

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๒๐๔/๒๕๕๐



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5505 (ค.พ.)
วันที่ 12 ม.ค. 2558 (18.40)
เวลา

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘

สพต.รับที่ 199
รับที่ 2 ส.ป. 2558
เวลา 16.42

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๖๗๒๘ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ
ตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องการร้องเรียนเกี่ยวกับการหลอกลวงคนงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ โดยกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐมีพฤติการณ์ส่อไปในทางทุจริต จึงได้เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) มอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณา ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดทำรายงานผลการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) มอบหมาย โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. ร่วมประชุมเพื่อพิจารณา มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๐ และ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ๒ ส่วน ดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑ การดำเนินการ...

๓.๑ การดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ มีประเด็นสำคัญ คือ

ข้อเสนอแนะของ ป.ป.ช.	มาตรการของกระทรวงแรงงาน
๑.ตระหนักถึงคุณค่าของทรัพยากรมนุษย์และให้ความสำคัญกับการคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศโดยเร่งรัดการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพัฒนาการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน	๑.กรม. มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการฯ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดการประชุม ๒.กำหนดนโยบายการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ โดยเน้นให้แรงงานต้องได้รับค่าจ้างสูงกว่าทำงานในประเทศ ๒-๓ เท่า ได้รับการดูแลคุณภาพชีวิตที่ดี และได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยี ๓.กำหนดแนวทางดำเนินการตามประมวลจริยธรรมของข้าราชการ เพิ่มช่องทางการร้องเรียน เช่น กล่องรับความคิดเห็น เว็บไซต์ ดำเนินการกับผู้ทุจริตตามกฎหมายอย่างเข้มงวด ฯลฯ ๔.เพิ่มการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานแบบรัฐต่อรัฐให้มากขึ้น ๕.จัดเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่และประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ป้องกันการหลอกลวงแรงงาน ๖.ร่วมดำเนินการในคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ (กนร.) คณะอนุกรรมการประสานงานการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ (อกนร.) คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน คณะอนุกรรมการประสานงานการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหการค้ามนุษย์ระดับจังหวัด
๒.ดำเนินการและลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตในกระบวนการจัดหางานโดยเคร่งครัด	กำหนดมาตรฐานการดำเนินการกรณีเกิดการร้องเรียนว่าเจ้าหน้าที่ทุจริต เช่น ย้ายจากตำแหน่งที่ปฏิบัติอยู่ทันที ฯลฯ
๓.ให้คณะกรรมการคดีพิเศษรับคดีการหลอกลวงแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศเป็นคดีพิเศษ	ร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการหลอกลวงแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ และสอบสวนเจ้าหน้าที่ที่ถูกร้องเรียนว่าทุจริต
๔.เร่งปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศให้ทันเหตุการณ์	๑.เสนอคณะกรรมการพัฒนาการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน ในการปรับปรุงขั้นตอนวิธีการให้บริการ เช่น การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดปฏิสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่กับตัวแทนบริษัทจัดหางาน ป้องกันการทุจริต

ข้อเสนอแนะของ ป.ป.ช.	มาตรการของกระทรวงแรงงาน
๔.เร่งปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศให้ทันเหตุการณ์	๒.ควบคุมบริษัทจัดหางานให้ปฏิบัติตาม พ.ร.บ. จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ.๒๕๒๘ โดยเคร่งครัด
๔.เร่งปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศให้ทันเหตุการณ์	๓. พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานเพื่อตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจของอธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียน
๕. ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศให้มีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน	ในเบื้องต้นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้แต่งตั้งกรรมการในส่วนของบริษัทอื่น ให้มีความครอบคลุมยิ่งขึ้น ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง ผู้แทนกรมการกงสุล และจะได้พิจารณาปรับปรุงโครงสร้างของคณะกรรมการตามข้อเสนอของ ป.ป.ช. ต่อไป

๓.๒ การดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีภายใต้ประชาคมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มีประเด็นสำคัญ คือ

ข้อเสนอแนะของ ป.ป.ช.	มาตรการของกระทรวงแรงงาน
๑. เร่งกำหนดนโยบายและปรับโครงสร้างการบริหารจัดการให้สอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้ประชาคมอาเซียน	กระทรวงแรงงานได้จัดตั้งกองอาเซียน และแต่งตั้งคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการเพื่อขับเคลื่อนภารกิจด้านแรงงานที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน
๒. ให้กระทรวงแรงงานบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ในการเตรียมความพร้อมรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีภายใต้ประชาคมอาเซียน	กระทรวงแรงงานมียุทธศาสตร์รองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ มีการดำเนินการที่สำคัญ เช่น เพิ่มประสิทธิภาพข้อมูลด้านแรงงาน กำกับดูแลสถานประกอบการให้ปฏิบัติตามแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานตามมาตรฐานแรงงาน ฯลฯ
๓. พัฒนากลไกรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี เช่น จัดตั้งสำนักงานแรงงานไทยในประเทศกลุ่มอาเซียน กำหนดกลยุทธ์ด้านการบริหารทรัพยากรมนุษย์ ป้องกันปัญหาสมองไหลและขาดแคลนแรงงาน เร่งพัฒนาฝีมือแรงงานให้ทัดเทียมนานาชาติ	๑. ปัจจุบันมีสำนักงานแรงงานไทยในประเทศกลุ่มอาเซียน ๓ แห่ง คือ มาเลเซีย สิงคโปร์ และบรูไน ซึ่งกระทรวงแรงงานมีแผนจะจัดตั้งเพิ่มในประเทศเวียดนาม ลาว กัมพูชา และเมียนมา ๒. กระทรวงแรงงานมีกลไกการกำหนดยุทธศาสตร์บูรณาการขับเคลื่อนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คือ คณะกรรมการพัฒนาฝีมือแรงงานและประสานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ

ข้อเสนอแนะของ ป.ป.ช.	มาตรการของกระทรวงแรงงาน
๔.ควรดำเนินการวางแผนและจัดทำระบบนำเข้าและส่งออกแรงงานที่ดีเพื่อความสะดวกและเป็นไปตามมาตรฐานสากล	๑.กระทรวงแรงงานมีแผนพัฒนากำลังคน พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ เป็นแนวทางในการบริหารจัดการกำลังคนให้มีความสมดุล และอยู่ระหว่างจัดทำยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ๒.จะได้หารือกับสมาคมวิชาชีพเพื่อกำหนดกรอบการนำเข้า – ส่งออกแรงงาน ให้สอดคล้องกับพันธกรณีของประชาคมอาเซียนต่อไป
๕.ให้กระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในประเทศให้มีทักษะการใช้ภาษาอังกฤษได้มากขึ้น	กระทรวงแรงงานมีโครงการพัฒนาทักษะด้านภาษาอังกฤษให้แก่แรงงานมาอย่างต่อเนื่อง โดยปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ กำหนดเป้าหมาย ๒๑,๔๘๐ คน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนี้

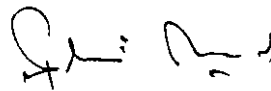
๔.๑ เห็นชอบมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ ที่กระทรวงแรงงานจัดทำขึ้นตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๔.๒ แจ้งมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ ที่กระทรวงแรงงานจัดทำขึ้น ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖