

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5844
วันที่ 17 มี.ค. 2558 9.15

๖3./
วันที่ 19 มี.ค. 58
เวลา 16.15

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับ
การดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๑๗๐
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่
๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ กรณีขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระดับภูมิภาค
สำหรับการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน
ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑
แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงดังกล่าวจัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้ง
สำนักเลขาธิการระดับภูมิภาคสำหรับวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย
เพื่อส่งเสริมการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพการท่องเที่ยว
อาเซียน (MRA) โดยสนับสนุนการปฏิบัติงาน การบริหารงาน และการดำเนินการในโครงการและกิจกรรม
ที่เกี่ยวข้องกับข้อตกลงร่วมฯ ซึ่งแต่ละประเทศสมาชิกจะต้องให้เงินสมทบการดำเนินงานของสำนัก
เลขาธิการฯ จำนวน ๒๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปีเป็นระยะเวลา ๒ ปี และเมื่อสำนักเลขาธิการฯ สิ้นสุดลง
เงินสะสมที่ได้หักต้นทุนในการสิ้นสุดและ/หรือหนี้ที่ค้างชำระของสำนักเลขาธิการฯ ออกไปแล้ว ต้องฝากไว้ที่
กองทุนอาเซียนเอ็นทีโอ ในกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายรับ กองทุนอาเซียนเอ็นทีโอต้องชำระหนี้ทางการเงินที่ไม่ได้
ชำระ รวมทั้งในกรณีที่มีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง และแก้ไขความตกลงฯ กำหนดให้ประเทศสมาชิกจะต้อง
ให้ความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษร ประกอบกับการกำหนดให้จัดเก็บความตกลงนี้ไว้กับสำนักเลขาธิการ

อาเซียน แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดโครงสร้างองค์กรและหน้าที่ของสำนักเลขาธิการฯ โดยไม่ได้มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขต ไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th