

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6886
วันที่ 17 ส.ค. 2558
เวลา 9.20

ลวต. ๖๘.๑
๑๗ ส.ค. ๕๘.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามร่างพิธีสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (Protocol on the Legal Framework to Implement the ASEAN Single Window)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๘๘๔
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการลงนามร่างพิธีสารว่าด้วยกรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (Protocol on the Legal Framework to Implement the ASEAN Single Window) ที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสารฯ จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการสร้างกรอบทางกฎหมายเพื่อการดำเนินการ การติดต่อสื่อสาร และการประมวลผลทางอิเล็กทรอนิกส์ของธุรกรรมระหว่างระบบ National Single Window ของประเทศสมาชิกอาเซียนภายในสภาพแวดล้อม ASEAN Single Window โดยคำนึงถึงมาตรฐานสากลและแนวปฏิบัติที่ดีที่เกี่ยวข้อง โดยข้อ ๖ วรรค ๑ ของร่างพิธีสารฯ กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องจัดทำและคงไว้ซึ่งกฎหมายและระเบียบข้อบังคับภายในประเทศเพื่อการดำเนินงานของ National Single Window ของตน รวมทั้งต้องอนุญาตให้มีการถ่ายโอนและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการค้าและศุลกากรข้ามพรมแดนระหว่าง National Single Window ของแต่ละประเทศ อีกทั้งข้อ ๙ วรรค ๓ ของร่างพิธีสารฯ กำหนดให้ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศต้องจัดให้มีกฎหมายและระเบียบข้อบังคับภายในประเทศเพื่อป้องกันการเปิดเผยโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งข้อมูลความลับที่ได้มีการส่ง แลกเปลี่ยน หรือเผยแพร่ทาง National Single Window ของประเทศสมาชิกอื่น อันเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติระหว่างประเทศสมาชิก และมีการใช้ข้อมูล ที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะ

เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่กระทรวงการคลังยังไม่มีข้อมูล ที่ครบถ้วนชัดเจนว่า จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามร่างพินิจสารฯ หรือไม่ ในขั้นนี้ สำนักงานฯ จึงเห็นว่า หากเป็นกรณีที่จะต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตาม ร่างพินิจสารฯ ซึ่งเป็นหนังสือสัญญาแล้ว ก็จะต้องเสนอร่างพินิจสารฯ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง ตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพินิจสารฯ และการลงนามในพินิจสารฯ ก่อน โดยกระทรวงการคลังจะได้ส่งเรื่องสอบถามไปยังหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องในภายหลังว่า ร่างพินิจสารฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่การขออนุมัติลงนามร่างพินิจสารฯ เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทาง นโยบายของไทยที่จะเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกในพินิจสารดังกล่าว มิใช่ขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ อย่างไรก็ตาม หากต่อมา กระทรวงการคลัง ตรวจสอบแล้วว่าจะต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามร่างพินิจสารดังกล่าว ก่อนการให้ สัตยาบันร่างพินิจสารฯ ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอ ร่างพินิจสารฯ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบของตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ การดำเนินการเพื่อให้กฎหมายมีผลใช้บังคับและการให้สัตยาบัน พินิจสารดังกล่าวจะต้องแล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน ภายหลังจากที่ได้มีการลงนามในพินิจสารฯ เพื่อให้ สอดคล้องกับระยะเวลาการมีผลบังคับใช้พินิจสารฯ ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๕ ของพินิจสารฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวณธราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th