



ที่ ยธ ๐๓๑๔/๐๗๓๖๕

กระทรวงยุติธรรม

สพต.รับที่ 186
วันที่ - 9 มี.ค. 2558

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๒๐

๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการสัมมนาเพื่อส่งเสริมการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนในภูมิภาคอาเซียนนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีทราบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานผลการสัมมนาเพื่อส่งเสริมการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนในภูมิภาคอาเซียน

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการสัมมนาเพื่อส่งเสริมการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด
ในชุมชนในภูมิภาคอาเซียนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ที่มา

นโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๒
การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ โดยการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ
บนหลักการที่ว่านโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหาร
ราชการแผ่นดิน ไม่ว่าในด้านการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม และข้อ ๑๑ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการ
ยุติธรรม โดยเพิ่มศักยภาพหน่วยงานที่มีหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายและจัดทำกฎหมายให้สามารถ
ปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว สามารถให้ความช่วยเหลือแก่ภาคเอกชนและประชาชนได้ตามหลักเกณฑ์
ที่จะเปิดกว้างขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การคุมประพฤติเป็นมาตรการแทนการจำคุกที่สำคัญ ซึ่งนอกจากจะบรรเทาปัญหาความแออัด
ของเรือนจำ ยังเป็นการลดผลกระทบทางลบจากเรือนจำที่มีต่อผู้กระทำผิด และเปิดโอกาสให้ผู้กระทำผิดได้ใช้

/ชีวิต...

ชีวิตอย่างปกติในสังคมภายใต้การดูแลของพนักงานคุมประพฤติ แม้ว่าบางประเทศในภูมิภาคอาเซียนจะมีการดำเนินการคุมประพฤติและมาตรการแบบไม่ควบคุมตัวแล้ว แต่ในอีกหลายประเทศยังไม่มี พัฒนาระบบดังกล่าว ดังนั้น การสร้างความร่วมมือในภูมิภาคอาเซียนเพื่อส่งเสริมการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชนจึงเป็นสิ่งจำเป็นในการพัฒนาให้ผู้กระทำผิดได้รับการดูแลอย่างมีมาตรฐานทั่วถึงทั้งภูมิภาค

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรมขอให้พิจารณานำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติ ร่วมมือกับสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (TU) สถาบันการป้องกันอาชญากรรมและการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดของสหประชาชาติ ภาคพื้นเอเชียและตะวันออกไกล (UNAFEI) และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA) จัดการสัมมนาเพื่อส่งเสริมการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนในภูมิภาคอาเซียน (The Seminar on Promoting Community-based Treatment in the ASEAN Region) ขึ้น ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นเวทีวิชาการในการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ปัญหาและความท้าทายที่พบในการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนในภูมิภาคอาเซียน ตลอดจนเพื่อสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนที่ยังไม่มีระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชนได้เริ่มการพัฒนาระบบดังกล่าวในประเทศของตนเอง

จากการสัมมนาพบว่า ประเทศฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ บรูไน อินโดนีเซีย มาเลเซีย และไทย มีหน่วยงานรับผิดชอบการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนโดยตรง ซึ่งสังกัดกระทรวงต่างๆ ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพัฒนาสังคม เป็นต้น โดยอาจใช้วิธีการคุมประพฤติและ/หรือการพักการลงโทษ สำหรับผู้กระทำผิดที่เป็นเด็กและผู้ใหญ่ มีกฎหมายรองรับการดำเนินการ และมีพนักงานคุมประพฤติหรือพนักงานพักการลงโทษเป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน สำหรับประเทศกัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม ซึ่งเป็นประเทศเพื่อนบ้านที่มีชายแดนติดกับประเทศไทย ยังไม่มีวิธีการคุมประพฤติและการพักการลงโทษที่ชัดเจน โดยส่วนใหญ่มีกฎหมายรองรับแต่ยังไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง และทั้ง ๔ ประเทศยังไม่มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านนี้โดยเฉพาะ

การสัมมนาครั้งนี้ก่อให้เกิดประโยชน์ในระดับอาเซียน คือ สามารถนำความรู้ที่ได้ไปต่อยอดในการวางระบบและการพัฒนางานในกลุ่มประเทศอาเซียนโดยเฉพาะในประเทศเวียดนาม กัมพูชา ลาวและพม่า และมีแนวทางการพัฒนาบุคลากรด้านงานคุมประพฤติและพักการลงโทษในอาเซียนอย่างต่อเนื่องสำหรับประโยชน์ที่ได้กับประเทศไทย คือ ส่งเสริมความร่วมมือในการส่งตัวผู้กระทำผิดกลุ่มประเทศอาเซียนกลับภูมิลำเนาเพื่อรับการแก้ไขฟื้นฟูในอนาคต สร้างบทบาทการเป็นผู้นำในภูมิภาคอาเซียนด้านการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชน และเปิดโอกาสให้บุคลากรของไทยสามารถเรียนรู้งานและประสบการณ์จากประเทศอื่นๆ ได้

/การดำเนินการ...

การดำเนินการขั้นต่อไป ในปี ๒๕๕๙-๒๕๖๒ จะเป็นการดำเนินการและยกระดับ เพื่อความยั่งยืนในความร่วมมือ ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) การแลกเปลี่ยนความรู้ผ่านการวิจัย จัดประชุมวิชาการ ระหว่างประเทศ ๒) การพัฒนาบุคลากร โดยการจัดฝึกอบรมร่วมกัน การแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่เพื่อฝึกงาน ๓) การร่วมมือด้านการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด ผ่านการเฝ้าระวังผู้กระทำผิดในระบบการคุมประพฤติ พักการลงโทษ หรือมาตรการอื่นๆ รวมทั้ง การพัฒนามาตรฐานการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนในอาเซียน และในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติจะร่วมมือกับสถาบันการป้องกันอาชญากรรมและการปฏิบัติ ต่อผู้กระทำผิดของสหประชาชาติ ภูมิภาคเอเชียและตะวันออกไกล (UNAFEI) เพื่อจัดทำหลักสูตรฝึกอบรม ด้านการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนให้กับประเทศกัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม โดยจะขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JICA) และสำนักงานความร่วมมือ เพื่อการพัฒนาต่างประเทศ (TICA) ต่อไป สำหรับรายละเอียดการสัมมนาปรากฏตามเอกสารที่ได้แนบ มาพร้อมนี้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

การสัมมนาครั้งนี้เป็นความร่วมมือระหว่างประเทศที่สำคัญที่จะช่วยให้การแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด ในชุมชนเกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง และเป็นการยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนในภูมิภาค อาเซียน กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอรายงานผลการสัมมนาเพื่อส่งเสริมการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชน ในภูมิภาคอาเซียนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ศุภักษร

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุมประพฤติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๘๓๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๔๔