



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๙๕๔
วันที่ ๗ ส.ค. ๒๕๕๘ ๑๑.๐๐

ที่ นร ๐๑๐๘/๖๙๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

สพด.รับที่ ๙๖๔.๓
วันที่ ๗/๘/๕๘
เวลา ๑๒.๐๐ น.

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายเรื่องการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๖๒๑ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่องการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งเสนอโดยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในส่วนข้อเสนอแนะนโยบาย ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้พิจารณาข้อเสนอแนะนโยบายดังกล่าว และขอเรียน ดังนี้

๑. ข้อเสนอว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ควรบริหารจัดการเพื่อให้มีมาตรการประกันว่าเจ้าหน้าที่ในสังกัดมีความเข้าใจและปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยบังคับใช้กฎหมาย คือ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่จะออกมาใช้บังคับเพื่อให้ต้องด้วยกรณีแต่ละกรณีไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่แตกต่างกันทั้งสองฉบับ

เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้วยความรู้ความเข้าใจในเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นอย่างดี สำหรับร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งได้เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้วนั้น ก็มีความเข้าใจในเจตนารมณ์ของร่างกฎหมายเช่นเดียวกัน แม้ว่าหลักการของกฎหมายทั้งสองฉบับจะเป็นไปในทิศทางตรงกันข้าม กล่าวคือ ข้อมูลข่าวสารของราชการโดยหลักการต้องเปิดเผยแก่ประชาชนเว้นแต่จะเข้ากรณีข้อยกเว้นตามกฎหมายที่ให้อำนาจหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐออกคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ แต่ร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยหลักการต้องไม่เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลนั้นแก่ผู้ใด เว้นแต่เจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลจะยินยอมหรือมีกรณีเข้าข้อยกเว้นตามกฎหมายที่ให้อำนาจผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลเปิดเผยได้ นอกจากนั้น สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เข้าแจ้งสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศึกษาวิจัยเพื่อดำเนินการ เสริมสร้างความเข้าใจ และเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่ในการรองรับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่จะใช้บังคับในอนาคต จำนวน ๒ โครงการ คือ

/ โครงการ

โครงการพัฒนามาตรการในการดำเนินการ การพิจารณาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ เพื่อจัดทำแนวทาง ขั้นตอนและวิธีการในการเข้าร่วมหรือทำความตกลงตามกรอบว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของ APEC (APEC Privacy Framework) และโครงการพัฒนาการบริหารองค์กร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๒. ข้อเสนอว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งผลักดันการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายดังกล่าวก็ควรกำหนด แนวปฏิบัติหรือคู่มือการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลไปพลางก่อน เพื่อให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลที่เป็นเอกชน มีแนวทางปฏิบัติ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นองค์กรตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้โดยเฉพาะ ประกอบกับ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ยังไม่ได้ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย ดังนั้น การกำหนดแนวทางปฏิบัติตามข้อเสนอดังกล่าวอาจเกินอำนาจ หน้าที่ในปัจจุบันของหน่วยงาน อย่างไรก็ตาม ได้ศึกษานโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของ ภาคเอกชนอย่างไม่เป็นทางการเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อม และได้พบว่าภาคเอกชนโดยเฉพาะธนาคาร และบริษัทขนาดใหญ่ได้ประกาศนโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของตนไว้ในเว็บไซต์ของตน อันเป็นการ สอดคล้องกับร่างกฎหมายที่จะประกาศใช้บังคับนั้นต่อไป

๓. ข้อเสนอว่า อาจนำแนวทางตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓ มาปรับใช้กับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. โดยกำหนดเป็นหลักการว่า วิธีคุ้มครองสิทธิความเป็นอยู่ส่วนตัวเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลในกฎหมายต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่กำหนดใน ร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่กฎหมายนั้นมีหลักเกณฑ์หรือมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัว เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลไม่ต่ำกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติ

เห็นว่าเป็นเทคนิควิธีในการร่างกฎหมาย และสมควรเสนอเพื่อพิจารณาในขั้นการพิจารณา ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอต่อไป

๔. ข้อเสนอว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ควรกำหนดให้มีมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ในกิจการสื่อมวลชน รวมถึงแนวทางเผยแพร่ข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลสาธารณะ บุคคลที่ควรได้รับการคุ้มครอง เป็นพิเศษในกิจการดังกล่าว ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน อำนวยความสะดวกให้สมาคมผู้ประกอบการวิชาชีพ เกี่ยวกับกิจการสื่อมวลชนทุกสาขา กำหนดแนวปฏิบัติในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลให้แก่สมาชิก เช่น ให้เป็นส่วนหนึ่งในมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบวิชาชีพ เป็นต้น โดยคำนึงถึงการได้สัดส่วน กับวัตถุประสงค์ของกิจการสื่อมวลชน และไม่ละเมิดสิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัวของผู้อื่น

ข้อเสนอนี้มีข้อที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับคำว่า บุคคลสาธารณะ และเกี่ยวข้องกับการประกอบ วิชาชีพของสื่อมวลชน ซึ่งจะนำไปหารือกับหน่วยงาน องค์กร และผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาข้อสรุปที่เหมาะสมต่อไป

/ ๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการบริหาร (ร่าง) พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ควรกำหนดให้สามารถปฏิบัติได้จริง ชัดเจน ไม่ยุ่งยาก ป้องกันการฝ่าฝืนได้ และไม่มีภาระค่าใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น ทั้งแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลและเจ้าของข้อมูลซึ่งเป็นผู้ทรงสิทธิ

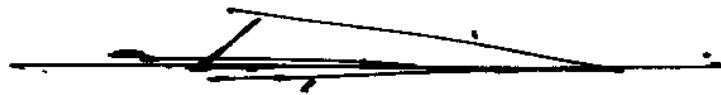
เห็นว่าเป็นขั้นตอนการบริหารจัดการเมื่อกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล มีผลใช้บังคับแล้ว ซึ่งควรเป็นไปตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดังกล่าว

๖. ข้อเสนอว่า คณะรัฐมนตรีโดยกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ) แพทยสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีหรือใช้มาตรการเพื่อประกันว่าสถานพยาบาลของรัฐและเอกชน แพทย์และบุคลากรทางการแพทย์ที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและเอกชน จะเข้าใจและปฏิบัติตามหลักการคุ้มครองสิทธิความเป็นอยู่ส่วนตัวเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ป่วยที่เป็นเจ้าของข้อมูล ที่สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๕ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔๕ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่นใด

เมื่อมีประเด็นเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ป่วย สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีการประสานงานและหารือกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพเพื่อหาข้อสรุปที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาในหลายกรณี ซึ่งรวมถึงการออกกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นการทั่วไปนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๑๓๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๙๙๔