

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๗/

๐๒๒๕



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๐๒

มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างไทยกับสิงคโปร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กกต ๑๓๐๒/๖๕๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. ร่างฉบับสุดท้ายบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างไทยกับสิงคโปร์ พร้อมคำแปลอย่างเป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างไทยกับสิงคโปร์ (MEMORANDUM OF UNDERSTANDING BETWEEN THE MINISTRY OF TOURISM AND SPORTS OF THAILAND AND THE SINGAPORE TOURISM BOARD OF THE REPUBLIC OF SINGAPORE ON COOPERATION IN THE FIELD OF CRUISE TOURISM) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ที่ประชุมกรอบการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย- สิงคโปร์ (Singapore - Thailand Enhanced Economic Relationship : STEER) เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ ณ ประเทศสิงคโปร์ (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย) เห็นชอบให้มีการจัดทำความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือ โดยสิงคโปร์ได้ยกร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างไทยกับสิงคโปร์มาเพื่อพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างไทยกับสิงคโปร์ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในโอกาสการเยือนสาธารณรัฐสิงคโปร์และบรูไนดารุสซาลามอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ดังนั้น หากมีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ระหว่างรัฐบาลทั้งสองฝ่าย นอกจากจะเป็นการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มปริมาณนักท่องเที่ยวระหว่างกัน ยังเป็นการกระชับความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างไทยกับสิงคโปร์ ได้มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกันกับผู้ประกอบการเรือสำราญเพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ การริเริ่ม และการพัฒนาสาธารณูปโภคทางเรือ

๔.๒ ส่งเสริมแลกเปลี่ยนข้อมูลความสนใจของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวทางเรือของทั้งสองฝ่าย

๔.๓ ส่งเสริมการท่องเที่ยวทางเรือ และการพัฒนา และ

๔.๔ ส่งเสริมกิจกรรมหรือความสนใจอื่นที่คู่ภาคีเห็นชอบร่วมกันเป็นลายลักษณ์อักษร

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างไทยกับสิงคโปร์ จะเป็นการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างไทยและสาธารณรัฐสิงคโปร์ ซึ่งเป็นผลประโยชน์ต่อทั้ง ๒ ฝ่าย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีข้อคิดเห็น ดังนี้

โดยที่วรรค ๕ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดสิทธิที่สามารถบังคับได้หรือสร้างพันธกรณีผูกพันทางกฎหมายแก่คู่ภาคี ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑ ร่างบันทึกความเข้าใจนี้จัดทำขึ้นระดับรัฐบาลกับรัฐบาล เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๒. ร่างบันทึก...

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างกัน ซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม แต่ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๘) ดำเนินการเกี่ยวกับงานความช่วยเหลือและความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศด้านการท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า เพื่อเป็นการพัฒนาความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือในระดับทวิภาคีระหว่างไทยและสาธารณรัฐสิงคโปร์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑๐.๑ ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างไทยกับสิงคโปร์ ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร) เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวทางเรือระหว่างไทยกับสิงคโปร์ (โดยระบุตำแหน่ง) ในระหว่างการเยือนสาธารณรัฐสิงคโปร์และบรูไนดารุสซาลามอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘

๑๐.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามที่อ้างถึงข้างต้นในการลงนามบันทึกความเข้าใจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘