

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/คผ



ศก. ๘3
วันที่ 30 มี.ค. ๕8
เวลา ๑๐.45 น.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๖๐๖ รด
วันที่ 30 มี.ค. 2558 เวลา ๑๐.๓๐ น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่าง
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านการประมง

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๘๕๕
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ..... 31 มี.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณี
การนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการประมง
ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำหาหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า บันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดสาขาความร่วมมือด้านการประมง
ได้แก่ การป้องกัน ยับยั้ง และจัดการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไม่มีการควบคุม
รวมทั้งการส่งเสริมมาตรการในเรื่องดังกล่าว การแบ่งปันข้อมูลและข้อสนเทศเกี่ยวกับการนำเข้าและ
ส่งออกผลิตภัณฑ์ประมง การขนถ่าย และการจดทะเบียนหรือการถอนทะเบียนเรือประมง การส่งเสริม
การลงทุนด้านการประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและการแปรรูป (ร่างข้อ ๒ (๑)) การกำหนดให้คู่ภาคี
รับรองสวัสดิการ ความปลอดภัย สุขภาพ และการปฏิบัติที่เท่าเทียมกันของลูกเรือและชาวประมง
ที่มีสัญชาติของคู่ภาคีซึ่งทำงานบนเรือประมงหรือเรืออื่นที่ชักธงของคู่ภาคีที่ดำเนินกิจกรรมประมง
(ร่างข้อ ๒ (๓)) และในกรณีที่มีการจับกุมเรือประมงที่ชักธงของคู่ภาคีที่กำลังทำการประมง
ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไม่มีการควบคุม ภายในเขตอำนาจของภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง ให้ภาคี
ฝ่ายที่จับกุมนั้นแจ้งการจับกุมต่อรัฐเจ้าของธงทันที (ร่างข้อ ๒ (๔)) รวมทั้งกำหนดให้รัฐเจ้าของธง
รับผิดชอบการส่งกลับและค่าใช้จ่ายในการส่งกลับลูกเรือและชาวประมงที่เป็นคนชาติของตน
(ร่างข้อ ๒ (๕)) ตลอดจนการกำหนดให้มีการจัดทำข้อตกลงอนุวัติการเพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับ

การดำเนินการตามร่างข้อ ๒ (ร่างข้อ ๓) อันเป็นการกำหนดสิทธิหน้าที่ที่แต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติและมีการใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินความร่วมมือด้านการประมงระหว่างคู่ภาคี ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐-๔ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวเจนจิราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th