันธรัฐเซีย ระหว่างวันที่ ๗ – ๘ เมษายน ๒๕๕๘

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แผนการดำเนินกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ – ๒๐๑๗ มีสาระสำคัญดังนี้

แผนการดำเนินกิจกรรมฯ แบ่งเป็น ๖ สาขา ดังนี้

๑) การแลกเปลี่ยนด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ สนับสนุนให้มีการเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวระหว่างกัน

๒) การส่งเสริมการท่องเที่ยวระดับชาติ ได้แก่ ส่งเสริมให้หน่วยงานด้านการท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศร่วมงานส่งเสริมการท่องเที่ยวและกิจกรรมท่องเที่ยวระหว่างกัน โดยได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานด้านการท่องเที่ยว

๓) การศึกษาด้านการท่องเที่ยวและการฝึกอบรมในขอบเขตการท่องเที่ยว ได้แก่ การแลกเปลี่ยนข้อมูลและผู้เชี่ยวชาญระหว่างกัน

๔) กฎหมายด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับการออกกฎหมายด้านการท่องเที่ยวรวมถึงการแบ่งประเภทโรงแรมและระบบการควบคุมคุณภาพในสาขาการท่องเที่ยวและโรงแรม

๕) การลงทุนด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ ร่วมกันพัฒนาความร่วมมือด้านการลงทุนด้านการท่องเที่ยวระหว่างหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวของทั้งสองฝ่าย

๖) ความปลอดภัยด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ มีมาตรการทางกฎหมายในการรักษาสิทธิและประโยชน์ของนักท่องเที่ยวที่อยู่ในประเทศของทั้งสองฝ่าย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๖. ผลกระทบ

การจัดทำแผนการดำเนินกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ – ๒๐๑๗ จะเป็นการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยและรัสเซีย ซึ่งเป็นผลประโยชน์ต่อทั้ง ๒ ฝ่าย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นของหน่วยงานเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑ ร่างแผนการดำเนินกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ – ๒๐๑๗ มีสาระครอบคลุมการส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างกันในทุกๆ ด้าน รวมถึงมาตรการการรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศ จึงเห็นว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ร่างแผนการดำเนินกิจกรรมดังกล่าวเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างกัน ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวงว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๘) ดำเนินการเกี่ยวกับงานความช่วยเหลือและความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศด้านการท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

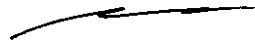
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า เพื่อเป็นการพัฒนาความร่วมมือในระดับทวิภาคีระหว่างไทยและสหพันธรัฐรัสเซีย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑๐.๑ ขออนุมัติการจัดทำและลงนามแผนการดำเนินกิจกรรม (Joint Action Programme) ด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๗ ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแผนการดำเนินกิจกรรมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร) เป็นผู้ลงนามในแผนการดำเนินกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับรัสเซีย ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๗ (โดยระบุตำแหน่ง)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘