

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/ว๕



สวท. 50-1
วันที่ 16 ส.ค. ๖๕
เวลา 19.30

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5460 สกค
วันที่ 16 มี.ค. 2558 17 13

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของไทยในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๖๕๔
ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ..... 17 ส.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของไทยในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ (International Renewable Energy Agency: IRENA) ที่กระทรวงพลังงานเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นตามธรรมนูญของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ การที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีจะต้องดำเนินการโดยการภาคยานุวัติ (accession) ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันธรรมนูญ อันเป็นกระบวนการทำหนังสือสัญญา เมื่อสาระสำคัญของธรรมนูญเป็นการก่อตั้งองค์การระหว่างประเทศด้านพลังงานหมุนเวียนเพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกและทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ในการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน โดยมีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่ข้อ ๑๓ ของธรรมนูญฯ กำหนดให้ทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศมีความสามารถทางกฎหมายในดินแดนของสมาชิก และตามกฎหมายภายในของสมาชิก ทำให้ต้องมีการออกกฎหมายเพื่อกำหนดให้ทบวงการพลังงาน

หมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง เนื่องจากการขออนุมัติการยื่นใบสมัครเป็นสมาชิกทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศเป็นเพียงการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของไทยที่จะเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ ยังมีใช้ขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาอนุมัติการยื่นใบสมัครเป็นสมาชิกในทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศโดยไม่ต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ อย่างไรก็ตาม ในขั้นการภาคยานุวัติของธรรมนูญฉบับนี้ซึ่งเป็นการแสดงเจตนาเพื่อให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอธรรมนูญฯ ตลอดจนร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. เพื่อขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอักรพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th