



ว. ๖๘
ร. ๑๐ มี. ๕๕
ว. ๑๔.๓๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5190
วันที่ ๑๒.๑๕
วันที่ ๑๒.๑๕

ที่ กต ๑๑๐๗/๑๑๐

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

✓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การสมัครของไทยเพื่อเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ของกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก (Pacific Alliance)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) เห็นชอบให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการสมัครของไทยเพื่อเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ของกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก (Pacific Alliance) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

- ในปี ๒๕๕๖ โคลอมเบียซึ่งทำหน้าที่ประธานชั่วคราวของกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกได้เชิญให้ประเทศไทยสมัครเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ (observer) ของกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกที่ก่อตั้งขึ้นโดยโคลอมเบีย เม็กซิโก ชิลีและเปรู เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มประเทศในลาตินอเมริกาที่มีชายฝั่งติดมหาสมุทรแปซิฟิก โดยอาศัยการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ เงินทุน และแรงงานอย่างเสรี และการกระชับความสัมพันธ์ทางการเมืองระหว่างกัน รวมทั้งการส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์ทางการเมือง เศรษฐกิจและการค้ากับประเทศในภูมิภาคต่างๆ โดยเฉพาะภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ดังข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

- กลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกมีความประสงค์จะกระชับความสัมพันธ์กับอาเซียนในรูปแบบการมีกลไกหารือระหว่างกัน ล่าสุด ได้มีการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศระหว่างอาเซียนกับกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ณ นครนิวยอร์ก นอกจากนี้ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้พบหารือทวิภาคีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศชิลีระหว่างการเข้าร่วมกิจกรรมของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องถึงการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก

- กระทรวงการต่างประเทศเล็งเห็นถึงผลประโยชน์ด้านการเมืองระหว่างประเทศ เศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนของฝ่ายไทยที่จะได้รับจากการสมัครเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ฯ ตามคำเชิญของโคลอมเบีย จึงเห็นควรที่จะนำเรื่องการสมัครเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ แต่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การสมัครเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ดังกล่าวของไทยเป็นเรื่องที่อยู่ในข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งระบุว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศจะยื่นหนังสือเพื่อสมัครเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ต่อเม็กซิโก ซึ่งเป็นประธานชั่วคราวของกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกในปัจจุบันเพื่อนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมคณะมนตรี (Council of Ministers) ของกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกครั้งต่อไปซึ่งจะมีขึ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่เม็กซิโก

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกเป็นการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจที่มีการเจริญเติบโตและการพัฒนาภายในองค์กรรวดเร็วที่สุดของภูมิภาคลาตินอเมริกา ทั้งยังมีนัยส่งเสริมความร่วมมือทางการเมืองระหว่างกัน มีประชากรรวมกันประมาณ ๒๒๐ ล้านคน มีขนาดเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับ ๙ ของโลก และผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศรวมกันเท่ากับ ๒.๑๒ ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยประเทศสมาชิกล้วนดำเนินนโยบายเปิดเสรีทางการค้าการลงทุน

๔.๒ ประเทศไทยและสมาชิกกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกมีความสัมพันธ์ที่ราบรื่นและค่อนข้างใกล้ชิด มีมูลค่าการค้ารวมระหว่างกันคิดเป็น ๔,๔๓๓.๙๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (๒๕๕๗) โดยไทยส่งออกมูลค่า ๓,๓๕๔.๗๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และมีเม็กซิโกเป็นคู่ค้าอันดับ ๑ ในกลุ่ม ทั้งนี้ ไทยได้ลงนามความตกลงการค้าเสรีที่มีกรอบกว้าง (Comprehensive FTA) กับชิลีแล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภาชิลี และไทยกำลังสรุปการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีที่มีกรอบกว้างกับเปรูโดยจะได้มีการลงนามต่อไป

๔.๓ ปัจจุบันกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกมีประเทศผู้สังเกตการณ์จำนวน ๓๒ ประเทศ โดยในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน สิงคโปร์ได้เข้าเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ของกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกแล้ว และอินโดนีเซียกำลังดำเนินการเพื่อสมัครเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การสมัครเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ของไทยเป็นการดำเนินนโยบายต่างประเทศในเชิงรุก และมุ่งกระชับความสัมพันธ์พหุภาคีกับประเทศสมาชิกกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิกทั้ง ๔ ประเทศ และประเทศผู้สังเกตการณ์ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการเสริมสร้างเครือข่ายมิตรประเทศในเวทีระหว่างประเทศ และการผลักดันผลประโยชน์ของไทยทั้งด้านเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุน นอกจากนี้ ยังเป็นเวทีในภูมิภาคลาตินอเมริกาที่เปิดโอกาสให้ไทยแสดงบทบาทและความคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของไทย เนื่องจากประเทศผู้สังเกตการณ์สามารถเข้าร่วมการประชุมของกลุ่มตามที่ได้รับเชิญและแสดงความคิดเห็นได้ แม้ว่าจะไม่มีสิทธิลงคะแนนเสียง

/๗. คำใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มีค่าใช้จ่ายสำหรับการสมัครเข้าเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ของกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ กฎหมาย

- การยื่นใบสมัครเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ฯ เป็นเพียงการแสดงเจตจำนงของประเทศไทยเท่านั้น และไม่มีพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศแต่อย่างใด จึงไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

- ข้อ ๑๐ ของกรอบความตกลงเพื่อจัดตั้งกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก (The Framework Agreement of the Pacific Alliance) กำหนดเงื่อนไขในการเข้าร่วมเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ โดยประเทศผู้สังเกตการณ์จะมีข้อผูกพันตามหลักอัยยาศัยไมตรีระหว่างประเทศที่จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะมนตรีกำหนด (International Comity) ในขณะที่เอกสารเกี่ยวกับกฎเกณฑ์การเข้าร่วมเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ในกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก (Guidelines for the Participation of Observer States in the Pacific Alliance) ระบุเงื่อนไขสำหรับประเทศผู้สังเกตการณ์ซึ่งครอบคลุมถึงการเคารพหลักประชาธิปไตย การเข้าร่วมการประชุมของประเทศผู้สังเกตการณ์ตามที่ได้รับเชิญและการร่วมแสดงความคิดเห็น แต่จะไม่มีสิทธิลงคะแนนเสียง รวมทั้งการรักษาหรือการบอกเลิกสถานภาพการเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบการสมัครของไทยเพื่อเป็นประเทศผู้สังเกตการณ์ของกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก (Pacific Alliance)

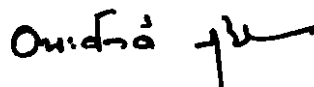
๑๐.๒ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะมนตรีของกลุ่มพันธมิตรแปซิฟิก รวมทั้งการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องที่ประเทศผู้สังเกตการณ์ได้รับเชิญ

๑๐.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องของไทยเพื่อประโยชน์ของไทยในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย
จิกขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ณรงค์ศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองลาดินอเมริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๔๒ (วชิราภรณ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๕