



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส14717 ๑๖๕ ✓  
รับที่ : ๕4905/58 ๕, 1 กอ๒  
วันที่ : 05 มี.ค. 58 เวลา : 14:24

ที่ กค ๐๕๐๓/๕๖๐๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดนและ  
ด้านสุลการ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....  
๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลการ  
ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....  
๔. สรุปสาระสำคัญของหลักการในการร่างกฎกระทรวงฯ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔  
๕. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี  
๖. กฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ  
พ.ศ. ๒๕๕๓  
๗. ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันและร่างกฎกระทรวงฯ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....  
๘. แผนที่ประกอบการพิจารณาขยายเขตสุลการ ณ ทำกันตัง  
๙. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยกรมสุลการ ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลัง ได้ออกกฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกำหนดในลำดับที่ ๙ ของข้อ ๒ ให้ทำกันตัง ซึ่งตั้งอยู่ในจังหวัดตรัง มีเขตสุลการครอบคลุมแม่น้ำกันตังภายในเขต ดังต่อไปนี้

/ด้านเหนือ...

ด้านเหนือ จากเสาหินบนแหลมเกาะจากเป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันออกจนจดฝั่งตะวันออก และเป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันตกจนจดฝั่งตะวันตกของแม่น้ำ

ด้านใต้ จากเสาหินบนแหลมเกาะคือเป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันออกจนจดฝั่งตะวันออก และเป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันตกจนจดฝั่งตะวันตกของแม่น้ำ.

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่ออำนวยความสะดวกในด้านการค้า การลงทุน การขนส่งระหว่างประเทศ อันจะเป็นประโยชน์ในการจัดเก็บอากร การบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมทางศุลกากรและการตรวจตราป้องกัน การกระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรบริเวณแม่น้ำกันตังให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็น การรองรับการขอจัดตั้งท่าเทียบท่าเรือของผู้ประกอบการพาณิชย์

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

## ๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ เจ้าหน้าที่ด้านศุลกากรกันตัง ได้ออกสำรวจพื้นที่บริเวณแม่น้ำกันตัง พบว่า มีท่าเรือพาณิชย์เปิดดำเนินการทั้งในและนอกเขตศุลกากรของท่ากันตัง มีเกาะกลางแม่น้ำขนาดใหญ่ จำนวน ๓ เกาะ คือ เกาะจากอยู่ทางด้านเหนือ เกาะคืออยู่ตรงกลาง และเกาะแล่นอยู่ทางทิศใต้เกือบถึงปากน้ำกันตัง ซึ่งท่าเรือพาณิชย์ที่เปิดดำเนินการแล้วและกำลังก่อสร้างอยู่ระหว่างเกาะจากกับปากน้ำกันตัง และมีด่านตรวจศุลกากร หาดทรายขาว ซึ่งมีที่ทำการเป็นอาคารคอนกรีตที่แข็งแรง มั่นคง อยู่บริเวณปากน้ำกันตัง

ทั้งนี้ บริเวณนอกเขตศุลกากรของท่ากันตังดังกล่าว กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการก่อสร้างท่าเรือพาณิชย์ซึ่งแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๗ และส่งมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังเป็นผู้ดูแล โดยคาดว่าจะองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังจะขอจัดตั้งเป็นท่าเทียบท่าเรือ ตามมาตรา ๖(๑) แห่งพระราชบัญญัติ ศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ต่อไปด้วย

๓.๒ เนื่องจากการที่ท่าเรือพาณิชย์ดังกล่าวตั้งอยู่นอกเขตศุลกากรของท่ากันตัง ทำให้เรือต่างประเทศไม่สามารถจอดเทียบท่าเรือดังกล่าวเพื่อปฏิบัติพิธีการศุลกากรได้ อันเป็นการไม่อำนวยความสะดวกด้านการค้า การลงทุน การขนส่งระหว่างประเทศ การจัดเก็บอากร อีกทั้งยังมีผลต่อการควบคุมทางศุลกากร และการตรวจตราป้องกันการกระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรสำหรับท่าเรือพาณิชย์ที่อยู่นอกเขตศุลกากรของท่ากันตัง ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วยข้อจำกัดทางกฎหมายบาง มาตราที่ให้อำนาจพนักงานศุลกากรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจตามกฎหมายได้ภายในบริเวณเขตท่าเท่านั้น เช่น อำนาจการตรวจค้นเรือ บุคคล และสิ่งของที่บรรทุกมาภายในเขตท่า เป็นต้น

๓.๓ กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. .... เพื่อแก้ไขเพิ่มเติม กฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยขยายเขตศุลกากรของท่ากันตัง

๓.๔ การกำหนดเขตศุลกากร ณ ท่าหรือที่ ต้องกำหนดโดยออกกฎกระทรวง ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๘) พุทธศักราช ๒๔๘๐ และตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๐) พุทธศักราช ๒๔๘๓

/๔. ข้อเสนอ...

**๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีมีความจำเป็นที่จะออกกฎกระทรวง  
จึงเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลการ ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลการ  
(ฉบับที่...) พ.ศ. .... และเอกสารประกอบการพิจารณาซึ่งแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสุลการ สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๖๖๗ ๗๘๘๗

โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๖๙๒๕