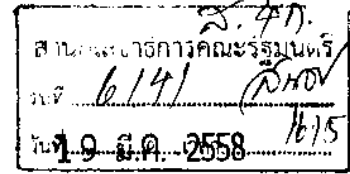


ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๑/ ๕๐๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๑๕๔๕๑ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดการจัดสรรงบประมาณ
๓. ระเบียบการก่องนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๔. รายละเอียดการจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (เทเวศร์)
๕. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบการก่องนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับบริหารราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้รับอนุมัติก่องนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ผลผลิตที่ ๑ ร่างกฎหมายและให้คำปรึกษาทางกฎหมาย งบลงทุน หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา วงเงิน ๗๒,๓๖๐,๐๐๐.๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านสามแสนหกหมื่นบาทถ้วน) โดยมีระยะเวลาผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกอบด้วย

พ.ศ. ๒๕๕๕	จำนวน ๑๐,๘๕๕,๐๐๐.๐๐ บาท
พ.ศ. ๒๕๕๖	จำนวน ๑๗,๐๔๖,๕๐๐.๐๐ บาท
พ.ศ. ๒๕๕๗	ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณในชั้นกรรมาธิการ
พ.ศ. ๒๕๕๘	จำนวน ๓,๗๗๐,๐๐๐.๐๐ บาท

รวมเป็นเงิน/...

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๑,๖๗๐,๕๐๐.๐๐ บาท (สามสิบเอ็ดล้านหกแสนเจ็ดหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) และเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติอนุมัติวงเงินเพิ่มเป็นเงิน ๙๐,๑๖๒,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสองพันบาทถ้วน) และขยายเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โดยเริ่มผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓) ได้กำหนดอำนาจอนุมัติการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา อาคารเทเวศร์ ทั้งหมดจำนวน ๔ ครั้ง โดยจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (E – Auction) จำนวน ๒ ครั้ง ซึ่งมีผู้มาซื้อเอกสาร จำนวน ๕ ราย แต่ไม่มีผู้มายื่นซองเสนอราคาในครั้งที่ ๑ ส่วนครั้งที่ ๒ ไม่มีผู้มาซื้อเอกสารฯ ต่อมาสำนักงานฯ ได้ขออนุมัติยกเว้นการจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (E – Auction) ต่อคณะกรรมการ กวพ.อ. และได้รับอนุมัติ สำนักงานฯ จึงดำเนินการโดยวิธีประกวดราคา จำนวน ๑ ครั้ง ปรากฏว่ามีผู้มาซื้อเอกสาร จำนวน ๑ ราย แต่ไม่มีผู้ยื่นซองเสนอราคาแต่อย่างใด ทำให้ต่อมาต้องดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ซึ่งในครั้งแรก มีผู้มายื่นซองเอกสาร จำนวน ๑ ราย คือ บริษัท แคมคอน จำกัด เสนอราคา ๘๙,๑๗๙,๕๒๗.๖๘ บาท (แปดสิบล้านเก้าพันหนึ่งแสนเจ็ดหมื่นเก้าพันห้าร้อยยี่สิบเจ็ดบาทหกสิบแปดสตางค์) แต่บริษัทฯ เสนอแบบรูปรายการในการก่อสร้างไม่เป็นไปตามขอบเขตของงานที่สำนักงานฯ กำหนด กล่าวคือ บริษัทฯ ได้เสนอแก้ไขแบบโครงสร้าง คสล. ใหม่ทั้งหมด โดยลดขนาดเสาเข็มเจาะจากขนาด ๒๕ เมตร เหลือ ๑๘ เมตร และอื่นๆ ที่ไม่ถูกต้องตามแบบ สำนักงานฯ จึงไม่รับพิจารณาราคาของบริษัทฯ

๓.๒ สำนักงานฯ จึงได้จัดจ้างวิธีพิเศษ เป็นครั้งที่ ๒ โดยคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้กำหนดราคา ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ วงเงิน ๘๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน)

๓.๓ คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ได้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

๓.๓.๑ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ดำเนินการเชิญผู้มีอาชีพรับจ้างทำงานนั้นโดยตรง จำนวน ๖ ราย มาเสนอราคา ดังนี้

๑. บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน)
๒. บริษัท แคมคอน จำกัด
๓. บริษัท วอลท์เซ็นเอ็นเดอไพร์ จำกัด
๔. บริษัท พีโน คอนสตรัคชั่น จำกัด
๕. บริษัท ชินเท็ค คอนสตรัคชั่น ไลน์ จำกัด (มหาชน)
๖. บริษัท เจเทค ซีวิลเอ็นจิเนียริง จำกัด

๓.๓.๒ เมื่อวันที่/...

๓.๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้เป็นวันยื่นซองใบเสนอราคา ปรากฏว่ามีผู้มายื่นซองใบเสนอราคา จำนวน ๒ ราย ได้แก่ บริษัท วอลท์เซ็นเอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด และบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน)

๓.๓.๓ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้เปิดซองใบเสนอราคาโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เสนอราคาเป็นจำนวนเงิน ๑๑๐,๗๒๐,๓๕๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบล้านเจ็ดแสนสองหมื่นสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน)

๒. บริษัท วอลท์เซ็นเอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด เสนอราคาเป็นจำนวนเงิน ๑๒๒,๔๖๑,๗๗๕ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบสองล้านสี่แสนหกหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน)

๓.๓.๔ สำนักงานฯ จึงได้พิจารณารายละเอียดขอบเขตของงาน ใบเสนอราคา และแบบใบแจ้งปริมาณงานแล้ว ปรากฏว่า

๑. บริษัทฯ อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เสนอรายละเอียดเป็นไปตามขอบเขตของงานที่สำนักงานฯ กำหนด

๒. บริษัท วอลท์เซ็นเอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด เสนอรายละเอียดไม่เป็นไปตามขอบเขตของงานที่สำนักงานฯ กำหนด กล่าวคือ บริษัทฯ เสนอกำหนดส่งมอบงานภายใน ๖๐๐ วัน นับถัดจากวันเริ่มทำงานตามสัญญา แต่สำนักงานฯ กำหนดส่งมอบงานภายใน ๔๕๐ วัน นับถัดจากวันเริ่มทำงานตามสัญญา จึงไม่รับพิจารณาราคาของบริษัท วอลท์เซ็นเอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด

๓.๓.๕ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักงานฯ ได้เชิญบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เข้ามาพิจารณาต่อรองราคา และสอบถามรายละเอียดการเสนอราคา ซึ่งสูงกว่าราคากลาง จำนวนเงิน ๒๑,๐๒๐,๓๕๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านสองหมื่นสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) โดยบริษัทฯ ได้ชี้แจงการเสนอราคาว่า (๑) ราคางานระบบป้องกันดินพังต้องใช้ระบบป้องกันดินพังแบบพิเศษ เพราะมีสิ่งปลูกสร้างติดกับโครงการรอบทุกด้านเพื่อป้องกัน ความเสียหายต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น (๒) จำนวนปริมาณงานที่คิดในการเสนอราคามีมากกว่าปริมาณงานของราคากลาง เช่น งานดินชุด หรืองานอลูมิเนียมคอมโพสิต เป็นต้น (๓) ราคาของวัสดุและอุปกรณ์ ปัจจุบันปรับตัวสูงขึ้นมากกว่าราคากลางที่กำหนด เช่น งานเครื่องปรับอากาศแบบแยกส่วน หรืองานสุขภัณฑ์ เป็นต้น

๓.๓.๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ บริษัทฯ มีหนังสือลดราคาตามที่ต่อรองคงเหลือเป็นจำนวนเงิน ๑๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดล้านบาทถ้วน) และคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษเห็นควรส่งเรื่องให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางพิจารณาในเรื่องที่บริษัทฯ แจ้งเพื่อให้เกิดความถูกต้องตรงกัน

๓.๓.๗ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ สำนักงานฯ ได้รับหนังสือเวียนจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ สรุปได้ว่า ให้หน่วยงานภาครัฐเจรจาต่อรองราคาค่างานก่อสร้างกับผู้เสนอราคาต่ำสุด ตามราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับลดตามราคาน้ำมันดีเซลที่ปรับปรุงใหม่

๓.๓.๘ สำนักงานฯ ได้เจรจาต่อรองราคากับบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล๊อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) อีกครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ บริษัทฯ ยินดีลดราคาลงอีกคงเหลือเป็นจำนวนเงิน ๑๐๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามล้านบาทถ้วน)

๓.๓.๙ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้ดำเนินการพิจารณากำหนดราคากลางใหม่อีกครั้ง เป็นจำนวนเงิน ๙๐,๙๕๘,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านเก้าแสนห้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยเพิ่มรายการที่ตกหล่นจากแบบแปลนก่อสร้างบางรายการและแก้ไขจำนวนปริมาณงานที่คลาดเคลื่อนแล้ว

๓.๓.๑๐ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ถึงแม้จะต่อรองราคาลงแล้ว บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล๊อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ก็ยังเสนอราคาสูงกว่าจำนวนวงเงินงบประมาณ และราคากลางในการก่อสร้าง แต่สำนักงานฯ เห็นว่า การดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา อาคารเทเวศร์ ได้ดำเนินการจัดจ้างมาแล้วถึง ๔ ครั้ง แต่ยังไม่สามารถจัดหาผู้รับจ้างได้ และสำนักงานฯ ได้พิจารณาพื้นที่ก่อสร้างอาคารเทเวศร์พบว่า ติดกับสถานที่ราชการ พระราชวัง โรงเรียน แหล่งชุมชน และมีบริเวณพื้นที่จำกัด มีการก่อสร้างเกือบเต็มพื้นที่ ประกอบกับได้พิจารณาแบบแสดงรายการ ปริมาณงาน และราคา (B.O.Q.) ที่กรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนด ก็ได้เพิ่มค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องมี เนื่องจากงานก่อสร้างอาคารเทเวศร์มีความยุ่งยาก เช่น มีพื้นที่บริเวณจำกัด หรืออยู่ในย่านชุมชน เป็นต้น กรณีนี้จึงแสดงให้เห็นได้ว่าการก่อสร้างอาคารดังกล่าวมีความยุ่งยากจริง และต้องใช้ระบบป้องกันดินพังแบบพิเศษที่มีราคาสูงตามที่บริษัทฯ ให้เหตุผลไว้ รวมทั้งอาจเสี่ยงต่ออุปสรรคในการก่อสร้างที่จะทำให้ไม่เสร็จตามกำหนดได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างน้อยรายที่สนใจมาซื้อเอกสาร และไม่มีผู้สนใจเข้าเสนอราคาตามแบบแปลนก่อสร้างของสำนักงานฯ ถึงแม้ในการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ครั้งที่ ๒ นี้ (ซึ่งเป็นการจัดจ้างครั้งที่ ๕) สำนักงานฯ เชิญผู้มีอาชีพรับจ้าง จำนวน ๖ ราย แต่มีผู้เข้ามาเสนอราคาเพียง ๒ ราย โดยแต่ละรายเสนอราคาในวงเงินที่สูงมากกว่าวงเงินงบประมาณและราคากลาง นอกจากนี้ เหตุผลที่บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล๊อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เสนอราคาสูงกว่าดังกล่าวมานั้น เนื่องจากพื้นที่ก่อสร้างยังมีความยุ่งยากและมีความเสี่ยงดังที่กล่าวมาแล้ว จึงเห็นสมควรรับฟังเหตุผลของบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล๊อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ประกอบกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เร่งรัดการจัดทำสัญญาการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ สำนักงานฯ จึงเห็นควรรับราคาที่บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล๊อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เสนอ เป็นจำนวนเงิน ๑๐๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามล้านบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓ วรรค ๔ บัญญัติไว้ว่า เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณีใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงบประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้องก่อหนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด

เสนอให้คณะรัฐมนตรี/...

เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อกำหนดหนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๒ ระเบียบการก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓) อำนาจอนุมัติการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ เป็นของคณะรัฐมนตรี และอำนาจอนุมัติการขยายเวลาก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เป็นของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

๔.๓ มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๙๕๑ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง ขอความเห็นชอบและอนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายเวลาก่อกำหนดหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

เพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นควรขออนุมัติการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จากวงเงิน ๙๐,๑๖๒,๐๐๐.๐๐ บาท (เก้าสิบล้านหนึ่งแสนหกหมื่นสองพันบาทถ้วน) เป็น ๑๐๓,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามล้านบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๐๓

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๓๖๑๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th