



สวค. ๕๖
วันที่ ๑๖/๑๐/๖๕
เวลา ๑๑.๑๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14741
รับที่ : ๘4954/58
วันที่ : ๐6 มี.ค. 58 เวลา : 11:00

ที่ มท ๐๖๑๘/๒๐๘/๖

คณะกรรมการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยแห่งชาติ
ถนนอุททองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติขอเสนอเรื่อง แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สถานการณ์ภัยแล้งและภาวะฝนทิ้งช่วงในหลายพื้นที่ของประเทศไทยในปัจจุบัน มีแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นเร็ว ยาวนาน และมีความรุนแรงมากกว่าปีที่ผ่านมา จากข้อมูลของกรมอุตุนิยมวิทยาที่รายงานว่า ปริมาณน้ำฝนสะสมปี ๒๕๕๗ ต่ำกว่าค่าปกติอย่างมากเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๖ ประกอบกับกรมชลประทานได้สรุปสถานการณ์น้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ และขนาดกลางปี ๒๕๕๗ น้อยกว่าปี ๒๕๕๖ ถึง ๕,๓๑๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อประชาชนชาวไทยเป็นอย่างมาก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจึงได้จัดทำแผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง เพื่อให้ทุกภาคส่วนนำไปใช้บริหารจัดการภัยแล้งได้อย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ประเทศไทยมีแผนหลักเพื่อเป็นแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ และมีการบริหารจัดการภัยแล้งอย่างเป็นระบบและเป็นรูปธรรม โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนร่วมบูรณาการอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้งฉบับนี้จะเป็นแผนแม่บทเพื่อการจัดการภัยแล้งของประเทศไทยที่สามารถใช้เป็นมาตรการและแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งระดับประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน ในขณะที่สถานการณ์ภัยแล้งในปัจจุบันยังทวีความรุนแรงและสร้างความเสียหายต่อประเทศเพิ่มมากขึ้น

๔. สาระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง มีสาระสำคัญ ดังนี้

วิสัยทัศน์

การสร้างความสามารถในการปรับตัว และความยืดหยุ่นในการรับมือกับภัยแล้งเพื่อมุ่งสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยเน้นการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน

วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบต่องานและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากภัยแล้ง
- ๒) เพื่อให้ได้แผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง (ระยะ ๕ ปี) สำหรับเป็นกรอบและทิศทางให้หน่วยงานและองค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วน นำแผนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๓) เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่ภาวะปกติโดยเร็ว

เป้าหมาย

- ๑) ลดความเสี่ยงและความเสียหายของประชาชนผู้ประสบภัยแล้ง ทั้งชีวิตและทรัพย์สิน
- ๒) ผู้ประสบภัยได้รับความช่วยเหลือ พื้นที่ประสบภัยได้รับการฟื้นฟูบูรณะอย่างรวดเร็วทั่วถึง และเป็นธรรม
- ๓) ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับภัยแล้ง และมีความตระหนักต่อการใช้น้ำอย่างมีคุณค่า และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- ๔) ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมและให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาภัยแล้งแบบบูรณาการ

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การป้องกันและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามแผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง (ระยะ ๕ ปี) ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๑๙ มาตรการ ๔๙ กิจกรรมหลัก ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเตรียมการป้องกันและลดผลกระทบ ประกอบด้วย ๗ มาตรการ ๑๘ กิจกรรมหลัก ได้แก่

- มาตรการที่ ๑ การพัฒนาระบบคาดการณ์และเฝ้าระวังเพื่อการเตือนภัยแล้ง มี ๒ กิจกรรมหลัก
- มาตรการที่ ๒ การจัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัยแล้งและพื้นที่เสี่ยงภัยแล้งซ้ำซาก มี ๒ กิจกรรมหลัก
- มาตรการที่ ๓ การพัฒนาระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการจัดการภัยแล้ง มี ๒ กิจกรรมหลัก
- มาตรการที่ ๔ การสร้างระบบเครือข่ายอาสาสมัครและฐานข้อมูลเครือข่าย มี ๑ กิจกรรมหลัก
- มาตรการที่ ๕ การพัฒนาแหล่งน้ำที่เหมาะสมกับสภาพทรัพยากรน้ำภูมิประเทศ เศรษฐกิจสังคม และสิ่งแวดล้อม (ด้านการเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุน) มี ๕ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๖ ...

ได้แก่

มาตรการที่ ๖ การปรับปรุงประสิทธิภาพของกลุ่มผู้ใช้น้ำ (ด้านความต้องการน้ำ) มี ๓ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๗ การลดผลกระทบและความเสียหายจากปัญหากัญเฝ้า มี ๓ กิจกรรมหลัก

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเตรียมพร้อมรับภัย ประกอบด้วย ๔ มาตรการ ๑๑ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๑ การเตรียมพร้อมสำหรับการจัดหาน้ำเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยเฝ้า มี ๓ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๒ การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาภัยเฝ้า มี ๒ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๓ จัดตั้งหน่วยฝึกอบรมและหน่วยบรรเทาทุกข์ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยเฝ้า มี ๓ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๔ การส่งเสริมการเรียนรู้ในเรื่องการจัดการภัยเฝ้า ในสถานศึกษา สถานประกอบการ และพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการเกิดภัยเฝ้า มี ๓ กิจกรรมหลัก

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน ประกอบด้วย ๔ มาตรการ ๑๑ กิจกรรมหลัก

ได้แก่

มาตรการที่ ๑ การจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ทุกระดับ มี ๔ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๒ การเชื่อมโยงระบบติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยงานให้ใช้งานได้ตลอดเวลา มี ๒ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๓ การสนธิกำลังเข้าช่วยเหลือและควบคุมเหตุการณ์ มี ๓ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๔ การประชาสัมพันธ์ มี ๒ กิจกรรมหลัก

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การจัดการหลังการเกิดภัย ประกอบด้วย ๔ มาตรการ ๙ กิจกรรมหลัก

ได้แก่

มาตรการที่ ๑ การให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย มี ๒ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๒ การรายงานและติดตามประเมินผล มี ๓ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๓ การเรียนรู้จากสถานการณ์ภัยเฝ้าที่เกิดขึ้น มี ๒ กิจกรรมหลัก

มาตรการที่ ๔ การจัดทำแผนฟื้นฟูความมั่นคงของมนุษย์ ทั้งด้านการมีงานทำ คุณภาพชีวิต และสภาพจิตใจ มี ๒ กิจกรรมหลัก

๕. ความเห็น...

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๑ (๓๕๒) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบแผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง และให้นำแผนดังกล่าวฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗ กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) มีอำนาจหน้าที่ (๓) บูรณาการพัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ (๔) ให้คำแนะนำ บริक्षा และสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๖.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมีนโยบายให้ส่วนราชการเสนอเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการได้พิจารณาก่อนจะเสนอคณะรัฐมนตรี

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติพิจารณาแล้วว่า เพื่อให้ประเทศไทยมีเครื่องมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพในการจัดการที่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

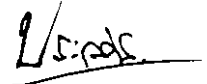
๗.๑ อนุมัติแผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้งเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการป้องกันแก้ไขปัญหาและบริหารจัดการภัยแล้ง และเป็นแผนสนับสนุนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

๗.๒ ให้กระทรวง กรม จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล ถือปฏิบัติตามแผนแม่บทป้องกันและบรรเทาภัยแล้ง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก


(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๑๗๘