

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๕๓๑๕



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ร. 4444 (๕๓๕.)
รับที่ ๕๓ (๕๓๕.) 18.0๐๐๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๓ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๘ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ได้แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ได้มีคำสั่งให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะกรรมการฯ) ไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ได้หรือไม่ประการใด โดยให้แจ้งผลการดำเนินการให้ สลค. ทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

๑.๑ การแต่งตั้งผู้ชำระบัญชีโดยคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยควรมีกำหนดคุณสมบัติของผู้ชำระบัญชี หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการแต่งตั้งที่ชัดเจนเพื่อให้ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถที่จะมาเป็นผู้ชำระบัญชีให้กับบริษัทที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

๑.๒ การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) ในครั้งนี้เป็นเพียงการแก้ไขเฉพาะหน้าที่เป็นอยู่เท่านั้น แต่ในระยะยาวเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ คณะรัฐมนตรีควรที่จะมีการเสนอปรับปรุงแก้ไขใหม่ทั้งฉบับ

๑.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติฯ ควรต้องมีการควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของกองทุนและการใช้จ่ายเงินของกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ให้มีความเข้มงวดมากขึ้น

/๒. การดำเนินการ ...

๒. การดำเนินการของกระทรวงการคลัง

๒.๑ ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ สำนักงาน คปภ. ซึ่งเป็นหน่วยงานอิสระภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังได้ชี้แจง ดังนี้

๒.๑.๑ มาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้เมื่อบริษัทใดถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิต แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) แต่งตั้งผู้ชำระบัญชี โดยมีได้มีการกำหนดคุณสมบัติ รวมทั้งหลักเกณฑ์ และวิธีการในการแต่งตั้งผู้ชำระบัญชี แต่ในทางปฏิบัติที่ผ่านมาเมื่อมีการเสนอให้รัฐมนตรีเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันภัย สำนักงาน คปภ. จะดำเนินการสรรหาผู้ชำระบัญชี พร้อมทั้งกำหนดคุณสมบัติในเบื้องต้นว่าคณะผู้ชำระบัญชี จะต้องมีความรู้ด้านกฎหมาย บัญชี และมีประสบการณ์เป็นผู้ชำระบัญชี โดยมีขั้นตอนพอสังเขป ดังนี้

(๑) ประสานขอความร่วมมือจากสภาวิชาชีพบัญชี และสหภาพความ ให้เสนอบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในการชำระบัญชีมายังสำนักงาน คปภ.

(๒) สำนักงาน คปภ. จะออกหนังสือเชิญชวนบุคคลตามที่สภาวิชาชีพบัญชี และสหภาพความแจ้งมาตาม ๒.๑.๑ (๑) ที่มีความประสงค์จะเป็นผู้ชำระบัญชีบริษัทประกันภัย ยื่นข้อเสนอมายังสำนักงาน คปภ. โดยต้องมีขอบเขตการปฏิบัติงาน และแผนการชำระบัญชี ระยะเวลา การปฏิบัติงานและจำนวนเจ้าหน้าที่ รายชื่อผู้ชำระบัญชี รายละเอียดประสบการณ์ชำระบัญชี รวมถึงวิธีการรักษาความลับ

(๓) เมื่อสำนักงาน คปภ. ได้รับข้อเสนอตาม ๒.๑.๑ (๒) แล้ว จะนำรายชื่อ บุคคลผู้สนใจเป็นผู้ชำระบัญชีมาพิจารณาคัดเลือกโดยเปรียบเทียบข้อมูลระหว่างกัน

(๔) เมื่อได้บุคคลที่มีคุณสมบัติและประสบการณ์ที่ดีที่สุดแล้ว สำนักงาน คปภ. จะออกหนังสือแจ้งบุคคลดังกล่าวเพื่อทราบ และรอคำสั่งของ คปภ. แต่งตั้งเป็นผู้ชำระบัญชีของบริษัทประกันภัยเมื่อรัฐมนตรีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันภัยต่อไป

๒.๑.๒ สำหรับกรณีการแก้ไขพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งฉบับนั้น ตามแผนพัฒนาการประกันภัย ฉบับที่ ๒ ได้กำหนดแผนการปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการประกันภัย ซึ่งจะมีการยกร่างกฎหมายแม่บทว่าด้วยการประกันภัยฉบับใหม่ โดยใช้หลักการสากลของการประกันภัย (Insurance Core Principles (ICPs)) ซึ่งออกโดยสมาคมผู้กำกับดูแลธุรกิจประกันภัยสากล (International Association of Insurance Supervisors (IAIS)) และเป็นไปในแนวทางการกำกับดูแลสถาบันการเงินอื่นมาเป็นต้นแบบ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษา และจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ก่อนเสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณา ดำเนินการต่อไป

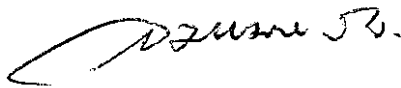
๒.๒ ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในข้อ ๑.๓

เนื่องจากกองทุนเป็นนิติบุคคล และสำนักงาน คปภ. เป็นหน่วยงานอิสระภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ซึ่งกฎหมายได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุน และ คปภ. มีอำนาจในการอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงิน และงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยในแต่ละปีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะตรวจสอบรายงานงบการเงินของหน่วยงานดังกล่าว และรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรีทราบ

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะดำเนินการกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินของกองทุน และสำนักงาน คปภ. ให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมาย และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อความถูกต้อง โปร่งใสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๕๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๕

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๔

E-mail : Chutarat@fpo.go.th