

๑๗๓

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๔๑๙



เลขที่ ๕๐.๒
 วันที่ 21 ม.ค. ๒๕๕๘
 เวลา
 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 รับที่ ๗๐๗๒
 วันที่ 31 ส.ค. ๒๕๕๘ 8-๗๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

31 ส.ค. 2558

จัดเข้าวาระ.....

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - คูเวต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๔๑๙ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - คูเวต เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสารัตถะ

๑.๑ ในภาพรวมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับคูเวตดำเนินไปอย่างราบรื่น คูเวตเป็นประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ แม้ว่าจะเป็นตลาดขนาดเล็กโดยมีจำนวนประชากร ๓.๕ ล้านคน แต่มีศักยภาพและกำลังซื้อสูง นอกจากนี้ ชาวคูเวตนิยมเดินทางมาประเทศไทยโดยส่วนใหญ่มีวัตถุประสงค์เพื่อเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลเอกชนของไทย ในแต่ละปี มีนักท่องเที่ยวคูเวตเดินทางมาประมาณ ๗๐,๐๐๐ คน

๑.๒ การบินไทยได้ประกาศยกเลิกการบินเส้นทาง กรุงเทพฯ - คูเวต เมื่อปี ๒๕๕๓ ซึ่งฝ่ายคูเวตได้เคยหยิบยกขึ้นหารือในหลายโอกาส ขอให้สายการบินไทยพิจารณาเปิดเที่ยวบินไปคูเวตอีกครั้ง ทั้งนี้ ปัจจุบันสายการบินคูเวต (Kuwait Airways) ทำการบินเส้นทาง คูเวต - กรุงเทพฯ - คูเวต จำนวน ๑ เที่ยวบินต่อวัน/ ๖ เที่ยวบินต่อสัปดาห์ โดยทำการบินทุกวัน ยกเว้นวันศุกร์

๑.๓ ไทยและคูเวตได้จัดทำความตกลงว่าด้วยการบริการเดินอากาศระหว่างกันเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๑๙ และต่อมา ได้ตกลงจัดทำบันทึกความเข้าใจลับ (Confidential Memorandum of Understanding) ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงความตกลงฯ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และการเดินทางระหว่างกันมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในระดับประชาชนของทั้งสองประเทศ ซึ่งจะเป็นผลดีต่อธุรกิจภาคการท่องเที่ยว การค้าและการบริการของไทยให้เจริญเติบโตมากยิ่งขึ้น

๑.๔ สำหรับสารัตถะและถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจลับเกี่ยวกับการเจรจาการบินระหว่างไทยกับคูเวต หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้อง

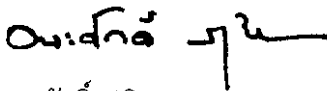
/๒. ประเด็นมาตรา ๒๓...

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่ข้อ ๑๔ ของความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลคูเวตว่าด้วยการให้บริการเดินอากาศ ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๑๙ กำหนดให้การแก้ไขความตกลงฯ ที่คู่ภาคีตกลงกันจะมีผลใช้บังคับเมื่อได้รับการยืนยันโดยการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตระหว่างกัน และตามข้อ ๖ ตลอดจนวรรคท้ายของบันทึกความเข้าใจลับฯ กำหนดให้บันทึกความเข้าใจลับฯ มีผลใช้บังคับเมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตแล้ว และจะใช้บังคับแทนที่บันทึกความเข้าใจลับฯ และบันทึกการหารือ (Agreed Minutes) ฉบับก่อนหน้านี้ทั้งหมด ดังนั้น บันทึกความเข้าใจลับฯ ประกอบกับหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต จึงเป็นหนังสือสัญญาที่จัดทำขึ้นเพื่อแก้ไขความตกลงฯ ซึ่งเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงต้องดำเนินการเสนอบันทึกความเข้าใจลับฯ พร้อมกับร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในคราวเดียวกันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบข้อ ๑ และโปรดพิจารณาข้อ ๒

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ณรงค์ดี ปณิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๓ (ภาณุภัทร)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗