



ที่ ศธ ๐๕๐๙(๕)/ ๘๒๗๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5785 ส.ค.
17 วันที่ 2558 เวลา 11.05

กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๑๖๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๔๘๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๒๓๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.)
ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ (เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้อง)
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.)
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ (เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้อง)
๔. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)
๕. สำเนาบันทึกการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖
๖. ร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ รับทราบกรณีที่คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) ได้ปรับปรุงแก้ไขกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ (เงินเดือนเต็มขั้น) สามารถเลื่อนเงินเดือนต่อไปได้ โดยไปอาศัยรับเงินเดือนในอันดับถัดไปได้อีกหนึ่งอันดับ และได้พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้การได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาดำรงตำแหน่งวิชาการเป็นไปในแนวทางเดียวกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา จึงมีมติเห็นชอบการกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาดำรงตำแหน่งวิชาการ (ศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ และอาจารย์) เมื่อได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนของตำแหน่งที่ครองอยู่ (เงินเดือนเต็มขั้น) ให้ไปรับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับเงินเดือนเดิม โดยให้ไปอาศัยรับเงินเดือนในตำแหน่งถัดไปได้อีกหนึ่งตำแหน่ง ส่วนการเลื่อนเงินเดือนให้ใช้ฐานในการคำนวณสำหรับการเลื่อนเงินเดือนตามตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ ตามร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

(๒) ก.พ.อ. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ มีมติรับทราบผลการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และเห็นชอบให้ยืนยันร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๓) กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/๒๐๙๘ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ และที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/๒๙๐๑ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ เสนอเรื่องการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และยืนยันการเสนอร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๔) คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติหลักการร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับแก้ไขถ้อยคำ ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการเห็นชอบด้วยแล้ว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

(๕) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว เห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้แจ้งยืนยันร่างกฎ ก.พ.อ. ตามที่แก้ไขไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามความในหนังสือที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/๗๗๑ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๗

/๖) สำนักเลขาธิการ...

(๖) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๗๔๘๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จแล้ว และขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ในฐานะประธาน ก.พ.อ. พิจารณาลงนาม ตลอดจนวัน เดือน ปี เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

(๗) ในระหว่างกระบวนการเสนอเรื่องดังกล่าวไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพิจารณาลงนามในกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไปนั้น ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทำหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ต่อมาได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๖/๒๕๕๗ ให้ปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีเป็นการชั่วคราว และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๗ ให้พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นหัวหน้าฝ่ายสังคมจิตวิทยา ทำหน้าที่กำกับดูแลกระทรวงศึกษาธิการ ประกอบกับกรณีที่มีเรื่องเกี่ยวข้องกับการอนุมัติงบประมาณจำนวนมาก หรือเป็นนโยบายที่มีผลกระทบต่อประชาชน หรือส่วนราชการในวงกว้าง ทั้งเรื่องบุคคล งาน หรือโครงสร้าง จะต้องได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าฝ่ายสังคมจิตวิทยา ก่อนมีผลบังคับใช้ กระทรวงศึกษาธิการจึงได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๐๔(๒)/๒๐๒๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ นำเสนอเรื่องต่อหัวหน้าฝ่ายสังคมจิตวิทยาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ลงนามในกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ เมื่อได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ฝ่ายสังคมจิตวิทยาจึงได้ส่งคืนเรื่องดังกล่าว เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการลงนามตามขั้นตอนปกติต่อไป

(๘) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงได้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) พิจารณาลงนามในกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ และได้ส่งไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๔(๕).๗/๔๘๔๔ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อให้สามารถประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อรักษาสิทธิประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาที่จะเกษียณอายุราชการในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เนื่องจากเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖

/(๙) ต่อมา...

(๙) ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๒๓๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗ ส่งคืนเรื่องกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีโดยการดำเนินการเกี่ยวกับกฎ ก.พ.อ. ในเรื่องนี้จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ให้เสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการ ก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายสังคมและกฎหมาย) ดังนี้

(๑) รับทราบผลการประชุมหารือเรื่อง การได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ระหว่างกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) กระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

(๒) อนุมัติหลักการร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับแก้ไขถ้อยคำซึ่งกระทรวงศึกษาธิการเห็นชอบด้วยแล้ว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

(๓) มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการรับความเห็นของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการ เมื่อได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนของตำแหน่งที่ดำรงอยู่ ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับเงินเดือนเดิม โดยให้ไปอาศัยรับเงินเดือนในตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่งด้วยเหตุผล ดังนี้

(๑) การปรับขึ้นบัญชีเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนรายเดือนของบุคลากรภาครัฐในอัตราร้อยละห้า ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการปรับเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิการศึกษาของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ รวมทั้งการชดเชยเงินเดือนผู้ได้รับผลกระทบ ทำให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงเร็วขึ้น

(๒) โครงสร้างบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการ ซึ่งเทียบเคียงกับบัญชีเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน ไม่จูงใจให้ผู้ดำรงตำแหน่งวิชาการผลิตผลงานเพื่อเลื่อนตำแหน่งและอยู่ในระบบราชการต่อไป คือ

- เพอร์เซนต์ความต่างระหว่างขั้นสูงกับขั้นต่ำของบัญชีเงินเดือนในแต่ละตำแหน่งวิชาการมีน้อย ซึ่งหมายความว่าผู้ดำรงตำแหน่งวิชาการจะมีโอกาสจะได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูง (เงินเดือนต้น) เร็ว

- เพอร์เซนต์ความแตกต่างระหว่างค่ากลางของกระบอกเงินเดือนตำแหน่งวิชาการที่ต่ำกว่าไปยังกระบอกเงินเดือนถัดไปมีค่าต่ำ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าค่างานทั้งสองตำแหน่งใกล้เคียงกัน หากได้รับการเลื่อนตำแหน่งซึ่งจะมีค่าของงานเพิ่มขึ้น โอกาสที่จะได้รับเงินเดือนต้นในตำแหน่งใหม่ก็ยังมีมาก เท่ากับตำแหน่งเดิม จึงไม่จูงใจให้คณาจารย์ทำผลงานเพื่อให้ได้เลื่อนตำแหน่ง

(๓) การปรับปรุงดังกล่าวเพื่อให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการได้รับสิทธิประโยชน์เสมอภาคและเป็นหลักการเดียวกันกับข้าราชการครูซึ่งทำหน้าที่สอนเหมือนกัน อันจะเป็นผลให้เกิดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานและลดอัตราการสูญเสียบุคลากร

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญ

ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการ (ศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ และอาจารย์) ผู้ใดได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของตำแหน่งที่ดำรงอยู่ ในการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของเงินเดือนเดิม โดยให้ไปอาศัยรับเงินเดือนในตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่ง ทั้งนี้ ในการคิดคำนวณเงินเดือนเพิ่ม ให้คิดจากฐานในการคำนวณเดิมที่ผู้นั้นดำรงตำแหน่งอยู่

ในกรณีข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตำแหน่งวิชาการซึ่งจะได้รับเงินเดือนสูงขึ้น และต้องพ้นจากราชการเพราะเหตุเกษียณอายุ ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนในตำแหน่งสูงขึ้นในตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่งในวันที่ ๓๐ กันยายน ของปีสุดท้ายก่อนที่จะพ้นจากราชการ

๓.๒ ข้อกฎหมาย

(๑) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๔ (๔) ก.พ.อ. มีอำนาจหน้าที่ออกกฎ ก.พ.อ. ระเบียบ หรือข้อบังคับตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๖ ในระหว่างที่ยังมิได้มีการปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้สอดคล้องกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

/ยังคงได้รับ...

ยังคงได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ จนกว่าจะได้มีการปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง หรือตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนให้สอดคล้องกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้

การได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามวรรคหนึ่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ ตำแหน่งใดที่ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งในอัตราใดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ให้เทียบเคียงกับบัญชีเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง หรือตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน แล้วแต่กรณี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ผลกระทบ

(๑) ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ส่งเสริมสร้างแรงจูงใจให้คนอาจารย์ที่เป็นคนดี คนเก่ง มีคุณธรรม และมีความรู้ความสามารถอยู่ในระบบต่อไป

(๒) ผลกระทบทางสังคม ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาดำรงตำแหน่งวิชาการได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม เช่นเดียวกับข้าราชการครูที่ปฏิบัติหน้าที่ประเภทเดียวกัน

(๓) ผลกระทบทางเศรษฐกิจ การรักษาคนอาจารย์ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความสามารถไว้ในระบบราชการต่อไป เป็นการเพิ่มศักยภาพในการผลิตทรัพยากรมนุษย์ระดับทักษะที่มีขีดความสามารถเพื่อรองรับการพัฒนาประเทศและเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(๔) ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ ไม่กระทบต่อการใช้งบประมาณมากนัก เนื่องจากการเลื่อนเงินเดือนของผู้ที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดดังกล่าว จะใช้ฐานในการคำนวณเพื่อเลื่อนเงินเดือนของตำแหน่งที่ดำรงอยู่เดิม ซึ่งแนวทางที่ได้รับอยู่ในปัจจุบัน ผู้ที่เงินเดือนถึงขั้นสูงสุดจะได้รับค่าตอบแทนเพิ่มตามผลการปฏิบัติราชการในรูปของค่าตอบแทนพิเศษตามระเบียบกระทรวงการคลัง

(๕) ผลกระทบด้านอื่น ขณะนี้ยังไม่มี

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้จัดการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ผลการประชุมหารือสรุปได้ว่า การกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาดำรงตำแหน่งวิชาการที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงสุดของอันดับเงินเดือนของตำแหน่งที่ดำรงอยู่ ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงสุดของอันดับเงินเดือนเดิม โดยให้ไปอาศัยรับเงินเดือนในตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่งนั้นมีข้อดีคือ ก่อให้เกิดความเสมอภาค และเป็นธรรมในการได้รับค่าตอบแทนเช่นเดียวกับข้าราชการครู ซึ่งทำหน้าที่สอนเหมือนกัน ก่อให้เกิดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน ลดการสูญเสียบุคลากรให้กับหน่วยงานอื่น

/โดยเฉพาะ...

โดยเฉพาะภาคเอกชน ทำให้คณาจารย์สามารถทุ่มเทงานอย่างเต็มที่ โดยไม่ต้องไปหารายได้เสริมภายนอกสถาบันอุดมศึกษา เพราะไม่มีความกังวลในเรื่องรายรับ ประกอบกับคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) มีแนวทางที่เตรียมเอาไว้ในเรื่องมาตรฐานภาระงานทางวิชาการของผู้ดำรงตำแหน่งวิชาการที่จะดูแลให้คณาจารย์ผลิตผลงานวิชาการออกอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีมติให้นำข้อสรุป ผลดี และผลข้างเคียง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดบันทึกการประชุมตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาดำรงตำแหน่งวิชาการ ได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเสมอภาค เป็นธรรม สอดคล้องกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาซึ่งทำหน้าที่สอนเหมือนกัน กระทรวงศึกษาธิการจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเงินเดือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒน์นาคัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๑