

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๔/๒๕๑๗



ต.ก. ๖๑
วันที่ ๑๐ ส.ค. ๖๖
เวลา ๑๔.๓๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๑๘๗
1 ก.ค. ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๕๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติโครงการและการกู้เงินสำหรับโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาะบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
และระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๑๖๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๙๓๒ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๗๑๑ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๔ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๒) /๒๕๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือคณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ด่วนมาก
ที่ คสช.(ศก)๒(บริหารจัดการน้ำ)/๔๘ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘
๓. รายละเอียดโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาะบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและ
ระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน
๔. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาะบบ
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติโครงการและการกู้เงินสำหรับโครงการเงินกู้
เพื่อการพัฒนาะบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี
หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไข
เพิ่มเติม ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร
เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการแผนงาน/โครงการ
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) รวม ๔,๒๒๗ แผนงาน/โครงการ
วงเงินรวม ๕๕,๙๘๕ ล้านบาท แบ่งเป็นแหล่งเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม)
๑๖,๒๗๘ ล้านบาท และเงินกู้ ๓๙,๗๐๗ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และต่อมาเมื่อวันที่
๓ มีนาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียด
แผนงาน/โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) ในส่วนที่ใช้
เงินกู้ โดยปรับลดโครงการที่เข้าซ้อนและไม่สามารถดำเนินการได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ (เห็นชอบในหลักการโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทโดยใช้เงินกู้วงเงินรวม ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท) รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีและความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑ เป็นโครงการลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว และมีความจำเป็นต้องเร่งรัดดำเนินการภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. สารสำคัญของเรื่องที่เสนอ

กระทรวงการคลังคาดการณ์ว่าในปี ๒๕๕๘ เศรษฐกิจไทยจะเริ่มฟื้นตัวโดยมีแนวโน้มขยายตัวในอัตราร้อยละ ๓.๕ - ๔.๕ อย่างไรก็ดี การเติบโตของเศรษฐกิจไทยยังมีปัจจัยเสี่ยงจากราคาสินค้าเกษตร ซึ่งเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวของการบริโภคของภาคครัวเรือน รวมถึงความไม่แน่นอนของการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและความผันผวนของตลาดการเงินโลก อาจส่งผลให้การส่งออกฟื้นตัวล่าช้ากว่าการคาดการณ์ การดำเนินนโยบายการคลังจึงยังมีความจำเป็นในการสนับสนุนให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโตได้ตามเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในประเทศผ่านการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ ซึ่งโครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑ เป็นโครงการขนาดกลางและขนาดเล็ก มีพื้นที่ดำเนินการกระจายในภูมิภาค และมีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันทีในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการโดยเร็วเพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังได้พิจารณาถ่วงถ่วงโครงการและจัดหาเงินกู้เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการ ดังนี้

๓.๑ หลักเกณฑ์การพิจารณาถ่วงถ่วงโครงการ

๓.๑.๑ เป็นโครงการที่มีการใช้เงินตราต่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๑.๒ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การกระตุ้นเศรษฐกิจและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเป็นแผนงาน/โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ และโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘

๓.๑.๓ เป็นโครงการที่มีความพร้อมและสามารถเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยมีความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน มีความพร้อมด้านแบบรายละเอียดและเอกสารประกวดราคา รวมถึงได้รับการอนุมัติผลการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

๓.๑.๔ สำหรับโครงการลงทุนระยะยาว เห็นควรสนับสนุนเงินกู้ในการดำเนินโครงการในระยะแรก เพื่อศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่

๓.๑.๕ ไม่เป็นการจัดซื้อรถยนต์ การเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ หรือเป็นค่าใช้จ่ายงบดำเนินงาน

๓.๑.๖ ไม่เป็นโครงการที่ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการที่ได้รับงบประมาณประจำปี ๒๕๕๘

๓.๑.๗ เป็นแผนงาน/โครงการที่มีพื้นที่การดำเนินงานกระจายไปในภูมิภาค เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและการจ้างงาน

๓.๒ กระทรวงการคลังได้พิจารณาถ้อยแถลงแผนงาน/โครงการตามหลักเกณฑ์การพิจารณา ถ้อยแถลงโครงการในข้อ ๓.๑ วงเงินรวม ๗๘,๒๔๕.๘๕ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒.๑ แผนงาน/โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระยะเร่งด่วน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) วงเงิน ๓๗,๖๐๒.๘๔ ล้านบาท ประกอบด้วยแผนงาน/โครงการเพื่อ

๑) แก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคและน้ำเพื่อการเกษตรให้เพียงพอต่อความต้องการอย่างเร่งด่วน โดยจัดทำระบบประปาหมู่บ้านและระบบชลประทานเพื่อเก็บกักน้ำประกอบด้วยโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ฝาย แก้มลิง สถานีสูบน้ำ และระบบส่งน้ำ

๒) ป้องกันและบรรเทาอุทกภัย โดยการจัดทำระบบป้องกันน้ำท่วม การเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ ระบบผันน้ำ พัฒนาพื้นที่รับน้ำนอง พัฒนาและสำรวจแหล่งน้ำบาดาล

๓) จัดหาและพัฒนาระบบสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เช่น ระบบคลังข้อมูลน้ำแห่งชาติ ระบบพยากรณ์เตือนภัย ระบบโทรมาตร และระบบแผนที่ดาวเทียม เป็นต้น

๔) การศึกษา สำรวจ ออกแบบโครงการขนาดใหญ่ที่จะเริ่มดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ ๒๕๕๙

โดยได้ปรับลดแผนงาน/โครงการที่ไม่มีความพร้อมในการดำเนินการ วงเงินรวม ๓๔๙.๘๖ ล้านบาท รายละเอียดสรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	จำนวนโครงการ	(๑) วงเงินตามมติ คณะรัฐมนตรี	(๒) วงเงินอนุมัติ ให้ดำเนินการ	(๑)-(๒) (ปรับลด)/ ปรับเพิ่ม
กรมชลประทาน	๖๒๘	๒๓,๘๕๖.๓๘	๒๓,๘๕๖.๓๘	-
กรมทรัพยากรน้ำ	๕๓๔	๖,๓๘๙.๐๑	๖,๒๓๙.๑๙	(๑๔๙.๘๒)
กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	๕	๑,๖๑๕.๐๒	๑,๕๗๖.๑๙	(๓๘.๘๓)
กรมโยธาธิการและผังเมือง	๑๔	๓,๗๒๓.๔๖	๓,๗๒๓.๔๖	-
กรมแผนที่ทหาร	๓	๖๒๑.๔๗	๖๒๑.๔๗	-
กรมทรัพยากรธรณี	๑	๕.๐๐	๕.๐๐	-
สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ	๑	๓๖.๖๑	๖.๕๐	(๓๐.๑๑)
สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน)	๖	๔๒๑.๙๕	๔๒๑.๙๕	-
สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)	๑	๙๕.๐๐	๙๕.๐๐	-
ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ	๓	๑๙๐.๓๕	๖๓.๒๔	(๑๒๗.๑๑)
กรมอุตุนิยมวิทยา	๒	๒๖๒.๐๐	๒๕๘.๐๑	(๓.๙๙)
สำนักงานสถิติแห่งชาติ	๑	๗๑๑.๔๕	๗๑๑.๔๕	-
กรมควบคุมมลพิษ	๑	๒๕.๐๐	๒๕.๐๐	-
รวมทั้งสิ้น	๑,๒๐๐	๓๗,๙๕๒.๗๐	๓๗,๖๐๒.๘๔	(๓๔๙.๘๖)

๓.๒.๒ แผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน วงเงิน ๔๐,๖๙๒.๐๑ ล้านบาท
ประกอบด้วย

๑) แผนงาน/โครงการพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน
ของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท วงเงิน ๓๙,๔๙๒.๗๓ ล้านบาท

(๑) ปรับปรุง บูรณะ เพิ่มประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวก
ด้านความปลอดภัยให้แก่ผู้ใช้ทางหลวงและทางหลวงชนบท

(๒) พัฒนาโครงข่ายทางหลวงเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการจราจร
และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันภายในภูมิภาค

โดยกระทรวงการคลังคาดว่า แผนงานดังกล่าวจะสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจภายในประเทศผ่านการจ้างงานของกลุ่มผู้รับเหมารายย่อยและผู้รับเหมาขนาดกลางทั่วประเทศ โดยประกอบด้วยโครงการที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จใน ๑ ปี วงเงินประมาณ ๑๖,๒๖๙.๑๓ ล้านบาท ประกอบด้วย การบำรุง บูรณะ อำนวยความสะดวก และเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง การปรับปรุงทางจักรยาน การติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่าง บำบัดน้ำท่วม ความเร็ว แก้ไขจุดเสี่ยง การปรับปรุงถนนเพื่อเชื่อมโยงด้านศุลกากรและเขตเศรษฐกิจพิเศษ และโครงการที่ต้องดำเนินงานต่อเนื่องในปี ๒๕๕๙ ประกอบด้วย การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน เช่น การเพิ่มช่องจราจร การก่อสร้างขยายเส้นทาง การปรับปรุงถนน ทางแยก และทางกลับรถในเส้นทางสำคัญ โดยได้ปรับลดงบดำเนินงานในการควบคุมงานและบริหารโครงการของกรมทางหลวงชนบท จำนวน ๕๐๗.๒๗ ล้านบาท ที่เห็นควรให้ใช้เงินงบประมาณของหน่วยงาน

๒) โครงการพัฒนาระบบ CCTV และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมเพื่อการควบคุม
ทางศุลกากร รองรับการใช้ระบบเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของกรมศุลกากร วงเงิน ๑,๑๙๙.๒๘ ล้านบาท

เพื่อให้แผนการพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนมีความสมบูรณ์ และสามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านผ่านด้านศุลกากรและพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังเห็นควรดำเนินโครงการพัฒนาระบบ CCTV และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมเพื่อการควบคุมทางศุลกากร ของกรมศุลกากร วงเงิน ๑,๑๙๙.๒๘ ล้านบาท เพื่อปรับปรุงและทดแทนระบบเทคโนโลยีในการควบคุมทางศุลกากรจากระบบ Analog เป็นระบบ Digital Full HD ซึ่งจะช่วยให้ประสิทธิภาพระบบการควบคุมทางศุลกากร เพื่อรองรับการพัฒนาระบบขนส่งทางถนน โดยเฉพาะการควบคุมทางศุลกากรในเขตเศรษฐกิจพิเศษและด้านศุลกากรในพื้นที่ชายแดนที่เชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีการขยายตัวของปริมาณการค้าระหว่างประเทศที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคม ประตูก้าวข้ามแดนและเขตเศรษฐกิจพิเศษ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๕ ที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ โดยโครงการดังกล่าวเข้าข่ายโครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ หรือโครงการจัดหาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐที่มีงบประมาณเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท จึงเห็นควรให้กรมศุลกากรดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติดังกล่าวด้วย

โดยมีรายละเอียดแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	จำนวนโครงการ	(๑) วงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี	(๒) วงเงินอนุมัติให้ดำเนินการ	(๑)-(๒) (ปรับลด)/ปรับเพิ่ม
กรมทางหลวง	๘๕๑	๒๕,๐๐๐.๐๐	๒๕,๐๐๐.๐๐	-
กรมทางหลวงชนบท	๒,๑๒๔	๑๕,๐๐๐.๐๐	๑๔,๔๙๒.๗๓	(๕๐๗.๒๗)
กรมศุลกากร	๑	-	๑,๑๙๙.๒๘	๑,๑๙๙.๒๘
รวมทั้งสิ้น	๒,๙๗๖	๔๐,๐๐๐.๐๐	๔๐,๖๙๒.๐๑	๖๙๒.๐๑

๓.๓ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนา
ระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหาร
โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน พ.ศ.
โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑) การดำเนินโครงการและการจัดหาเงินกู้ : เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ
และอนุมัติให้ใช้เงินกู้แล้ว ให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาจัดสรรวงเงินกู้ตามกรอบที่ได้รับการอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรี และให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาจัดหาเงินกู้

๒) การจัดซื้อจัดจ้าง : ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ
พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยให้หน่วยงานสามารถ
เริ่มดำเนินการกระบวนการจัดหาพัสดุได้ทันทีหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ แต่จะลงนามในสัญญา
ได้เมื่อได้รับการจัดสรรวงเงินกู้จากสำนักงบประมาณแล้ว

๓) การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ : ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ
ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงบประมาณกำหนด

๔) การจัดหาเงินกู้และการเบิกจ่ายเงินกู้ : ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะนำเงินกู้
ฝากกระทรวงการคลังที่กรมบัญชีกลาง และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายของ
ทางราชการ และหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด

๕) การติดตาม การประเมินผล และการรายงานผลการดำเนินงาน : ให้สำนักงาน
บริหารหนี้สาธารณะเร่งรัดการดำเนินงาน ติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน และเสนอแนะ
แนวทางแก้ไขปัญหาคืออุปสรรคที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งติดตามและประเมินผลโครงการและรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

๖) การใช้เงินสำรองจ่ายและเงินเหลือจ่าย :

- กรณีเงินสำรองจ่าย : ให้สำนักงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กำหนดวงเงินกู้สำรองจ่ายเพื่อจัดเตรียมไว้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการ
ตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

- กรณีเงินเหลือจ่าย : ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีเงินเหลือจ่าย และ
โครงการดังกล่าวได้ทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โดยมีเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง ให้เสนอขออนุมัติกับ
สำนักงบประมาณ

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมว่า ร่างระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้สำนักงบประมาณ
เป็นผู้พิจารณาเกี่ยวกับความเหมาะสมและรายละเอียดของค่าใช้จ่ายของโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบ
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน เนื่องจากการใช้จ่ายเงินเพิ่มเติมจาก
งบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงเห็นควรใช้แนวทางและวิธีการพิจารณาในมาตรฐานเดียวกับการใช้จ่ายเงิน
ในระบบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้น กระทรวงการคลังเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาต
ให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินกู้ และจัดสรรเงินกู้
ตามกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตามระเบียบข้อ ๙(๑) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
การขอโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ตามระเบียบข้อ ๑๑ พิจารณากำหนดวงเงินกู้สำรองจ่าย รวมทั้ง
วิธีการ ขั้นตอน และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินสำรองจ่าย ตามระเบียบข้อ ๑๕ รวมทั้งการอนุมัติการใช้เงิน
เหลือจ่ายเพื่อเป็นเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง ตามระเบียบข้อ ๑๖

๓.๔ การชำระดอกเบี้ยภายใต้การกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ โดยได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายชำระหนี้เงินกู้ในส่วนของการดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมที่เป็นภาระหนี้ของกระทรวงการคลังไว้เบื้องต้น จำนวน ๑๓๑,๖๓๘.๒๓ ล้านบาท ซึ่งยังไม่ได้รวมภาระดอกเบี้ยสำหรับโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อเป็นค่าดอกเบี้ยเงินกู้ที่เพิ่มขึ้นด้วย

๔. การจัดหาเงินกู้และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ตามมาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

การกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี”

นอกจากนี้ มาตรา ๒๓ กำหนดว่า “ในการกู้เงินตามมาตรา ๒๒ ถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศก็ได้”

๔.๒ การจัดหาเงินกู้ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรกู้เงินตราต่างประเทศเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามมาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อมาสนับสนุนโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน ซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ ในกรอบวงเงินไม่เกิน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท (รวมเงินสำรองจ่ายร้อยละ ๒ ของวงเงินดังกล่าว) โดยบรรจุกรอบวงเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ๒๕๕๘ ในวงเงิน ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ตามแผนการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับปี ๒๕๕๘ ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ สำหรับกรอบวงเงินกู้ที่เหลือเห็นควรบรรจุในแผนบริหารหนี้สาธารณะในปีงบประมาณถัดไป โดยอยู่ภายใต้กรอบวงเงินกู้ ตามกฎหมาย คือไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (๒๕๗,๕๐๐ ล้านบาท) ทั้งนี้ ถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศก็ได้ ตามมาตรา ๒๓ ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ กรอบวงเงินกู้ที่กระทรวงการคลังสามารถกู้ได้ทั้งการกู้เงินตราต่างประเทศตามมาตรา ๒๒ และการกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศตามมาตรา ๒๓ รวมกันต้องไม่เกินกรอบวงเงิน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยในกรณีการกู้เงินตราต่างประเทศให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่เบิกจ่ายเงินกู้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ อนุมัติให้ดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน ภายใต้กรอบวงเงิน ๗๘,๒๙๔.๘๕ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และในกรณีโครงการใดต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดด้วย ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มดำเนินการกระบวนการจัดหาพัสดุได้ทันทีหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ แต่จะลงนามในสัญญาได้เมื่อได้รับการจัดสรรเงินกู้จากสำนักงบประมาณแล้ว

๕.๒ อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินตราต่างประเทศเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในกรอบวงเงินไม่เกิน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามมาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศก็ได้ รายละเอียดและเงื่อนไขตามนัยข้อ ๔ และอนุมัติให้จัดสรรเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการตามข้อ ๕.๑

๕.๓ เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ตามข้อ ๓.๓

๕.๔ มอบหมายให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายเงินกู้ และจัดสรรเงินกู้ตามกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตามระเบียบข้อ ๙(๑) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอโอนเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ตามระเบียบข้อ ๑๑ พิจารณากำหนดวงเงินกู้สำรองจ่าย รวมทั้งวิธีการ ขั้นตอน และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินสำรองจ่าย ตามระเบียบข้อ ๑๕ รวมทั้งการอนุมัติการใช้เงินเหลือจ่ายเพื่อเป็นเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง ตามระเบียบข้อ ๑๖

๕.๕ มอบหมายให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อเป็นค่าดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจากการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน ตามข้อ ๓.๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๐๖ ๕๗๑๒ โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖