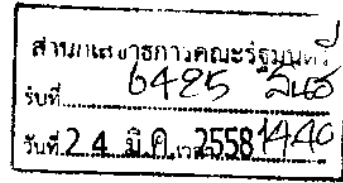


ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๐/๒๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๔ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๘๒๓๕
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ กรณีการให้สัตยาบันอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กระทรวงแรงงานเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า อนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๔ มีสาระสำคัญ เป็นการยกระดับการคุ้มครองแรงงานของคนประจำเรือบนเรือเดินทะเลที่ชักธงไทย เพื่อช่วยลดอุปสรรคในการเดินเรือทะเลของเจ้าของเรือ อีกทั้งยังช่วยส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ หากรัฐภาคีสมาชิกขององค์การแรงงานระหว่างประเทศได้ให้สัตยาบันเพื่อให้มีผลบังคับใช้แล้วจะต้องจัดทำกฎหมายภายในของตนให้สอดคล้องกับเนื้อหาของอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยแสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ประเทศไทยมีหน้าที่ต้องจัดทำกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับเนื้อหาของอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเลดังกล่าว กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ให้เสนออนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเลฯ และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยแรงงานทางทะเล พ.ศ. ไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาไปพร้อมกัน ซึ่งสอดคล้องกับเกณฑ์การทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แล้ว จึงสมควรที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามมติดังกล่าวต่อไป แต่ทั้งนี้ ในชั้นการให้สัตยาบันอันเป็นการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพันอนุสัญญาฯ จะกระทำได้อีกต่อเมื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๔๔๖ ๘๑๔๕ (นายจิรพงษ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๑๓๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th