



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14748
รับที่ : ๘4989/58
วันที่ : 06 มี.ค. 58 เวลา : 15:17

ที่ ศธ ๐๕๔๒(๑)๒.๑๕/ ๗๕๗

กระทรวงศึกษาธิการ
กพม. ๑๐๓๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปเหตุผลและความจำเป็นประกอบการพิจารณาเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ.
และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑.๑ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๕ มหาวิทยาลัยศิลปากรได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. และมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาคมในมหาวิทยาลัยศิลปากร ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้ทำความเข้าใจและเสนอความคิดเห็น โดยผ่านช่องทางต่างๆ ดังนี้

(๑) รับฟังความคิดเห็นภายในคณะวิชา/หน่วยงาน ระหว่างวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕

(๒) รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.su.ac.th ระหว่างวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕

(๓) จัด “โครงการประชุมระดมความคิดเห็น” ใน ๓ วิทยาเขต ได้แก่ วิทยาเขตพระราชวังสนามจันทร์ ตลิ่งชัน – วังท่าพระ และวิทยาเขตสารสนเทศเพชรบุรี เพื่อให้ผู้บริหาร คณะกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ได้พบปะ ทำความเข้าใจแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับประชาคมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ และการออกนอกระบบของมหาวิทยาลัยศิลปากร

จากการรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มหาวิทยาลัยได้ทำการวิเคราะห์ความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมโครงการประชุมระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. โดยทำการวิเคราะห์ทางสถิติ ผลปรากฏว่าระดับของความพึงพอใจในการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวอยู่ที่ระดับมาก จากนั้นมหาวิทยาลัยจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยศิลปากร เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัย จากมหาวิทยาลัยส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ

/๑.๑.๒ ต่อมา...

๑.๑.๒ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ สภาคณาจารย์มหาวิทยาลัยศิลปากร ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ขอให้พิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. กรณีจำนวนองค์ประกอบของกรรมการสภามหาวิทยาลัยควรมีตัวแทนคณาจารย์ประจำจำนวน ๑ - ๓ คน เป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือถึงประธานสภาคณาจารย์มหาวิทยาลัยศิลปากร โดยแจ้งว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. ต้องผ่านความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัย การขอให้พิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ จึงต้องเสนอไปยังสภามหาวิทยาลัยเพื่อให้สภามหาวิทยาลัยพิจารณาและมีมติแก้ไข อีกทั้งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษายังได้มีหนังสือแจ้งนายกสภามหาวิทยาลัยในกรณีดังกล่าวด้วย

๑.๑.๓ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ สภาคณาจารย์มหาวิทยาลัยศิลปากร ได้เสนอวาระการประชุมเกี่ยวกับกรณีจำนวนองค์ประกอบของกรรมการสภามหาวิทยาลัยต่อที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยศิลปากรหลายครั้ง ซึ่งที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยศิลปากรก็ได้รับฟังและมีมติให้ปรับแก้เป็นระยะ จนกระทั่งการประชุมสภามหาวิทยาลัยศิลปากร ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ สภามหาวิทยาลัยศิลปากรได้มีมติเห็นชอบกับความเห็นเกี่ยวกับองค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัย ตามที่สภาคณาจารย์เสนอ พร้อมทั้งได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. ที่ปรับปรุงใหม่ตามที่มหาวิทยาลัยเสนอ และให้มหาวิทยาลัยพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๑.๔ มหาวิทยาลัยศิลปากร ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๒๐/๓๒๗๗ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ส่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. ที่ได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยศิลปากรแล้ว เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป แต่เนื่องจากนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ได้ประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร คณะรัฐมนตรีจึงสิ้นสุดลง สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา จึงต้องชะลอเรื่องดังกล่าวไว้ก่อนจนกว่าจะได้มีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

๑.๑.๕ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๔/๓๔๖๕ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งว่า สภาคณาจารย์มหาวิทยาลัยศิลปากร ได้มีหนังสือถึงหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ขอให้ทบทวนร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. ในประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ขอให้ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. ยังคงมีสภาคณาจารย์ดังเช่นตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. ๒๕๓๐ เนื่องจากสภาคณาจารย์เป็นหน่วยงานที่รักษาไว้ซึ่งหลักธรรมาภิบาล เป็นองค์กรอิสระ และมีเสรีภาพทางความคิดและทางวิชาการ ทำให้สภาคณาจารย์สามารถตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจในด้านการบริหารจัดการของมหาวิทยาลัยได้ โดยหากในร่างพระราชบัญญัติฯ มีการยุบเลิกสภาคณาจารย์ถือเป็นความเสี่ยงที่อาจนำไปสู่การรวบอำนาจของฝ่ายบริหารได้

ประเด็นที่ ๒ อำนาจและหน้าที่ของสภาวิชาการและคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย มีความซ้ำซ้อนกันและองค์ประกอบของคณะกรรมการทั้งสองชุดยังไม่เหมาะสม เนื่องจากไม่มีตัวแทนจากคณาจารย์หรือตัวแทนบุคลากรเข้าไปทำหน้าที่กรรมการดังกล่าว

ประเด็นที่ ๓ ควรกำหนดให้นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้ทรงคุณวุฒิ ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ประเด็นที่ ๔ ขอให้รองศาสตราจารย์บุญศรี จงเสรีจิตต์ ประธานสภาคณาจารย์มหาวิทยาลัยศิลปากร เข้าร่วมเป็นตัวแทนในคณะกรรมการและคณะกรรมการวิชาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. เพื่อชี้แจงหรือตอบข้อซักถามในประเด็นต่างๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

๑.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๓.๑๒/๕๙๗๑ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ขอให้สภามหาวิทยาลัยศิลปากรพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. และมหาวิทยาลัยศิลปากรได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๒๐/๕๓๕๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งว่า ประเด็นที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาขอให้ทบทวนเป็นประเด็นที่สภามหาวิทยาลัยศิลปากร ได้เคยพิจารณาแล้วทั้งสิ้น มหาวิทยาลัยจึงขอยืนยันให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. ตามกระบวนการของการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๑	กำหนดหลักเกณฑ์การไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ส่วนราชการยุบเลิก ตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ และจำนวน ตำแหน่งการเกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่
๔.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับจ้างบุคคลตามสัญญาจ้าง จนกว่ามหาวิทยาลัยจะเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๕.	หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่างๆที่จะออกนอกระบบ	เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครสวรรค์ พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”

การที่มหาวิทยาลัยศิลปากร มีสถานะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐและเป็นส่วนราชการ ทำให้ต้องดำเนินงานภายใต้ระบบราชการที่ใช้แนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับทุกกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งภารกิจของสถาบันอุดมศึกษาจะแตกต่างกับภารกิจของส่วนราชการอื่น เพราะต้องมุ่งเน้นการพัฒนา ศักยภาพและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ ซึ่งต้องอาศัยความคล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงาน ที่เหมาะสมกับสภาพมหาวิทยาลัย ให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาลเพื่อสร้างสรรค์ ปัญญาแก่สังคม ซึ่งการอยู่ภายใต้ระบบราชการจะทำให้มีข้อจำกัดในการดำเนินการตามภารกิจบนพื้นฐาน หลักการอุดมศึกษา ที่ต้องจัดการศึกษาเพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคน เพื่อทันกับสถานการณ์ในโลก ปัจจุบัน ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการปรับขนาดกำลังคน ภาครัฐว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการ ปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้าง ในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจน แทนการบรรจุข้าราชการใหม่ เพื่อรองรับ การปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ภายหลังจากที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว สถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมาก แต่ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะในการ ทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการแต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในมหาวิทยาลัย ศิลปากรด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อรองรับการทำงานของบุคลากรดังกล่าวข้างต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๔ วรรคสอง กำหนดว่า ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติ แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ กำหนดว่า การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่าง พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. และให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาให้ความ เห็นชอบเพื่อตราเป็นกฎหมายต่อไป

๓. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. แล้ว เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๘๗ มาตรา แบ่งเป็น ๘ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๑ พันธกิจ และอำนาจหน้าที่

๓.๑.๑ ปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่อยู่ในกำกับของรัฐบาล (มาตรา ๕)

๓.๑.๒ กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานและกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งได้รับสิทธิประโยชน์ในฐานะข้าราชการบำนาญแล้ว ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม แต่ไม่ตัดสิทธิที่จะประกันตนด้วยความสมัครใจ (มาตรา ๑๓)

๓.๑.๓ มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการซื้อ ขาย สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยนและจำหน่าย หรือทำนิติกรรมใดๆ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สินต่างๆ ในทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย หรือมีสิทธิในหรือหาประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญา และจำหน่ายทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุดหนุนหรืออุทิศให้ (มาตรา ๑๔ (๑))

มหาวิทยาลัยสามารถกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงิน โดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน การลงทุนหรือการร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๔ (๓))

มหาวิทยาลัยสามารถกำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และประโยชน์อย่างอื่นให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๔ (๕))

มหาวิทยาลัยสามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๔ (๗))

มหาวิทยาลัยสามารถจัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล รวมตลอดถึงลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใด เพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของมหาวิทยาลัยหรือการนำผลการค้นคว้าวิจัยไปเผยแพร่หรือหาประโยชน์เพื่อเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๔ (๘))

มหาวิทยาลัยสามารถออกพันธบัตรเพื่อการลงทุน โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๑๔ (๑๐))

มหาวิทยาลัยสามารถนำผลงานวิจัย ผลงานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาไปพัฒนาเพื่อประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ (มาตรา ๑๔ (๑๑))

๓.๑.๔ รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (มาตรา ๑๕ วรรคสาม)

๓.๑.๕ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่มหาวิทยาลัยได้มาจากการให้ หรือซื้อด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย หรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย หรือได้มาโดยวิธีอื่น ไม่ถือเป็นที่ราชพัสดุ และให้เป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๑๖)

/๓.๑.๖ ทรัพย์สิน...

๓.๑.๖ ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษาและการวิจัยโดยตรง ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครองและบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๗)

๓.๒ องค์การบริหารมหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารงานสูงสุดของมหาวิทยาลัยในการดำเนินการต่างๆ ของมหาวิทยาลัย ทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ โดยนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการสภามหาวิทยาลัยประเภทผู้บริหาร มีวาระการดำรงตำแหน่งสามปี (มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑)

๓.๓ ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดี หรือผู้ช่วยอธิการบดี ทำหน้าที่รับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมาย โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้ (มาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๐)

๓.๔ บทเฉพาะกาล

๓.๔.๑ การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการและลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัยเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย (มาตรา ๘๐)

ข้าราชการหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยผู้ใด

(๑) แสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มหาวิทยาลัยดำเนินการบรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย แล้วแต่กรณีในทันที

(๒) แสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ภายหลังกำหนดเวลาตาม (๑) แต่ไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อมหาวิทยาลัยได้ประเมินแล้ว เห็นว่ามีความรู้ความสามารถตามหลักเกณฑ์ที่มหาวิทยาลัยกำหนด ให้บรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยได้โดยไม่ต้องทดสอบปฏิบัติงาน

(๓) แสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ภายหลังกำหนดเวลาตาม (๒) แต่ไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อมหาวิทยาลัยได้ประเมินแล้ว เห็นว่ามีความรู้ความสามารถตามหลักเกณฑ์ที่มหาวิทยาลัยกำหนด ให้รับเข้าทดสอบปฏิบัติงานเป็นเวลาหนึ่งปี เมื่อพ้นกำหนดแล้วเห็นว่ามีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะบรรจุเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยก็ให้บรรจุได้

(๔) แสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ ภายหลังกำหนดเวลาตาม (๓) ถ้ามหาวิทยาลัยเห็นว่าการรับบุคคลนั้นเข้าทำงานจะเป็นประโยชน์ต่อมหาวิทยาลัยและมีอัตราที่จะรับเข้าทำงานได้ ให้ดำเนินการตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย

๓.๔.๒ ข้าราชการซึ่งมหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ให้ถือว่าเป็นการให้ออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ นับแต่วันที่มหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย

/ลูกจ้าง...

ลูกจ้างของส่วนราชการซึ่งมหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย ให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งและให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่แล้ว ให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้แม้จะออกจากราชการแล้ว ในกรณีเช่นนี้ให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญและมีสิทธิได้รับสวัสดิการจากทางราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (มาตรา ๘๒)

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการไปเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ แต่อยู่ในกำกับของรัฐเป็นนโยบายของรัฐบาล จึงไม่ได้ขอความเห็นจากส่วนราชการอื่น

๕. ผลกระทบด้านงบประมาณ

ในระยะเริ่มแรกมหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปในจำนวนที่เพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยในจำนวนที่เพิ่มขึ้น แต่ทั้งนี้เมื่อมหาวิทยาลัยได้ดำเนินงานไปได้ระยะหนึ่งและมีการปรับโครงสร้างการบริหารงานเป็นระบบแล้ว งบประมาณในส่วนนี้จะลดลง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการจึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศิลปากร พ.ศ. และให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อตราเป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒน์นาคัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๙

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙