

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๒๐๔/๓๒๖



สว.ค. ๖๘.๔
๑๗ ม.ค. ๕๘
เวลา ๑๖.๑๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14845
รับที่ : ๐8357/58 น.ก
วันที่ : 17 ม.ค. 58 เวลา : 15:53

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามร่างพิธีสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว
ของอาเซียน (Protocol on the Legal Framework to Implement the ASEAN Single Window)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๘๘๓ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๔๘๐ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๑๓๙
ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างพิธีสารว่าด้วย
กรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว ของอาเซียน (Protocol on the Legal
Framework to Implement the ASEAN Single Window) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
และแจ้งมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบและอนุมัติทั้ง ๓ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
เกี่ยวกับการลงนามร่างพิธีสารดังกล่าว ตามลำดับ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสาระัตถะ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะของร่างพิธีสารฯ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า
มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย รวมทั้งได้จัดสรร
งบประมาณเพื่อการนี้ไว้ด้วยแล้ว

๒. ประเด็นด้านกฎหมาย

ร่างพิธีสารฯ เป็นความตกลงระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อสร้างกรอบทางกฎหมาย
บนพื้นฐานของมาตรฐานระหว่างประเทศและทางปฏิบัติที่ดีที่สุดเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์
ณ จุดเดียวของอาเซียน ซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญา
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับ
ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ข้อเสนอแนะ...

๓. ข้อสังเกต

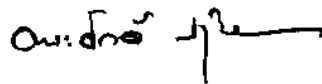
โดยที่ข้อ ๖ วรรค ๑ ของร่างพิธีสารฯ ระบุว่า ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องจัดทำและคงไว้ซึ่งกฎหมายและระเบียบข้อบังคับภายในประเทศ เพื่อดำเนินงานของ national single window ของตน รวมทั้งเพื่อการอนุญาตให้มีการถ่ายโอนและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการค้าและศุลกากรข้ามพรมแดนระหว่าง national single window ของแต่ละประเทศ และข้อ ๙ วรรค ๓ ระบุว่า ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องจัดทำกฎหมายเรื่องการป้องกันการเปิดเผยโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายของข้อมูลซึ่งเป็นความลับภายในประเทศของตน ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงควรพิจารณาด้วยว่า ไทยมีกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการตามพันธกรณีของร่างพิธีสารฯ ได้อย่างครบถ้วนแล้วหรือไม่ โดยอาจพิจารณาจากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ (๑) พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ (๒) พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๙ (๓) พระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๗ (การใช้ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ในการศุลกากร) (๔) พระราชบัญญัติความลับทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๕ (๕) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับการนำเข้า การส่งออก การนำเข้า และโลจิสติกส์ พ.ศ. ๒๕๕๗ (๖) พระราชบัญญัติสิทธิบัตร พ.ศ. ๒๕๒๒ (๗) พระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ (๘) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และ (๙) พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้น ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวไม่เพียงพอที่จะรองรับพันธกรณีตามร่างพิธีสารฯ และจะต้องออกหรือแก้ไขกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพิ่มเติม ร่างพิธีสารฯ ก็จะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศเคยมีหนังสือแจ้งข้อพิจารณาดังกล่าวถึงกรมศุลกากรโดยตรงแล้วตามความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ณรงค์ศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐