

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๑๑๐



๓๐๑
สว. ๕๐
วันที่ ๕ มี.ค. ๕๖
เวลา ๑๕.๔๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14721
รับที่ : ๘4914/58
วันที่ : 05 มี.ค. 58 เวลา : 15:24

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอ็นเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของไทยในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๐๘๖ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๗๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๗๕

ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด

๓. สำเนาคำสั่งกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานที่ (บ) ๓๗/๒๕๕๒

ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑ ฉบับ

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๒/๓๒๗

ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ฉบับ

๕. ธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the International Renewable Energy Agency) จำนวน ๑ ชุด

๖. สำเนาเอกสารสรุปผลประชุมรับฟังความคิดเห็นการเข้าร่วมเป็นสมาชิกทบวงการฯ จากบุคคลทั่วไปและหน่วยงานราชการต่างๆ จำนวน ๑ ชุด

๗. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุดที่ พน ๐๒๐๑/๒๗๔๒

ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ฉบับ

๘. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติใน

กองบัญชาการกองทัพไทย ที่ คสช (กย)/๘๑๖ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด

๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุดที่ กต ๐๘๐๕/๗๓๒ ลงวันที่

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของไทยในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๓) และ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (IRENA) เป็นความริเริ่มของรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ที่มีความประสงค์จะจัดตั้งองค์การที่ดูแลเกี่ยวกับความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างประเทศ โดยเฉพาะด้านพลังงานหมุนเวียน แต่ไม่รวมพลังงานนิวเคลียร์ โดยได้ก่อตั้งทบวงการฯ ขึ้นเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ ณ เมืองบอนน์ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยมีผู้แทนจาก ๑๒๔ ประเทศ ซึ่งรวมทั้งประเทศไทย (ในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์) ผู้แทนคณะกรรมาธิการยุโรป องค์การระหว่างประเทศและองค์กรอิสระ (NGOs) อีก ๓๔ องค์กร เข้าร่วมประชุมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานหมุนเวียนที่สะอาด ปลอดภัย และยั่งยืน โดยเปิดรับสมาชิกจากประเทศต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ (UN) และองค์การทางด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศในระดับภูมิภาคที่ยินดีเข้าเป็นภาคีสมาชิกและสามารถดำเนินงานตามวัตถุประสงค์และกิจกรรมที่กำหนดในพระราชบัญญัติ โดยทบวงการฯ จะทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการใช้พลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ จัดกิจกรรมความร่วมมือที่เน้นบทบาทการเป็นศูนย์ข้อมูลการถ่ายทอดเทคโนโลยีความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ การวิจัยและพัฒนา การให้คำแนะนำและคำปรึกษาอย่างเป็นรูปธรรมต่อประเทศสมาชิกเพื่อสนับสนุนการใช้พลังงานหมุนเวียนอย่างจริงจัง ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะการกำหนดแนวนโยบายและข้อคิดเห็นที่เหมาะสมในการเลือกใช้กลไกการจัดหาแหล่งทุนและการปรับใช้มาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเทคโนโลยีนั้นๆ มาปรับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนเผยแพร่การถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านพลังงานหมุนเวียนและให้การสนับสนุนกิจกรรมการฝึกอบรมดังกล่าวในระดับโลก

๑.๑.๒ ทบวงการฯ มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศโดยสมบูรณ์ และธรรมนูญของทบวงการฯ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ปัจจุบันทบวงการฯ มีสมาชิกทั้งหมด ๑๗๑ ประเทศ โดยแบ่งออกเป็น ๑๓๘ ประเทศ ที่มาจากประเทศในสหภาพยุโรปและประเทศต่างๆ เข้าเป็นสมาชิกโดยสมบูรณ์แล้วโดยการให้สัตยาบันหรือภาคยานุวัติ และอีก ๓๓ ประเทศกำลังดำเนินการอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วมเป็นสมาชิก (การลงนามหรือภาคยานุวัติ) สำหรับประเทศสมาชิกอาเซียน อาทิ มาเลเซีย สิงคโปร์ บรูไนดารุสซาลาม ฟิลิปปินส์ ได้เข้าเป็นสมาชิกอย่างสมบูรณ์แล้ว ส่วนประเทศกัมพูชาและอินโดนีเซียอยู่ระหว่างการดำเนินการลงนาม/ภาคยานุวัติ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ๑) เห็นชอบธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ และให้นำเสนอธรรมนูญดังกล่าวให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบธรรมนูญของทบวงการฯ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. และให้ส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบธรรมนูญตามข้อ ๑) แล้ว ๓) อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการตามกระบวนการภาคยานุวัติหลังจากที่ธรรมนูญของทบวงการฯ ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐสภา และร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๒) มีผลบังคับใช้ และ ๔) เห็นชอบในหลักการการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน/สนับสนุนรายปีให้แก่ทบวงการฯ ในการเป็นภาคีสมาชิกของประเทศไทยในทบวงการฯ (ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ขึ้นอยู่กับจำนวนประเทศภาคีสมาชิก) ตลอดเวลาที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกของทบวงการฯ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่อ้างถึง ๑

๑.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๗๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) เห็นว่า หากกระทรวงพลังงานจะดำเนินการเป็นสองขั้นตอน คือ เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ครอบคลุมเฉพาะกรณีรับรองสภาพนิติบุคคล และภูมิสำเนาของทบวงการฯ และให้มีความสามารถตามกฎหมายเท่าที่จำเป็นไปก่อน โดยยังไม่รวมประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เพื่อให้ดำเนินการเสนอกฎหมายแยกต่างหากอีกฉบับในภายหลัง เมื่อกระทรวงพลังงานและกระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำคำแปลความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการฯ เป็นที่เรียบร้อยแล้วนั้น เห็นว่า เมื่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. มีผลบังคับใช้ โดยยอมรับนับถือให้ทบวงการฯ เป็นนิติบุคคลแล้ว ทบวงการฯ ย่อมเกิดสิทธิและหน้าที่ขึ้นทันที และบทบัญญัติในส่วนที่ว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันก็มีขึ้นเพื่อให้สิทธิพิเศษและความคุ้มกันเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของทบวงการฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในธรรมนูญของทบวงการฯ ซึ่งตามข้อ ๑๓ กำหนดให้เรื่องสภาพนิติบุคคล เอกสิทธิ์ และความคุ้มกันไว้ด้วยกัน เมื่อจะกำหนดรองรับความมีสภาพนิติบุคคลไว้แล้วจะรองรับเท่าที่จำเป็นในดินแดนของแต่ละสมาชิก และตามกฎหมายภายในของแต่ละสมาชิก เพื่อการปฏิบัติหน้าที่และเพื่อให้บรรลุผลตามความมุ่งผลประสงค์ของทบวงการฯ การออกกฎหมายในลักษณะนี้จึงต้องมีการกำหนดบทบัญญัติเรื่องการยอมรับนับถือว่าเป็นนิติบุคคลและให้มีภูมิสำเนาในประเทศไทยควบคู่ไปกับบทบัญญัติเรื่องการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เพื่อให้มีความสามารถดำเนินการต่างๆ ได้โดยสมบูรณ์ และขอส่งคืนไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ด้วยธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Statute of the International Renewable Energy Agency) กำหนดให้ทบวงการฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลระหว่างประเทศ (International Legal Personality) และมีความสามารถตามกฎหมายภายในของสมาชิก (domestic legal capacity) ที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติการกิจและเพื่อให้บรรลุความประสงค์ของทบวงการฯ ซึ่งหมายความว่า จะต้องออกกฎหมายภายในประเทศเพื่่อนุวัติการตามธรรมนูญของทบวงการฯ ดังนั้น กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน จึงได้มีคำสั่งที่ (บ) ๓๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วมเป็นคณะทำงานด้วย โดยได้มีการประชุมคณะทำงานฯ หลายครั้ง รวมทั้งได้ขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวจนแล้วเสร็จ

๑.๓.๒ นอกจากนี้ คณะทำงานฯ ยังได้มีการพิจารณาบทบัญญัติแห่งธรรมนูญของทบวงการฯ และจัดทำคำแปลภาษาไทย โดยกระทรวงพลังงานได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๒/๓๒๗ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๓ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาความถูกต้องของธรรมนูญของทบวงการฯ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ กระทรวงการต่างประเทศ ได้แจ้งขอปรับแก้ไขคำแปลเพิ่มเติมเล็กน้อย ซึ่งกระทรวงพลังงานได้ปรับแก้ตามคำแนะนำของกระทรวงการต่างประเทศเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๓.๓ ต่อมาการประชุมสมัชชาทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ สมัยที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ ได้เห็นชอบต่อความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวง

การพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (Agreement on Privileges and Immunities for the International Renewable Energy Agency)

๑.๓.๔ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้ดำเนินการแปลความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นภาษาไทย และได้เชิญหน่วยงานต่างๆ มาประชุมและให้ข้อคิดเห็น เช่น กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กรมองค์การระหว่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น

นอกจากนี้ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นการเข้าร่วมเป็นสมาชิกทบวงการฯ จากบุคคลทั่วไป และหน่วยงานราชการต่างๆ โดยที่ประชุมเห็นด้วยที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นสมาชิกทบวงการฯ ซึ่งประเทศไทยจะต้องมีจุดยืน ทิศทาง และความต้องการใช้ประโยชน์สูงสุดจากทบวงการฯ ที่ชัดเจน ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่จะต้องจ่ายค่าบำรุงสมาชิก รวมทั้งได้จัดทำประชาพิจารณ์ผ่านทางเว็บไซต์แล้ว ซึ่งมีผลปรากฏตั้งรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๓.๕ กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๒๗๔๒ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ เสนอเรื่องไปยังหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อให้พิจารณา ดังนี้ ๑) เห็นชอบธรรมนูญทบวงการฯ และร่างความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการฯ และให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกทบวงการฯ ๒) อนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการฯ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก่อนเสนอให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ๓) อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการตามกระบวนการภาคยานุวัติ หลังจากที่ธรรมนูญทบวงการฯ และร่างความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการฯ มีผลบังคับใช้ และ ๔) เห็นชอบในหลักการการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน/สนับสนุนรายปีให้แก่ทบวงการฯ ในการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก (ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ ขึ้นอยู่กับจำนวนประเทศภาคีสมาชิก) ตลอดเวลาที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกของทบวงการฯ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๓.๖ วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ ผู้แทนกระทรวงพลังงานได้ไปชี้แจงต่อที่ประชุมคณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ ซึ่งมีศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร. วิษณุ เครืองาม เป็นประธานการประชุมฯ โดยมติที่ประชุมเห็นชอบในหลักการและให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ก่อนที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๓.๗ วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติข้างต้นให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๓.๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๗๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งขอส่งเรื่องการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของไทยในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศคืนพร้อมความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนหน้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ (ทั้งนี้หากจะส่งเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี) ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่อ้างถึง ๒

๑.๓.๙ วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ผู้แทนกระทรวงพลังงานและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เข้าประชุมชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับถ้อยคำในคำแปลธรรมนูญจัดตั้งทบวงการฯ และขอให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาตรวจสอบ

ความเหมาะสมของถ้อยคำอีกครั้งหนึ่ง พร้อมทั้งพิจารณาจัดทำแผนผังขั้นตอนการดำเนินการของประเทศไทย ตั้งแต่ขั้นตอนการสมัครเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการฯ จนถึงกรณียินภาคยานุวัติสาร

๑.๓.๑๐ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายดำเนินการตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้มีข้อสรุปตามปรากฏในข้อ ๑.๓.๙

๑.๓.๑๑ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ผู้แทนกระทรวงพลังงานและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เข้าประชุมชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการฯ และขั้นตอนการเข้าเป็นภาคีของทบวงการที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้นำเสนอ พร้อมทั้งให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายไปพิจารณาคำแปลธรรมนูญทบวงการฯ ให้มีความชัดเจนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่อีกครั้ง

๑.๓.๑๒ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือนำเสนอร่างคำแปลภาษาไทยของธรรมนูญทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ที่ได้ปรับแก้ถ้อยคำให้สอดคล้องกับธรรมนูญฯ ฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมทั้งแผนผังขั้นตอนการดำเนินการของประเทศไทยในการสมัครเข้าเป็นประเทศสมาชิก ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย เพราะทบวงการฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลระหว่างประเทศ (International Legal Personality) มีความสามารถตามกฎหมายภายในของสมาชิกที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติการกิจเพื่อให้บรรลุความประสงค์ของทบวงการฯ ดังนั้น หากมีความประสงค์จะเข้าเป็นสมาชิกของทบวงการฯ จึงจำเป็นต้องมีการออกกฎหมายอนุวัติการ

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นว่า การเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกทบวงการฯ จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับการเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร วิชาการ เทคโนโลยี และเครือข่ายด้านพลังงานหมุนเวียน รวมทั้ง โอกาสความช่วยเหลือในด้านการศึกษา วิจัย และพัฒนาโครงการด้านพลังงานหมุนเวียนในรูปของเงินทุน ผู้เชี่ยวชาญ และรูปแบบอื่นๆ เช่น มีสิทธิขอรับเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำจากกองทุน IRENA/ADFD เพื่อการพัฒนาโครงการพลังงานหมุนเวียน เป็นต้น นอกจากนี้การเข้าเป็นสมาชิกทบวงการฯ สามารถเข้าร่วมในการประชุมใหญ่ๆ เช่น IRENA Assembly หรือ IRENA Conference ที่มีสิทธิในการออกเสียงเสนอความเห็นในการขับเคลื่อนกิจกรรมต่างๆ อีกทั้งการส่งบุคลากรไทยไปประจำการในตำแหน่งบริหารที่สำคัญของทบวงการฯ ซึ่งประเทศไทยสามารถใช้เป็นช่องทางในการมีส่วนร่วมในการบริหารงานของทบวงการฯ ได้ และการเข้าร่วมเป็นสมาชิกของทบวงการฯ สามารถเสนอโครงการต่างๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในบริบทการพัฒนาพลังงานทดแทนของประเทศ ดังนั้นจากโอกาสและประโยชน์ของทบวงการฯ ที่กล่าวข้างต้น จึงถือได้ว่าหากประเทศไทยได้เข้าไปเป็นสมาชิกทบวงการฯ จะช่วยสนับสนุนวาระแห่งชาติ (National Agenda) ในเรื่องการสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลดการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศให้กับประเทศไทย เพราะปัจจุบันประเทศไทยมีสัดส่วนการนำเข้าน้ำมันสูงถึงร้อยละ ๘๐ ของปริมาณการใช้พลังงานทั้งประเทศและมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งกลยุทธ์หนึ่งคือ การส่งเสริมการพัฒนา วิจัย การผลิต และการใช้พลังงานหมุนเวียนที่มีแผนแม่บทชัดเจน โดยกระทรวงพลังงานได้ตอบสนองด้านนโยบายพลังงานของชาติด้วยการจัดทำแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔) (Alternative Energy Development Plan: AEDP 2012-2021) ซึ่งมีเป้าหมายที่ใช้พลังงานทดแทนให้ได้ร้อยละ ๒๕ ของการใช้พลังงานของประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการนี้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เป็นกรณีเร่งด่วนเพื่อกระทรวงพลังงานจะได้เร่งรัดการดำเนินการขอสมัครเป็นสมาชิกให้แล้วเสร็จทันปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (กระทรวงพลังงานได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๘ เพื่อเป็นค่าบำรุงสมาชิกแล้ว)

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สำหรับขั้นตอนการดำเนินงานนั้น ลำสุดกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเห็นว่า กระทรวงพลังงานควรจะดำเนินการเป็น ๒ ขั้นตอน เพื่อการเข้าเป็นภาคีสมาชิกของทบวงการฯ ดังนี้ ขั้นตอนแรก กระทรวงพลังงานเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงพลังงานยื่นใบสมัครเป็นสมาชิกทบวงการฯ พร้อมทั้งแนบบรรณานุกรมพร้อมคำแปล หลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาและอนุมัติแล้วกระทรวงพลังงานจึงจะยื่นใบสมัครขอเข้าเป็นสมาชิกทบวงการฯ และรอ ๓ เดือน เมื่อล่วงพ้นไปแล้วไม่มีสมาชิกทบวงการฯ คัดค้านการสมัครของไทย ขั้นตอนที่สอง กระทรวงพลังงานมีหนังสือแจ้งคณะรัฐมนตรีว่าทบวงการฯ ได้เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกแล้ว พร้อมทั้งแนบบรรณานุกรมของทบวงการฯ และคำแปล ตลอดจนร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการฯ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบและให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการส่งมอบภาคยานุวัติสารต่อผู้เก็บรักษารัฐธรรมนูญ ภายหลังที่ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการฯ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลบังคับใช้ตามกฎหมายแล้ว (ซึ่งธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศจะมีผลบังคับใช้ภายใน ๓๐ วัน หลังจากวันที่มีการส่งมอบภาคยานุวัติสารแก่สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี กระบวนการภาคยานุวัติดังกล่าวของไทยควรจะต้องดำเนินการโดยผ่านทางสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเบอร์ลิน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี)

อนึ่ง สำหรับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการฯ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว และที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการฯ เรียบร้อยแล้ว กระทรวงพลังงานรอเพียงให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งหนังสือมาให้กระทรวงพลังงานยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอีกครั้ง ส่วนธรรมนูญคำแปลนั้น ที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้ให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ไปพิจารณาธรรมนูญคำแปลให้มีความชัดเจน ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้วเช่นกัน

๕. ผลกระทบ

หากกระทรวงพลังงานเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของทบวงการฯ แล้วจะส่งผลทำให้ประเทศไทยขาดโอกาสในการเข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ของทบวงการฯ เช่น การเข้าร่วมการศึกษาวิจัยในโครงการพัฒนาพลังงานหมุนเวียน การรับความช่วยเหลือด้านผู้เชี่ยวชาญมาให้ความรู้แก่บุคลากรด้านพลังงานของไทย การกู้ยืมเงินดอกเบี้ยต่ำเพื่อการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนของไทย การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านวิชาการและเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนกับสมาชิกของทบวงการฯ รวมทั้ง ขาดโอกาสในการสร้างเครือข่ายและการกระตุ้นภาคเอกชนในธุรกิจพลังงานหมุนเวียน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ภาระผูกพันในการเข้าเป็นภาคีสมาชิกทบวงการฯ หากประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกทบวงการฯ ประมาณการค่าบำรุงสมาชิกในปี ๒๕๕๘ จะอยู่ที่ประมาณ ๕๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี หรือประมาณ ๑,๘๑๒,๐๐๐ บาท (๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๓ บาท) ซึ่งอาจจะปรับลดได้อีกหากมีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น

๑,๘๑๒,๐๐๐ บาท (๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๓ บาท) ซึ่งอาจจะปรับลดได้อีกหากมีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น โดยใช้แหล่งเงินจากงบประมาณแผ่นดิน หมวดเงินอุดหนุน ค่าสมาชิกบำรุงทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (กระทรวงพลังงานได้มีการจัดตั้งงบประมาณสำหรับรายการนี้มา ๒-๓ ปีแล้ว)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้ กระทรวงพลังงานยื่นใบสมัครเป็นสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ชัย อัครเศรณี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

โทร ๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑ - ๙ ต่อ ๑๔๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๔๑๖

อีเมล munlika_s@dede.go.th