

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๕๐๙/ ๑๕๖๗



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

4 ๒๖

สำนักเลขานุการรัฐมนตรี
รับที่ 3983
วันที่ 23 ก.พ. 2558/15/15

เรื่อง การปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ เล่ม

สพต.รับที่ 157
วันที่ 23 ก.พ. 2558
เวลา 16-๐๙

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง การปรับค่าจ้างชดเชยลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ (๒) คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์มีอำนาจหน้าที่เสนอคณะกรรมการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิการศึกษาและการปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิการศึกษาและการปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และสำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ และการปรับเงินเดือนชดเชยให้กับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ได้รับผลกระทบทำให้รัฐวิสาหกิจเริ่มพิจารณาปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุและปรับค่าจ้างชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแรกบรรจุ เพื่อให้สอดคล้องกับส่วนราชการ โดยมีรัฐวิสาหกิจ ๓ แห่ง คือ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การประปานครหลวง และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ขอความเห็นชอบคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุในแนวทางที่แตกต่างกัน ต่อมากระทรวงการคลังได้เสนอแนวทางการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจให้เทียบเคียงกับส่วนราชการ (สำนักงาน ก.พ.)

/ตามมติ...

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ และสำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป ที่ประชุมคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ จึงมีมติให้เสนอในภาพรวมเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับทุกรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามมาตรา ๑๓ (๒) ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการเองได้ เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้วในเรื่อง การปรับค่าจ้างขดเซยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของรัฐวิสาหกิจ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ มีมติเห็นชอบการปรับค่าจ้างขดเซยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของรัฐวิสาหกิจ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง และการปรับเงินเดือนขดเซยให้กับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับเงินเดือนแรกบรรจุดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เช่น หลักเกณฑ์การปรับเงินเดือนขดเซยข้าราชการ ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ คุณวุฒิปริญญาตรี ช่วงเงินเดือนที่ได้ปรับ ๑๓,๓๐๐ - ๒๕,๓๐๐ บาท จำนวนเงินที่ได้ปรับ ๒๐๐ - ๑,๗๐๐ บาท

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้กำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการเองได้เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้วในเรื่อง การปรับปรุงค่าจ้าง คือ การกำหนดอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ และการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ - ขั้นสูงของลูกจ้างทุกตำแหน่ง

๔.๓ รัฐวิสาหกิจขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ปรับค่าจ้างขดเซยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ จำนวน ๓ แห่ง ดังนี้

๔.๓.๑ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ขอปรับค่าจ้างขดเซยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ ผู้ได้รับค่าจ้างขดเซยมีเงินเดือนไม่เกิน ๔๖,๕๐๐ บาท ให้มีผลตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖

๔.๓.๒ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ขอปรับค่าจ้างขดเซยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุทุกคน ผู้ได้รับค่าจ้างขดเซยมีเงินเดือนไม่เกิน ๑๑๓,๕๒๐ บาท ให้มีผลตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗

๔.๓.๓ การประปานครหลวง ขอปรับค่าจ้างขดเซยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ ผู้ได้รับค่าจ้างขดเซยมีเงินเดือนไม่เกิน ๕๑,๑๗๐ บาท ให้มีผลตั้งแต่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖

๔.๔ กระทรวงการคลังเสนอร่างแนวทางการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรกบรรจุของพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ดังนี้

๔.๔.๑ หลักการในการพิจารณาผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแรกบรรจุ

(๑) เพื่อยกระดับรายได้ให้สอดคล้องและเกิดความเป็นธรรมระหว่างส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

(๒) พนักงานระดับปริญญาตรีอัตราแรกบรรจุไม่ต่ำกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท

(๓) อัตราเงินเดือนค่าจ้างที่รวมเงินชดเชยแล้ว ต้องไม่น้อยกว่าอัตราเงินเดือนค่าจ้างของผู้ที่เข้าทำงานใหม่ (คนเก่าต้องไม่น้อยกว่าคนใหม่)

(๔) ผู้ที่เคยได้รับอัตราเงินเดือนค่าจ้างสูงกว่า หลังจากชดเชยแล้วจะยังคงได้รับอัตราเงินเดือนค่าจ้างสูงกว่าผู้ที่เคยมีอัตราเงินเดือนค่าจ้างน้อยกว่า (คนเก่าไม่แข่งกันเอง)

(๕) รัฐวิสาหกิจที่มีบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างเป็นของตนเองและรัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้าง ๕๘ ชั้น ตามประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ใช้แนวทางการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแรกบรรจุเดียวกัน

๔.๔.๒ แนวทางการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแรกบรรจุของพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ

(๑) รัฐวิสาหกิจที่มีบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างเป็นของตนเองและรัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้าง ๕๘ ชั้น ตามประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เห็นควรให้ใช้แนวทางการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแรกบรรจุของพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจเทียบเคียงกับส่วนราชการ (สำนักงาน ก.พ.) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ และหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง

(๒) วิธีการปรับเงินเดือนเมื่อรวมจำนวนเงินที่ได้รับการชดเชยแล้วให้เข้ากับโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของรัฐวิสาหกิจในแต่ละกลุ่ม

- รัฐวิสาหกิจที่มีบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างเป็นของตนเอง เมื่อคำนวณตามข้อ (๑) แล้ว หากเงินที่ได้ปรับเมื่อรวมเงินเดือนแล้วไม่ตกตามขั้นในบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ เช่น ขั้น ๕ ขั้น ๑๐ เป็นต้น ให้ผู้ปฏิบัติงานได้รับเงินเดือนในฐานที่สูงกว่าที่ใกล้ที่สุด

- รัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้าง ๕๘ ชั้น ตามประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เมื่อคำนวณตามข้อ (๑) แล้ว หากเงินที่ได้ปรับเมื่อรวมเงินเดือนแล้วไม่ตกตามขั้นในบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้าง ๕๘ ชั้น ตามประกาศคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ให้ผู้ปฏิบัติงานนั้นได้รับเงินเดือนในขั้นที่สูงกว่าที่ใกล้ที่สุด

อย่างไรก็ตาม หากรัฐวิสาหกิจแห่งใดจะไม่ดำเนินการตามแนวทางการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแรกบรรจุดังกล่าว ให้รัฐวิสาหกิจสามารถพิจารณาดำเนินการได้ตามแนวทางที่เหมาะสมกับองค์กรแต่ละแห่งได้ แต่ทั้งนี้ กรอบวงเงินในการชดเชยในภาพรวมจะต้องไม่สูงกว่าแนวทางการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแรกบรรจุของทางราชการ

๔.๔.๓ การมีผลบังคับใช้

แนวทางการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแลกเปลี่ยนของพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจดังกล่าว ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๔.๕ คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการเองได้ เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว ในเรื่องการปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแลกเปลี่ยนของรัฐบาล ดังนี้

๔.๕.๑ หลักเกณฑ์การจ่ายและอัตราการจ่ายให้เป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง ที่ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ของทางราชการโดยอนุโลม

๔.๕.๒ หากรัฐวิสาหกิจแห่งใดจะไม่ดำเนินการตามแนวทางการปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแลกเปลี่ยนดังกล่าว ให้รัฐวิสาหกิจสามารถพิจารณาดำเนินการได้ตามแนวทางที่เหมาะสมกับองค์กรแต่ละแห่งได้ แต่ทั้งนี้ กรอบวงเงินในการชดเชยในภาพรวมจะต้องไม่สูงกว่าแนวทางการปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแลกเปลี่ยนของทางราชการตามข้อ ๔.๕.๑

๔.๕.๓ การปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแลกเปลี่ยนให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป โดยให้ใช้หลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น

สำหรับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การประปานครหลวง และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ขอปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินเรื่องการปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแลกเปลี่ยน ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวข้างต้น อนึ่ง ในกรณีรัฐวิสาหกิจใดมีการปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแลกเปลี่ยนก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ จะต้องเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์พิจารณาเป็นการเฉพาะราย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ (๒) ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง สามารถดำเนินการเองได้เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้วในเรื่องการปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแลกเปลี่ยนของรัฐบาล ดังนี้

๕.๑ หลักเกณฑ์การจ่ายและอัตราการจ่ายให้เป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง ที่ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ของทางราชการโดยอนุโลม

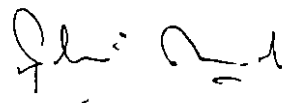
๕.๒ หากรัฐวิสาหกิจแห่งใดจะไม่ดำเนินการตามแนวทางการปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแลกเปลี่ยนดังกล่าว ให้รัฐวิสาหกิจสามารถพิจารณาดำเนินการได้ตามแนวทางที่เหมาะสม...

ที่เหมาะสมกับองค์กรแต่ละแห่งได้ แต่ทั้งนี้ กรอบวงเงินในการชดเชยในภาพรวมจะต้องไม่สูงกว่าแนวทางการปรับ
ค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราแรงบรรจุของทางราชการ ตามข้อ ๕.๑

๕.๓ การปรับค่าจ้างชดเชยให้ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรง
บรรจุให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป โดยให้ใช้หลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นได้เพียง
ครั้งเดียวเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

สำนักแรงงานสัมพันธ์

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๙๕๕๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๗๔๐