



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14750
รับที่ : ๘4991/58
วันที่ : 06 มี.ค. 58 เวลา : 15:24

ที่ ทส ๑๐๐๗.๕/ ๒๕๔

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ.

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๑) และ ๔ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๓๐ เห็นชอบให้ราชอาณาจักรไทยเข้าร่วมเป็นภาคีในอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นผู้ประสานงานกลางในการปฏิบัติตามข้อผูกพันของอนุสัญญาฯ

๑.๒ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๓๔ เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก เพื่อทำหน้าที่ดูแลรับผิดชอบในการนำเสนอรายชื่อแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติเสนอต่อคณะกรรมการมรดกโลก รวมทั้งการดำเนินงานอื่นๆ ตามข้อผูกพันของอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ ซึ่งราชอาณาจักรไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีในอนุสัญญาดังกล่าว โดยนายอดุล วิเชียรเจริญ เป็นประธานกรรมการ หม่อมเจ้าสุภัทรดิศ ดิศกุล เป็นรองประธานกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนจากหน่วยงานเป็นกรรมการอีก ๑๗ คน มีอำนาจหน้าที่ ๖ ประการ

๑.๓ พระราชบัญญัติ ...

๑.๓ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๑๕ ให้อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

๑.๔ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ โอนสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ไปเป็นสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๕ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ เห็นชอบการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก โดยนายปองพล อดิเรกสาร เป็นประธาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธาน และกรรมการอื่นอีก ๒๑ คน โดยมีรองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเลขานุการ มีหน้าที่ ๖ ประการ

๑.๖ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นชอบการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก โดยนายอดุล วิเชียรเจริญ เป็นกรรมการ และที่ปรึกษา รองนายกรัฐมนตรีตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นรองประธาน และกรรมการอื่นอีก ๒๑ คน โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเลขานุการ มีหน้าที่ ๖ ประการ

๑.๗ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๑.๘ คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ที่จัดตั้งขึ้นได้พิจารณาการกำหนดทำที่ของราชอาณาจักรไทยต่อการดำเนินงานตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ และการนำเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติของราชอาณาจักรไทยเป็นแหล่งมรดกโลก ต่อคณะกรรมการมรดกโลกมาโดยตลอด ปัจจุบันราชอาณาจักรไทยมีแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติที่ได้รับการขึ้นทะเบียนไว้ในบัญชีรายชื่อแหล่งมรดกโลก รวม ๕ แหล่ง เป็นแหล่งมรดกโลกทางวัฒนธรรม ๓ แหล่ง แหล่งมรดกโลกทางธรรมชาติ ๒ แหล่ง ได้แก่ เมืองประวัติศาสตร์สุโขทัยและเมืองบริวาร นครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา แหล่งโบราณคดีบ้านเชียง เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าทุ่งใหญ่นเรศวร - ห้วยขาแข้ง และพื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ และแหล่งที่อยู่ระหว่างนำเสนอเพื่อขอขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลก จำนวน ๑ แหล่ง คือ พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน รวมทั้งแหล่งที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ของศูนย์มรดกโลกกรุงปารีส จำนวน ๓ แหล่ง ตลอดจนราชอาณาจักรไทยมีแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติที่อยู่ระหว่างเตรียมการนำเสนอเพื่อบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้นแหล่งมรดกโลก จำนวน ๑๓ แหล่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ราชอาณาจักรไทยเข้าร่วมเป็นรัฐภาคีในอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๐ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้จัดตั้งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกเพื่อรับผิดชอบในการนำเสนอรายชื่อแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติที่มีคุณค่าโดดเด่นระดับสากลต่อคณะกรรมการมรดกโลก รวมถึงการดำเนินงานอื่นๆ ตามข้อผูกพันของอนุสัญญาฯ มาโดยลำดับ ซึ่งเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรีชุดใหม่จะต้องมีการทบทวนความจำเป็นในการคงอยู่ของคณะกรรมการฯ ทำให้การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ขาดความต่อเนื่อง ขณะที่ภาระหน้าที่ของคณะกรรมการฯ จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เป็นไปตามข้อผูกพันของอนุสัญญาฯ

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาราชอาณาจักรไทยได้มีการนำเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติเพื่อขอขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลก และได้ดำเนินการตามพันธกรณีในอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ มาโดยลำดับ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามข้อผูกพันของอนุสัญญาฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ. เพื่อให้มี “คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก” เป็นกลไกในการบริหารจัดการระดับนโยบาย ทั้งในการกำหนดนโยบาย กรอบทิศทาง และแนวทาง รวมถึงการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ ในการคุ้มครองและอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติให้ดำรงคุณค่าความโดดเด่นเป็นมรดกของมวลมนุษยชาติทั้งในปัจจุบันและอนาคตตลอดไป ตามที่ราชอาณาจักรไทยได้ให้คำมั่นไว้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การดำเนินงานตามแนวทางการดำเนินการของอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติจำเป็นต้องมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องในประเด็นต่างๆ ทั้งในการกำหนดนโยบาย กรอบทิศทาง และแนวทาง รวมถึงการพิจารณานำเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรม แหล่งมรดกทางธรรมชาติ แหล่งภูมิทัศน์วัฒนธรรม และแหล่งมรดกแบบผสมต่อศูนย์มรดกโลกเพื่อบรรจุไว้ในบัญชีรายชื่อแหล่งมรดกโลก รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงบัญชีรายชื่อเบื้องต้นแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติของราชอาณาจักรไทยให้เหมาะสมต่อสถานการณ์ และการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทยต่อการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ ซึ่งจะต้องเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแนวทางการอนุรักษ์ตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก (Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention) และตามมติคณะกรรมการมรดกโลก โดยปัจจุบันราชอาณาจักรไทยมีแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและธรรมชาติที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) เพื่อเตรียมการนำเสนอเป็นแหล่งมรดกโลก จำนวน ๓ แหล่ง และมีแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติที่อยู่ระหว่างเตรียมการนำเสนอเพื่อบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น จำนวน ๑๓ แหล่ง ซึ่งในการนำเสนอแหล่งดังกล่าวจำเป็นต้องมีคณะกรรมการ เพื่อพิจารณากลั่นกรองและให้ความเห็นก่อนการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ก่อนนำเสนอ

ต่อศูนย์มรดกโลก ต่อไป ดังนั้น จึงควรออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ. เพื่อให้มีการจัดตั้ง “คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก” โดยเร่งด่วน เพื่อเป็นกลไกในการกำหนดกรอบทิศทางการดำเนินงาน แนวทางและทำที่ของราชอาณาจักรไทยอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศ รวมทั้งเพื่อพิจารณาการนำเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติเพื่อบรรจุไว้ในบัญชีรายชื่อแหล่งมรดกโลก และพิจารณาปรับปรุงเพิ่มเติมแหล่งมรดกดังกล่าวให้เหมาะสมต่อสถานการณ์

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก เป็นคณะกรรมการระดับชาติที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายกรอบทิศทาง และแนวทาง รวมถึงการกำหนดทำที่ของราชอาณาจักรไทยทั้งในการดำเนินงานบริหารจัดการแหล่งมรดกโลกของราชอาณาจักรไทยตามพันธกรณีอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินงานของราชอาณาจักรไทยให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อสถานการณ์ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ประกอบด้วย การกำหนดคำนิยาม องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ และการกำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ.

๕.๒ ยกเลิกคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ต่อเนื่องจนกว่าระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ. มีผลบังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม