

ฉันทิตต
ที่ มท ๐๗๐๖/๕๐๐๕



สำนัเลขที่	๖๐๔๘	๓๕๖
วันที่	๑๘	ธ.ค. ๒๕๕๘

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๐๖ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้เสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อแก้ปัญหาในประเด็นที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในเรื่องการกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบเข้ามีส่วนร่วมในการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวม ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการผังเมือง แก้ไขระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการผังเมืองจากสองปีเป็นสามปี และให้ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนในกรณีที่กรรมการหมดวาระจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการใหม่ ปรับปรุงข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตผังเมืองรวม แก้ไขระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวมจากห้าปีเป็นไม่มีการกำหนดเวลา แต่ใช้ระบบประเมินผลตามเวลาที่เหมาะสม และกำหนดให้ผังเมืองรวมที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ใช้บังคับต่อไปโดยไม่มีกำหนดระยะเวลา และคณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีมติรับทราบและได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยขอให้นำข้อเสนอของภาคเอกชนประกอบการพิจารณาด้วย

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่ยังอ้างถึง แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้วตามมติคณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีขอได้โปรดนำเรื่องดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับ

การบริหาร...

การบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีขอได้โปรดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่บทบัญญัติในกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่มีมาตรการทางกฎหมายเพียงพอที่จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมืองได้ และไม่สามารถใช้บังคับกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมได้อย่างต่อเนื่อง อันเนื่องมาจากการวางและจัดทำผังเมืองรวมมีขั้นตอนและรายละเอียดมาก ทำให้ไม่อาจดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมได้ทันกำหนดเวลาที่ผังเมืองรวมเดิมสิ้นสุดลง เป็นเหตุให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการผังเมืองในระหว่างที่ยังไม่มีผังเมืองรวมฉบับใหม่ใช้บังคับ ประกอบกับในปัจจุบันได้มีการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกฎหมายดังกล่าวมีบทบัญญัติที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภารกิจในการผังเมืองด้วย ดังนั้น เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองรวมและการใช้บังคับกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด สมควรกำหนดกลไกทางกฎหมายเพื่อรองรับการวางและจัดทำผังเมืองรวมให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมืองให้เหมาะสม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองดำเนินการได้โดยรวดเร็ว ทั้งนี้ จะส่งผลให้มาตรการทางกฎหมายมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมืองอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไปได้

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น” เป็น “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ทุกแห่ง เพื่อให้สอดคล้องกับถ้อยคำที่ใช้ในกฎหมายปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๓)

๒. แก้ไขบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” และ “องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น” เพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน และเพื่อรองรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นให้อำนาจวางและจัดทำผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะได้ (ร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๕)

๓. กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมืองเพื่อให้ได้บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวาง จัดทำ แก้ไข หรืออนุมัติผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ (ร่างมาตรา ๖)

๔. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสถาบันหรือองค์การอิสระ และบุคคลอื่นที่มีความเกี่ยวข้องกับการผังเมืองให้มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และความจำเป็นของกฎหมาย (ร่างมาตรา ๗)

๕. กำหนด...

๕. กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการ ซึ่งเป็นผู้แทนสถาบันหรือองค์การอิสระ และบุคคลอื่นที่มีความเกี่ยวข้องกับการผังเมือง และกำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ครอบคลุมถึงการขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖/๑ หรือมาตรา ๖/๒ ด้วย (ร่างมาตรา ๘)

๖. กำหนดให้ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมต้องประกอบด้วยข้อกำหนดที่กำหนดไว้เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวมและการวางและจัดทำผังเมืองรวมเป็นมาตรฐานเดียวกัน (ร่างมาตรา ๙)

๗. กำหนดให้กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมไม่มีกำหนดระยะเวลาการใช้บังคับ และกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี มีหน้าที่จัดทำรายงานการประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมการใช้บังคับผังเมืองรวมตามระยะเวลาที่เหมาะสมหรือเมื่อคณะกรรมการผังเมืองเห็นสมควร เสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณา ซึ่งรายงานการประเมินผลดังกล่าวต้องแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยให้คณะกรรมการผังเมืองออกระเบียบเพื่อกำหนดแนวทางในการจัดทำรายงานการประเมินผลดังกล่าว รวมทั้งกำหนดกรอบในการพิจารณาดำเนินการปรับปรุงโดยการวางและจัดทำผังเมืองรวมขึ้นใหม่ของคณะกรรมการผังเมืองไว้ด้วย (ร่างมาตรา ๑๐)

๘. ปรับปรุงวิธีการแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด ให้กระทำโดยกฎกระทรวง และแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๑๑)

๙. ให้คณะกรรมการผังเมืองชุดเดิมปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะแต่งตั้งคณะกรรมการผังเมืองขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวัน และกำหนดให้นับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผังเมืองซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้เป็นวาระแรก (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๐. กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้การวาง จัดทำ และแก้ไขผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นกระบวนการวาง จัดทำ และแก้ไขผังเมืองรวมตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อรองรับกระบวนการที่ดำเนินการอยู่ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๑๓)

๑๑. กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้การแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ สามารถดำเนินการตามที่มาตรา ๒๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้ เนื่องจากกระบวนการได้เปลี่ยนแปลงไป (ร่างมาตรา ๑๔)

๑๒. กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้คงใช้บังคับได้ต่อไปได้จนกว่าจะได้มีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๕)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ...

๖. ผลกระทบ

หากไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จะมีผลกระทบต่อมาตรการทางผังเมืองดังนี้

๖.๑ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการผังเมืองไม่มีความต่อเนื่อง เนื่องจากกรรมการผังเมืองที่สิ้นสุดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

๖.๒ ผังเมืองรวมไม่สามารถกำหนดรายละเอียดที่ชัดเจนได้ เช่น ขนาด ความสูง และลักษณะของอาคาร อัตราส่วนพื้นที่อาคารต่อแปลงที่ดิน อัตราส่วนพื้นที่ว่างต่อแปลงที่ดิน ทำให้มาตรการทางผังเมืองไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

๖.๓ การใช้บังคับผังเมืองรวมไม่มีความต่อเนื่อง ทำให้เกิดช่องว่างของกฎหมาย ส่งผลให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินไม่เป็นไปตามนโยบายและวัตถุประสงค์ของการผังเมือง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้นำข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนในประเด็นเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมือง เพื่อให้มีหน่วยงานของภาคเอกชนที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้าไปมีส่วนร่วมในคณะกรรมการผังเมืองมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอยื่นยันร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๑๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๐๘๙๓