

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๐๗/๐๖๖



พ.ศ. ๒๕๖๓
วันที่ ๑๖.๑.๕๖
เวลา ๑๕.๐๐ น.

วันที่ ๑๖.๑.๕๖
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๑๒๙
วันที่ ๕-๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๓๗ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘

๓. ความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ที่ประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ มีมติปรับแก้ความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (Agreement on the Establishment of the Regional Secretariat for the Implementation of the ASEAN Mutual Recognition Arrangement on Tourism Professionals)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน โดยนางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นผู้ลงนามระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวแห่งอาเซียน (Mutual Recognition Arrangement for ASEAN Tourism Professionals : MRA) มีการลงนามครบทั้ง ๑๐ ประเทศเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพมหานคร

๑.๓.๒ ที่ประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีมติสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับบุคลากรท่องเที่ยวในอาเซียน โดยเลือกประเทศอินโดนีเซียเป็นที่ตั้งของสำนักเลขาธิการ

๑.๓.๓ ที่ประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๒ เมื่อวันที่ ๗ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ มีมติให้มีการลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (Agreement on the Establishment of the Regional Secretariat for the Implementation of the ASEAN Mutual Recognition Arrangement on Tourism Professionals) ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า ความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปิดอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ คาดว่าจะมีการลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ ในเดือนเมษายน ๒๕๕๘ ณ ประเทศมาเลเซีย

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ ปรับแก้สาระสำคัญของความตกลงฯ ดังนี้

๔.๑ ปรับแก้ถ้อยคำ จากเดิม “ภาคี” เป็น “ประเทศสมาชิกอาเซียน”

๔.๒ ปรับแก้ชื่อย่อของความตกลงฯ จากเดิม Mutual Recognition Arrangement (“MRA”) on Tourism Professionals เป็น Mutual Recognition Arrangement (“MRA”) on Tourism Professionals (TP)

๔.๓ ปรับแก้ข้อ ๑ เรื่องการจัดตั้งสำนักเลขาธิการ ณ กรุงจาการ์ตา โดยตัดข้อกำหนดที่ระบุให้กระทรวงที่รับผิดชอบด้านการท่องเที่ยวของอินโดนีเซียจัดหาสถานที่ตั้งและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ของสำนักเลขาธิการฯ

๔.๔ ปรับแก้ข้อ ๖ เรื่องเจ้าหน้าที่ โดยเพิ่มข้อกำหนดของเจ้าหน้าที่ต้องถือสัญชาติประเทศสมาชิกอาเซียน

๔.๕ ปรับแก้ข้อ ๗ เรื่องข้อตกลงของประเทศเจ้าภาพ ปรับแก้ให้สำนักเลขาธิการฯ และรัฐบาลประเทศเจ้าภาพจะต้องทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดตั้งและดำเนินการภายใต้กฎหมายประเทศเจ้าภาพ โดยที่ความตกลงดังกล่าวไม่ถือเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงนี้

๔.๖ ปรับแก้ข้อ ๘ ปรับ Financial Structure เป็น Regulation และเพิ่มการสนับสนุนจากประเทศเจ้าภาพจำนวน ๔๔,๕๐๐ เหรียญสหรัฐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เป็นคำขอจากประเทศเจ้าภาพ (อินโดนีเซีย) เพื่อประโยชน์ในการทำคำของบประมาณในประเทศ

๔.๗ ปรับแก้ข้อ ๑๑ เรื่องการสิ้นสุด โดยระบุให้ชัดเจนยิ่งขึ้นในกรณีที่สำนักเลขาธิการฯ สิ้นสุดลง เงินที่คงเหลือเมื่อหักต้นทุนและหนี้ที่ค้างชำระออกแล้ว ให้ส่งเงินที่เหลือดังกล่าวแก่ ASEAN NTOs Fund ในกรณีที่ขาดทุนหรือมีหนี้ที่ยังค้างชำระ ให้ ASEAN NTOs Fund รับผิดชอบ อีกทั้งกำหนดเพิ่มเติมว่าการสิ้นสุดของความตกลงนี้จะไม่กระทบโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือกิจกรรมต่างๆ ที่ได้ตกลงกันก่อนวันที่ความตกลงนี้สิ้นสุดลง

ทั้งนี้ เนื้อหาเดิมในการหารือทุกประเทศมีความเข้าใจตรงกันว่า หากหลังการสิ้นสุดของสำนักเลขาธิการฯ และมีเงินคงเหลือจะต้องเฉลี่ยคืนให้รัฐสมาชิก แต่เมื่อมีการขยายความให้ชัดเจนว่า เงินคงเหลือรวมความถึงหนี้ค้างชำระ ซึ่งรัฐสมาชิกต้องร่วมรับผิดชอบจ่ายหนี้ด้วย ที่ประชุมจึงมีมติให้ ASEAN NTOs Fund ซึ่งเป็นกองทุนที่ได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานด้านท่องเที่ยวระดับชาติของประเทศสมาชิก (NTO) ปีละ ๓๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เพื่อดำเนินกิจกรรมด้านท่องเที่ยวในอาเซียน ทั้งด้านการฝึกอบรมมาตรฐานพัฒนาสินค้าและส่งเสริมการตลาด เป็นผู้รับและจ่ายเงินคงเหลือ

๔.๘ ปรับแก้ข้อ ๑๒ เรื่องการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง และแก้ไข โดยเพิ่มข้อกำหนดให้ประเทศสมาชิกจะต้องให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษร และการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง และแก้ไขดังกล่าว ต้องทำเป็นลายลักษณ์อักษรและให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงนี้ โดยจะไม่กระทบต่อสิทธิหน้าที่ที่เกิดขึ้นก่อนวันที่มีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง และแก้ไข และจะมีผลใช้บังคับตามข้อ ๑๔ (ข้อบัญญัติสุดท้าย)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การจัดทำความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียนเพื่อจัดตั้งสำนักเลขาธิการฯ เป็นศูนย์กลางประสานงานและอำนวยความสะดวกต่างๆ ให้กับบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยว โดยจัดให้มีระบบลงทะเบียนบุคลากรวิชาชีพ การฝึกอบรมและการรับรองผู้ฝึกสอนและผู้ประเมินผล การจัดตำแหน่ง การจ้างงาน การให้คำปรึกษา และจัดงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะทำให้ระบบการจัดการบุคลากรวิชาชีพท่องเที่ยวมีประสิทธิภาพและเป็นการยกระดับบุคลากรวิชาชีพท่องเที่ยวอาเซียนรวมทั้งไทยเข้าสู่มาตรฐานนานาชาติ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินสนับสนุนการจัดตั้งปีละ ๒๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (จำนวน ๒ ปี)

๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วเห็นว่า ความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๘) ดำเนินการเกี่ยวกับงานความช่วยเหลือและความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศด้านการท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเรียนว่า ความตกลงดังกล่าวมีการปรับแก้เนื้อหา เรื่องการเพิ่มข้อกำหนดทางการเงิน การปรับปรุง เปลี่ยนแปลง แกไขความตกลงฯ และการสิ้นสุดของสำนักเลขาธิการฯ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า เป็นการปรับแก้ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ กอปรกับ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

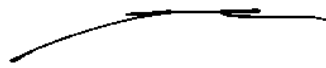
๑๐.๑ ขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร) เป็นผู้ลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (โดยระบุตำแหน่ง)

๑๐.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามที่อ้างถึงข้างต้นในการลงนามความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘